

А.М. АРБУЗКИН

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Учебное пособие

Издание одиннадцатое, переработанное и дополненное



Москва
Зерцало-М
2019

ББК 67
УДК 340
А 79

А 79 Арбузкин А. М.

Обществознание. Часть первая: Учебное пособие. 11-е изд., перераб. и доп. — М.: ИКД «Зерцало-М», 2019. — 312 с. (Классический университетский учебник).

ISBN 978-5-94373-437-3

Пособие по учебному курсу «Обществознание» подготовлено в соответствии с программой вступительных экзаменов в высшие учебные заведения гуманитарного профиля и рассчитано на абитуриентов, школьников, готовящихся к ЕГЭ по обществознанию, Олимпиадам по праву и обществознанию, а также тех, кто интересуется вопросами обществознания.

ISBN 978-5-94373-437-3

© А. М. Арбузкин, 2019
© ИКД «Зерцало-М», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	7
----------------	---

РАЗДЕЛ I ПРИРОДА. ОБЩЕСТВО. ЧЕЛОВЕК

Глава 1. Общество как целостная система	10
§ 1. Понятие общества	10
§ 2. Общественные отношения и общественный строй	19
§ 3. Общество и личность	21
Глава 2. Социальная саморегуляция	25
§ 1. Понятие социальной саморегуляции	25
§ 2. Власть в обществе	26
§ 3. Социальные нормы	28
Глава 3. Право и государство как социальные категории	31
§ 1. Понятие, признаки и функции права	31
§ 2. Формы (источники) права	34
§ 3. Понятие, признаки и функции государства	38
§ 4. Формы государства. Республика и монархия	44
§ 5. Происхождение государства и права	50
Глава 4. Общество и экономика	58
§ 1. Понятие и структура экономики	58
§ 2. Роль экономики в жизни общества	69
§ 3. Экономика как наука	70
Глава 5. Типология общества	71
§ 1. Возникновение и развитие общества	71
§ 2. Основные этапы исторической эволюции общества	76
§ 3. Типы общества	77

РАЗДЕЛ II ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Глава 6. Формы государства — продолжение	99
§ 1. Формы политико-территориального (государственного) устройства	99

§ 2. Государственный (политический) режим	103
Глава 7. Система права	105
§ 1. Норма права	105
§ 2. Правовой институт	110
§ 3. Отрасль права	111
Глава 8. Правотворчество	114
§ 1. Понятие и формы правотворчества	114
§ 2. Нормативный правовой акт	115
§ 3. Систематизация права	119
Глава 9. Реализация права	121
§ 1. Понятие и формы реализации права	121
§ 2. Правоотношение	126
§ 3. Законность и правопорядок	131
Глава 10. Правовое сознание и правовая культура	134
§ 1. Правовое сознание	134
§ 2. Правовая культура	136
Глава 11. Государство — право — гражданское общество	138
§ 1. Взаимосвязь и относительная самостоятельность государства и права	138
§ 2. Правовое государство и гражданское общество	139
Глава 12. Государство — право — личность	142
§ 1. Личность как субъект права и участник правовых отношений	142
§ 2. Личность и международное право	144

РАЗДЕЛ III ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Глава 13. Конституция как основной закон государства	152
§ 1. Понятие и сущность конституции	152
§ 2. Юридические свойства конституции	153
§ 3. Основные положения Конституции Российской Федерации	157
§ 4. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ	161
Глава 14. Народовластие	163
§ 1. Понятие народовластия. Прямая и представительная демократия	163
§ 2. Референдум и выборы как основные формы прямой демократии	166

Глава 15. Политические отношения и политическая система общества	169
§ 1. Политика и политические отношения.	169
§ 2. Политическая система общества. Понятие и структура	172
Глава 16. Система государственных органов	177
§ 1. Государственный аппарат. Понятие.	177
§ 2. Принципы организации и деятельности государственных органов	179
§ 3. Виды органов государства	181
Глава 17. Основы местного самоуправления	182
§ 1. Понятие местного самоуправления	182
§ 2. Организационные формы осуществления местного самоуправления	183

РАЗДЕЛ IV ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА

Глава 18. Экономика и государство.	185
§ 1. Основные экономические системы	185
§ 2. Экономическая функция государства и экономическая политика	197
Глава 19. Основы гражданского права	212
§ 1. Источники гражданского права	212
§ 2. Субъекты и объекты гражданских правоотношений. Гражданская правоспособность и дееспособность	214
Глава 20. Обязательства в гражданском праве	224
§ 1. Понятие и виды гражданско-правовых обязательств	224
§ 2. Сделки в гражданском праве	227
§ 3. Гражданско-правовой договор	228
Глава 21. Трудовые отношения и основы трудового права	230
§ 1. Трудовые отношения и их правовое регулирование. Источники трудового права.	230
§ 2. Социальное партнерство. Коллективные договоры и соглашения.	234
§ 3. Право на труд и гарантии его реализации	242

РАЗДЕЛ V СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Глава 22. Социальная сфера и социальные отношения	244
§ 1. Социальная структура. Исторические формы общности людей: род, племя, народность, нация. Этнос. . .	244

§ 2. Социальные интересы, противоречия и конфликты	253
Глава 23. Брак и семья	255
§ 1. Семья и ее роль в жизни общества	255
§ 2. Брак. Условия вступления в брак и порядок его регистрации.	257
§ 3. Недействительность брака.	259
§ 4. Прекращение брака.	260

РАЗДЕЛ VI ДУХОВНАЯ ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА

Глава 24. Общественное сознание	263
§ 1. Понятие общественного сознания	263
§ 2. Мораль. Этика. Соотношение морали и права.	266
§ 3. Духовная культура	270
§ 4. Наука	272
§ 5. Образование	279
Глава 25. Основы религии.	282
§ 1. Религия в жизни человека и общества.	282
§ 2. Мировые религии	284
Глава 26. Идеология и идеологический плюрализм	295
§ 1. Понятие идеологии	295
§ 2. Роль идеологии в общественной жизни	296

РАЗДЕЛ VII ОСНОВЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Глава 27. Понятие, виды и основания юридической ответственности	298
§ 1. Правомерное поведение и правонарушение. Виды правонарушений	298
§ 2. Понятие и виды юридической ответственности	301
§ 3. Основания и условия наступления юридической ответственности	304
§ 4. Освобождение от ответственности.	307
Вопросы для самоконтроля.	309

ВВЕДЕНИЕ

Решением федеральных органов исполнительной власти в сфере образования в число вступительных экзаменов в гуманитарных вузах и на факультетах университетов включен экзамен по обществознанию. Школьные учебные (образовательные) программы предусматривают изучение данной дисциплины. Однако школьные программы сориентированы на всех учащихся вместе взятых и пока еще не проводят различий ни между нацеленностью учащихся на гуманитарные или естественные вузы, ни между уровнем подготовки самих учащихся. В то время как вузы предъявляют определенные «пороговые» требования к уровню знаний абитуриентов, желающих получить высшее образование, особенно университеты, отличающиеся фундаментальностью образовательных программ, усвоить которые способны в основном те, кто имеет добротные базовые знания.

Настоящее пособие предназначено для восполнения пробелов в школьных программах. Оно подготовлено в соответствии с программами вступительных экзаменов в высшие учебные заведения Российской Федерации и предназначено для приобретения первоначальных самых общих знаний по основам философии, социологии, экономики и правоведения.

Пособие подготовлено на основе опыта чтения цикла лекций по курсу «Обществознание» для абитуриентов в лектории Учебно-научного центра МГУ, на подготовительных курсах юридического факультета МГУ и учитывает появившиеся в последнее время учебно-методические материалы.

Пособие подготовлено в соответствии с разработанными Министерством образования и науки Примерными программами среднего (полного) общего образования по обществознанию (базовый уровень) и праву (профильный уровень).

Цель пособия состоит в предоставлении читателю (абитуриенту) первичных сведений по названному курсу и в оказании методической помощи в усвоении данного материала. При работе с пособием рекомендуется не ограничиваться только учебно-методическими материалами, а стараться ознакомиться с рекомендуемой дополнитель-

ной литературой и с нормативными источниками, ссылки на которые имеются в тексте.

Текущее издание пособия состоит из двух частей. Часть первая содержит материал общего характера, мало подверженный изменениям. Вторая часть включает материал (в основном правового характера, относящийся к России), который периодически меняется, поэтому данная часть будет переиздаваться с учетом новелл законодательства и общественной практики.

При изучении какой-либо темы по первой части пособия, если в тексте дается отсылка ко второй части, где материал детализируется применительно к РФ, следует сразу же прорабатывать материал в обеих частях, чтобы лучше его усвоить.

В силу сложности предмета данного учебного курса и его многоплановости не удастся избежать некоторых повторов. В первой части отдельные вопросы лишь затрагиваются в самом общем плане при раскрытии тех или иных категорий, а затем во второй части данные вопросы уже рассматриваются более детально с учетом российского законодательства.

При первичном использовании специальных терминов в пособии либо сразу же дается его разъяснение, либо — в целях экономии текста — делается отсылка к тем главам и параграфам пособия или иным источникам, где этот термин раскрыт более полно.

Фрагменты текста, выделенные полужирным шрифтом или курсивом, содержат определения понятий или ключевые слова, их необходимо выучить наизусть. В тексте имеются также фрагменты, выделенные шрифтом меньшего размера. Они содержат дополнительную информацию (биографические данные о мыслителях, статистические показатели, иную информацию для оживления текста) и не являются обязательными для запоминания. Имена ученых-мыслителей, впервые называемые в тексте, выделяются полужирным шрифтом, а в скобках указываются годы их жизни. Постарайтесь запомнить имена тех, кто оставил свой след в истории цивилизации.

Пособие рассчитано на абитуриентов, школьников, а также тех, кто интересуется вопросами обществознания. Пособие может быть использовано для подготовки к ЕГЭ по обществознанию.

Раскрытие любого вопроса целесообразно начинать с выделения более широкого (родового) понятия. Например, отвечая на вопрос «Функции государства», следует сначала дать определение понятия «государство», перечислить его признаки, затем дать определение функций государства, раскрыть их классификацию по различным основаниям и далее охарактеризовать каждую функцию. В отве-

тах должны быть названы нормативные правовые акты, относящиеся к раскрываемому вопросу. Но при этом следует иметь в виду, что в пособии названы акты, действовавшие на день подписания в печать. Акты, принятые после этого дня, можно найти в информационно-поисковых системах «Консультант Плюс», «Гарант» и других, а также в «Российской газете», «Парламентской газете» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Пособие подготовлено с использованием банка данных «Консультант Плюс».

Автор будет признателен за Ваши замечания и пожелания. Можно присылать их в адрес редакции или непосредственно на адрес автора: alexmich@inbox.ru

РАЗДЕЛ I

ПРИРОДА. ОБЩЕСТВО. ЧЕЛОВЕК

ГЛАВА 1. Общество как целостная система

§ 1. Понятие общества

I. Природа и общество. Понятия «общество», «человек» являются ключевыми, т.е. наиболее значимыми категориями в сфере обществознания. Их понимание позволит в дальнейшем лучше усвоить и иные термины и категории данного курса.

Прежде чем рассматривать категорию «общество», целесообразно раскрыть еще более широкую категорию, а именно: «природа». Эта категория имеет множество значений. В одном случае (на бытовом уровне) под природой понимаются Земля, растительный и животный мир Земли (отсюда выражение «выехать на природу»). При более широком (философском) подходе Природа — это Мир в целом как бесконечное многообразие его конкретных проявлений. В этом смысле природа совпадает с такими философскими категориями, как «бытие», «реальность», «Вселенная», «космос» и т.п.¹

При более узком (конкретно-научном) подходе под природой понимается естественная среда обитания человека, т.е. та часть Мира, с которой человек взаимодействует в процессе своей жизнедеятельности.

В данном параграфе природа рассматривается в широком аспекте, как система физических и биологических объектов и явлений как уже познанных наукой, так и лежащих пока еще за пределами наших знаний. Среди множества элементов этой необъятной системы выделяется категория «общество», познанию основных элементов которого и посвящена данная учебная дисциплина.

Общество изучается различными науками, в каждой из которых существует свой подход к пониманию этой категории. Самый общий (философский) подход рассматривает общество как **«выделив-**

¹ Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицанов. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 825.

шееся из природы системное образование, представляющее собой исторически изменяющуюся форму жизнедеятельности людей, которая проявляется в функционировании и развитии социальных институтов, общностей и групп, а также отдельных индивидов»¹.

Общество в таком понимании представляет собой обособившуюся от Природы часть Мира. Обособление общества от природы проявляется в следующем. Во-первых, в различии движущих сил (или источников развития). В природе действуют стихийные силы, в силу чего она развивается по своим собственным законам. В обществе первичным элементом всей социальной системы является человек, обладающий сознанием и волей, он и является источником (движителем) исторического процесса. Человеческая деятельность выступает как сознательный целенаправленный процесс создания материальных и духовных благ.

Во-вторых, в различии общих направлений развития. Природа развивается спонтанно (самопроизвольно), в силу действия естественных законов. В этом случае нельзя говорить о какой-то направленности развития. Общество выступает в качестве творца, преобразователя не только себя, но и природы — создателя культуры.

Само слово «культура» в наиболее широком смысле означает все созданное человеком — это сотворенная человеком «вторая природа», которая надстроена над природой естественной.

Культура — результат деятельности общества (отдельного человека). Более подробно эта категория рассматривается в разделе VI.

Сознательная деятельность людей всегда имеет какую-то цель, следовательно, общественное развитие имеет ту или иную направленность, например, в сторону совершенствования или в сторону ухудшения.

Обособленность общества от природы предопределяет важное обстоятельство. Общество во всех его взаимосвязях и отношениях создает Мир человека, как специфическое пространство его бытия. То есть человек может существовать только в обществе, где он и проявляет себя как человек.

Иными словами, Мир человека — это все то, что возникает, создается и изменяется в результате деятельности человека, общества, включая самого человека и общественные отношения, складывающиеся по поводу материальных и духовных благ. Мир человека — своеобразная сфера, возникающая исключительно с появлением

¹ Всемирная энциклопедия: Философия. С. 726.

людей и вследствие их взаимодействия в разных сферах общественной жизни и в разнообразных формах. Такое взаимодействие будет изучаться в дальнейшем в рамках данного курса. Этим мир человека отличается от мира природы

Обособление общества от природы нельзя абсолютизировать. Длительное время мыслители прошлого, освободившись от парадигмы антропоморфизма, которая очеловечивала объекты природы, наделяя их чертами человека, ушли в другую крайность. Общество стало рассматриваться в изолированном от природы состоянии. Мир человека полностью отделялся от природы, становился самостоятельным объектом изучения. Это выразилось и в структуре научного познания: выделились науки естественные и науки гуманитарные. Общество «отвернулось» от природы, обратив взор прежде всего на человека. Может быть, в этом истоки экологического кризиса?

На самом деле общество неразрывно связано с природой, являясь ее составной частью.

Взаимосвязь природы и общества проявляется в следующем. С одной стороны, природная среда, географические и климатические особенности оказывают определенное воздействие на общественное развитие, ускоряя или замедляя его темпы. Это отмечалось в трудах известных российских и зарубежных исследователей (В.О. Ключевский, Ш.Л. де Монтескье и др.).

Вряд ли допустимо говорить о жесткой детерминированности (т.е. предопределенности) общества природными факторами. В то же время нельзя отрицать и зависимость общества от природы. Особенно ярко такая зависимость наблюдалась в период древности. На начальных этапах развития общества зависимость человека от сил природы предопределила появление **антропоморфизма** — системы верований и обрядов, связанных с убеждением в кровном родстве человека с природой. Первобытные люди считали своими сородичами животных, птиц, растения, «одушевляли» объекты неживой природы и природные явления (грозу, землетрясения и т.п.).

С другой стороны, общество влияет на естественную среду обитания человека. Это влияние может быть и благотворным (преобразование пустынь или болот в цветущие сады), и вредным, разрушающим природную среду, о чем будет сказано в связи с экологическими проблемами.

Взаимосвязь природы и общества выражена в такой категории, как **«ноосфера»**. Ноосфера (от греч. *noos* — разум и *sphaira* — шар) означает сферу взаимодействия природы и общества, в пределах которой разумная человеческая деятельность становится

главным определяющим фактором развития¹. Понятие ноосферы было введено в научный оборот в начале XX в. французскими учеными П. Тейяр де Шарденом и Э. Леруа и детально разработано российским ученым **В.И. Вернадским** (1863–1945). Он считал, что ноосфера — это новая высшая стадия биосферы, связанная с возникновением и развитием человечества, которое, познавая законы природы и совершенствуя технику, начинает оказывать определяющее влияние на ход природных процессов.

Таким образом, мир человека и мир природы — это части единого целостного мира, взаимосвязанные и взаимозависимые.

Категорию «общество» можно рассматривать и в более узком смысле, как исторически конкретный тип социальной системы, например, древнее общество, или как отдельный социальный организм — французское общество, российское общество и т.п. При таком подходе общество раскрывается через внутренне присущие ему признаки.

Один из таких признаков состоит в том, что общество представляет собой **объединение людей**. Но это не просто объединение людей по каким-либо признакам (например, старики, молодежь и т.п., в этом случае говорят о **номинальном** объединении людей), а объединение людей, связанных осознанием необходимости совместного удовлетворения своих разнообразных интересов и потребностей (в пище, одежде, жилище, духовном общении и т.п.). То есть объединение, основанное на взаимодействии, решающее общие задачи. Такое объединение называется **реальным**.

Следующим признаком общества является **многообразие и единство интересов**. В обществе существует множество объединений, например, общество филателистов, общество охраны животных, объединения фанатов «Спартака», ЦСКА и т.п. В каждом из этих объединений приоритетным является какой-либо один интерес. Когда же мы говорим об обществе в целом, то имеется в виду множество разнообразных и равнозначных интересов (экономические, политические, духовные и т.п.).

Единство интересов проявляется в том, что все эти многообразные интересы могут быть удовлетворены совместной деятельностью всех членов общества. Интересы могут полностью совпадать либо характеризоваться противоречивостью и даже антагонизмом², но все они объединяют, связывают людей, осознающих свою взаимообусловленность и взаимную необходимость.

¹ Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 1998. С. 817.

² Антагонизм — противоречие, характеризующееся острой борьбой враждебных сил.

Еще одним признаком общества является **самодостаточность**. Самодостаточность выражается в том, что объединение людей способно собственной деятельностью создавать и воссоздавать все необходимые условия совместного существования. Иными словами, в обществе создаются все необходимые социальные блага, обеспечивающие жизнь каждого человека и всего общества, — возводятся жилые дома, производятся продукты питания, обеспечивается досуг и т.п.

В процессе создания этих социальных благ и в процессе их потребления люди вступают во взаимную связь друг с другом, между ними складываются **общественные отношения**, что является еще одним признаком общества¹. Данные общественные отношения характеризуются устойчивостью. Это означает, что люди постоянно находятся во взаимоотношениях друг с другом. Могут меняться участники отношений. Например, при перемене места работы трудовые отношения работника с одним работодателем прекращаются, но возникают вновь уже с другим работодателем. Может меняться содержание этих отношений. Так, отношения между сотрудниками одного отдела претерпевают изменения, когда один из них становится руководителем этого отдела, но отношения не прекращаются в обществе никогда.

Еще одним признаком общества является **организованность, упорядоченность всей социальной жизни**. Общество — это не хаотические действия множества людей, а целенаправленная сознательная деятельность человека и человеческих коллективов, хотя при первом наблюдении можно увидеть некоторую разрозненность в поведении людей (даже на уроке кто-то слушает учителя, кто-то смотрит журнал мод, кто-то пишет записочки, шлет SMS-ки и т.д.), но в целом и отдельный школьный класс, и город, иной населенный пункт, вся страна живут организованной жизнью: работает транспорт, изготавливаются, продаются и приобретаются потребительские товары, люди учатся, работают, создают произведения искусства, охраняются государственные границы, парламент принимает законы и т.п.

Организованность обеспечивается различными **социальными институтами**, что является следующим признаком общества². Социальный институт — *это относительно устойчивые типы и формы со-*

¹ Общественные отношения как одна из важнейших категорий обществознания рассматриваются далее более подробно.

² Термин «институт» (от лат. *institutum* — установление, устройство) используется в нескольких значениях, во-первых, как название специализированных научных и учебных заведений, во-вторых, как обособленная совокупность правовых норм, регулирующих группу однородных отношений. См.: *Добренков В.И., Кравченко А.И.* Социология: Краткий курс. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 89.

циальной практики, посредством которых организуется общественная жизнь, обеспечивается устойчивость связей и отношений в рамках социальной организации общества¹.

С учетом рассмотренных признаков можно дать следующее определение общества. **Под обществом понимается определенным образом организованное самодостаточное реальное объединение людей, связанных единством экономических (материальных), духовно-культурных, исторических, национальных и иных интересов и потребностей, характеризующееся устойчивостью общественных отношений при их многообразии.**

II. Общество и человек. Общество представляет собой целостную, непрерывно развивающуюся систему.

Слово «система» греческого происхождения, означает целое, составленное из частей, соединение. Это совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом. Отсюда анализ системы (системный анализ) предполагает выделение составных элементов изучаемого предмета или явления и раскрытие взаимосвязей между ними.

Структурными элементами общества являются субъекты, объекты и социальные связи. **Субъект** — это активный участник социальной деятельности. В качестве субъектов выступают индивиды и объединения людей. Объекты или предметы социальной деятельности — это все то, на что направлена эта деятельность, а также то, с помощью чего деятельность осуществляется. **Социальные связи** — это взаимоотношения и взаимодействие людей в процессе социальной деятельности. Данные связи могут выражать отношения людей к предметам социальной деятельности, а также отношения между людьми по поводу этих предметов.

Важнейшим элементом является субъект и прежде всего человек как первичный элемент общественной системы. Субъектный состав общества следует рассмотреть более подробно.

Человек — неотъемлемый элемент общества. В то же время рассматриваемое нами общество не может состоять из одного человека. Отсюда следующим структурным элементом социальной системы являются объединения людей. В социологии они называются социальными группами.

Рассмотрим эти элементы более подробно.

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. академика РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 157.

Человек — это и структурный элемент общества, и, как уже было отмечено, важнейшая категория обществознания. Человек является предметом изучения многих наук, каждая из которых имеет свой подход к пониманию этой категории.

Для определения любого понятия следует, прежде всего, выяснить его сущность.

Сущность — это философская категория, представляющая собой совокупность основных свойств предмета (или явления), предопределяющих его качественное своеобразие.

Еще в глубокой древности мыслители пытались выявить сущность человека. Философы древности воспринимали человека как микрокосм, отражавший в себе определенное сочетание различных космических элементов, стихий (вода, твердь, огонь, воздух и т.п.).

В средневековой философии, носившей ярко выраженный теологический характер, человек рассматривался как «образ и подобие Бога», обладающий определенной самостоятельностью в рамках божественной предопределенности. Теологи усматривали как единство трех начал — Дух (Божественное начало); тело — материальный субстрат; Душа — субстанция, опосредствующая связь человека с Божественным началом.

В эпоху Возрождения человек воспринимался как самодостаточная ценность, обладающая творческим потенциалом и стремящаяся к гармоничности бытия.

Философия Нового времени, выделив в человеке два основных начала — разум и тело, — стала усматривать сущность человека как результат воздействия природных и социальных факторов. Однако разные философские школы делали акцент или на природных (биологических) факторах, или на социальных. Ярким представителем социологизаторского подхода был немецкий философ *Карл Маркс* (1818–1883), который определял сущность человека как «совокупность всех общественных отношений». Биологизаторский подход к пониманию сущности человека выражен в трудах немецкого мыслителя *Фридриха Ницше* (1844–1900) и австрийского ученого *Зигмунда Фрейда* (1856–1939). В самом общем виде этот подход состоит в том, что биологическое начало преобладает в человеке и предопределяет все его поведение. У Фрейда — это желания, влечения, у Ницше — инстинкты.

Современная наука рассматривает человека как высшую ступень развития живых организмов на Земле. Человек есть живая система, представляющая собой единство физического и духовного, природного и социального, наследственного и приобретенного.

Единство физического и духовного проявляется в том, что человеческий организм функционирует вследствие действия физических (точнее, физиологических) законов природы (например, обмен веществ). Но все это осмысливается самим человеком. Кроме того, жизнь человека не ограничивается удовлетворением чисто физиологических потребностей (инстинктов) — она включает и духовные начала (потребность в познании, общении и т.п.).

Единство природного и социального выражено в том, что любые свои потребности, даже чисто физиологические, человек удовлетворяет в соответствии с установленными в обществе правилами (прием пищи, отправление естественных надобностей и т.п.).

Единство наследственного и благоприобретенного состоит в том, что человек наследует от своих родителей и иных родственников по прямой восходящей линии характер, способности, иногда и талант, но его поступки, образ жизни во многом предопределяются всей системой навыков, приобретенных в процессе воспитания.

Отсюда сущность человека современная наука видит в том, что человек есть существо **биопсихосоциальное**.

Своеобразие человека состоит в том, что он является одновременно и частицей общества, и частицей Природы, причем частицей динамической, т.е. не пассивной, а активной. Он, конечно же, испытывает на себе ее влияние и подчиняется законам Природы, но, с другой стороны, он сам может воздействовать на Природу, изменяя ее (хотелось бы, чтобы в лучшую сторону). Далее человек будет рассматриваться в системе общественных отношений, проявляющим себя как индивид, индивидуальность, личность.

Следующим элементом общества являются **объединения людей**.

Среди этих объединений можно выделить социальные общности — стихийно сложившиеся объединения людей¹ и социальные организации — сознательно создаваемые объединения для реализации тех или иных социальных задач². Высшей формой социальной организации является социальный институт.

Более подробно социальные общности, организации и социальные институты будут рассмотрены в разделе пятом в связи с анализом структуры общества.

Общество характеризуется взаимоотношениями индивидов внутри социальных общностей и организаций, а также взаимодействием последних друг с другом. Данные отношения складываются

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. академика РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 338.

² Там же. С. 348.

в различных сферах общественной жизни, представляющих собой подсистемы общества.

III. Подсистемы общества. Можно выделить следующие сферы общественной жизни: экономическую, в которой производятся необходимые для существования всего общества материальные блага; политическую, связанную с осуществлением социального управления; духовную сферу, ориентированную на внутреннюю интеллектуальную самоорганизацию человека и всего общества, а также социальную сферу, связанную с воспроизводством самого человека, т.е. с его развитием, воспитанием, поддержкой и защитой.

Все выделенные сферы образуют подсистемы общества, что можно выразить графически.



Рис. 1. Схема системы общества

Пояснения к рисунку. Данные сферы на схеме могли бы располагаться как угодно. Но традиционно принято считать, что экономика является основой существования общества, поэтому данная сфера показана в нижней части круга. Политическая сфера выражает механизм социального управления и поэтому располагается в верхней части. Духовная и социальная сферы, конечно же, весьма значимы и поэтому могли бы располагаться наверху, но мы знаем, как много зависит от политики государства в сфере социального обеспечения и духовно-культурной жизни, поэтому автор и предлагает именно такое расположение.

Именно эти сферы общественной жизни и будут предметом изучения курса обществознания. В политической сфере мы рассмотрим государство, осуществляющее социальное управление посредством такого важного инструмента, как право.

В экономической сфере будут раскрыты основные структурные элементы экономики, важнейшим из которых является производство социальных благ. Будут показаны сущность и содержание имущественных отношений, прежде всего отношений собственности,

правовое регулирование имущественных, а также иных отношений, складывающихся в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ.

В социальной сфере будет раскрыта структура общества, показаны роль и значение семьи как первичной клеточки социальной организации, дана характеристика системы социальной защиты населения.

Наконец, в духовной сфере будут рассмотрены формы общественного сознания, выявлены роль и значение морали, науки, а также религии в жизни общества.

§ 2. Общественные отношения и общественный строй

1. Общественные отношения. Общественные отношения — это многообразные, присущие обществу связи, устанавливающиеся между социальными группами, а также внутри них. Общественные отношения являются важнейшим специфическим признаком общества и придают обществу качество системы. Через многообразие общественных отношений и проявляются связи между элементами социальной системы.

Специфика общественных отношений заключается в том, что люди не просто встречаются друг с другом и, как модно сейчас говорить, «тусуются», а это — связь индивидов как представителей определенных социальных групп (классов, профессий, организаций и т.п.). Иными словами, общественные отношения строятся не на основе симпатий или антипатий индивидов, а на базе определенного положения, занимаемого каждым в общественной системе. Таким образом, сущность общественных отношений состоит не во взаимодействии конкретных людей, а во взаимосвязи выполняемых людьми социальных ролей¹.

Общественные отношения объективно обусловлены и связывают индивида с социальной группой, обществом, включают его в общественную практику².

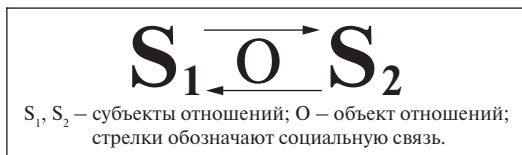
Субъектами общественных отношений являются индивиды и объединения людей, а объектами общественных отношений могут быть те или иные социальные блага, по поводу которых они возникают, например, имущество, политическая власть, духовные блага и т.п.

¹ О социальной роли будет сказано далее.

² См.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 726.

Содержание общественных отношений составляют те действия, которые совершаются в целях удовлетворения интересов и потребностей.

Для наглядности можно предложить следующую схему общественных отношений.



Все множество общественных отношений можно классифицировать по разным основаниям. В зависимости от характера объекта выделяют материальные и нематериальные отношения. По видам социальных общностей — участников отношений выделяются: классовые, национальные, профессиональные, семейные и иные. По характеру деятельности социальной группы различают отношения: служебные, учебные, театральные, спортивные и т.п.

Если взять за основу классификации сферы общественной жизни, то в экономической сфере складываются экономические отношения. Объектами этих отношений являются материальные блага (сырье, ресурсы). Субъектами — собственники средств производства, производители и потребители благ, иные лица. В политической сфере складываются политические отношения, объектом которых являются публичная власть, политические интересы, а субъектами могут быть классы, народ, институты политической системы (государство, партии и т.п.). В духовной сфере возникают духовные отношения по поводу духовных благ, например, таких, как религия, искусство, наука и т.п. Участниками этих отношений являются индивиды, религиозные объединения, различные творческие коллективы и т.п. Наконец, в социальной сфере устанавливаются отношения, связанные с социализацией личности, обеспечением социальной защиты населения. В них участвуют социальные службы, благотворительные организации и т.п.

II. Общественный строй. При характеристике общества как целостной системы используется категория «общественный строй». При существующем множестве подходов к определению этого понятия, в самых общих чертах **общественный строй** можно рассматривать как систему общественных отношений, сложившихся во всех сферах жизнедеятельности общества на том или ином конкретном историческом этапе его развития, обусловленную определенным уровнем развития производства, распределения, обмена и потре-

бления материальных благ и соответствующими этому уровню формами социальной организации.

Иными словами, общественный строй и есть само общество в целом, рассматриваемое как целостный социальный организм, характеризующийся слаженностью всей общественной жизни. Общественный строй выражает характер способа производства материальных и духовных благ, формы организации социального управления. В этом смысле характеристику общественного строя можно дать через раскрытие основных черт всех указанных ранее сфер общественной жизни (экономической, политической, духовной и социальной).

В то же время категория «общественный строй» имеет и более узкое значение. В конституционном праве, например, данная категория определяется как выражающая «сущность власти, политической системы общества и государства, его политическая, экономическая и социальная основы, характер хозяйственной жизни, исходные начала социальной политики и положения личности в системе общественных отношений»¹. В Российской Федерации эта категория воплощена в конституционно-правовом институте «основы конституционного строя».

§ 3. Общество и личность

И. Индивид—индивидуальность—личность. Как уже было отмечено, первичным элементом всей общественной системы является человек. Человек, в свою очередь, может рассматриваться как индивид, индивидуальность и личность.

Под **индивидом** понимается отдельно взятый человек как представитель рода человеческого, а также отдельный представитель общества, народа, класса и т.п.² Термин «индивид» произведен от лат. *individuum* — неделимое. Именно так перевел древнеримский ученый и государственный деятель **Марк Тулий Цицерон** (106—43 гг. до н.э.) греческое слово «атом». Термин «индивид» характеризует человека как одного из людей, т.е. содержащего в себе все типичные (родовые) черты человека.

При характеристике отдельных людей используется также термин **«индивидуальность»**. Обычно так говорят о талантливых людях,

¹ Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 2000. С. 396.

² Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. академика РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 154.

подчеркивая, например, особенности творчества художника Вечеллио Тициана, ученого, скульптора и живописца Леонардо да Винчи, композитора Петра Ильича Чайковского и т.д. Однако этот термин применим к любому человеку, поскольку он характеризует отличие конкретного человека от других людей, подразумевая не только внешний облик, но всю совокупность социально значимых качеств, присущих данному индивиду. Индивидуальность подчеркивает неповторимость, многосторонность и гармоничность человека.

Индивидуален каждый человек. Во-первых, строго индивидуализированы чисто физиологические признаки (папиллярные узоры, форма ушных раковин, радужная оболочка глаза и т.п.). Во-вторых, своеобразием отличаются и интеллектуальные свойства человека, его способности, талант, гениальность и т.п.

Отсюда перед современным обществом стоит важная задача обеспечить условия для раскрытия индивидуальности каждого человека. Конечно, речь идет о социально полезных способностях человека. Вряд ли общество нуждается в «криминальных талантах».

Рассмотренные понятия (индивид и индивидуальность) характеризуют все аспекты человека, т.е. и биологические, и психические, и социальные. Если же человек рассматривается только в социальной системе, то для этого используется термин «личность».

Под **личностью** в сфере государства и права понимается человек, занимающий в обществе определенное автономное (самостоятельное) положение и обладающий набором возможностей для участия в общественной жизни.

Иными словами, личность — это человек, занимающий определенное место в обществе, в системе общественных отношений.

Категория личности выражает связь человека с обществом, с системой общественных отношений. Отсюда сущность личности предопределена совокупностью общественных отношений, через которые личность и проявляет себя, утверждая свое место в системе этих отношений и приобретая определенный **социальный статус**.

II. Социальный статус и социальная роль. Социальный статус (лат. *status* — положение) — есть «соотносительное положение индивида или социальной группы в социальной системе, определяемое по ряду признаков, характерных для данной системы»¹. Иными словами, статус определяет место человека в системе социальных связей в зависимости от социально значимых признаков (пол, образование, профессия, доход и т.п.). Термин «статус» был введен в социологию в середине 30-х годов XX столетия **Ральфом Линтоном**

¹ Всемирная энциклопедия: Философия. С. 1000.

(1893–1953), американским антропологом, занимавшимся проблемами соотношения индивида и общества.

Различают «предписанный» (наследуемый) и «достигаемый» социальные статусы. Предписанный статус предопределен той средой, в которой человек рождается, т.е. условиями жизни родителей. Ребенок, родившийся в семье богатых людей, обретает статус «имущего человека», и, наоборот, ребенок, родившийся в семье бедняков, обретает статус «неимущего».

Вспомним известное произведение Марка Твена «Принц и нищий», в котором Эдуард Тюдор — принц Уэльский и ребенок бедных родителей Том Кенти поменялись своими статусами.

Достигаемый статус — это тот статус, который обретает личность в процессе своей жизнедеятельности, т.е. он связан с активностью самой личности по реализации своих способностей и устремлений.

В зависимости от системы ценностей, существующей в обществе на каком-то этапе его развития, социальные статусы обладают различной степенью престижности.

Социальный статус индивида в течение жизни может меняться. В этом случае говорят о *социальной мобильности*, т.е. перемещении, переходе личности из одной социальной группы в другую. Например, вчерашний школьник выдержал конкурс и стал студентом вуза. Его социальный статус изменился. Следует иметь в виду, что перемещение может происходить в горизонтальном направлении, например, перемена профессии или специальности в пределах одной социальной группы (рабочий промышленного предприятия перешел на работу в аграрный сектор). Есть и вертикальная мобильность, когда индивид переходит из одной страты в другую (рабочий, получив образование, переводится на должность инженера).

В зависимости от направления перемещения социальная мобильность может быть *восходящей* (человек поднимается по социальной лестнице, например, от простого разведчика до президента страны) и *нисходящей* (талантливый, но слабохарактерный певец, музыкант, спортсмен опускаются до статуса бомжа).

В процессе социальной мобильности возникает еще одно социальное явление, именуемое *маргинальностью*. Маргинальность (от лат. *margo* — край, граница) означает пограничное положение личности по отношению к какой-либо социальной общности, выражающееся в определенном состоянии образа жизни и психики.

Термин «маргинальность» был введен американским социологом **Робертом Парком** (1864–1944), исследовавшим факторы и последствия невозможности мигрантов адаптироваться к условиям городской среды¹.

Маргинальное положение означает, что индивид, принудительно и в сжатые сроки перемещаемый из одной социальной общности в другую, оказывается не в состоянии усвоить правила и ценности новой среды в силу нежелания или неспособности освободиться от влияния прежней среды. Он существует в «просвете», «зазоре» между старым и новым. Отсюда его психическое состояние и весь жизненный уклад оказываются разбалансированными. Он утрачивает социальные связи, оказывается «на краю жизни», становится асоциальным, а нередко и антисоциальным элементом. Поведение таких людей, как правило, отличается крайностями — либо полная пассивность, либо резко выраженная агрессивность. Есть такое выражение: «Человек, который не может ничего, способен на все». Маргиналы нередко становятся «рекрутами» преступного сообщества.

Для характеристики личности используется еще один термин — **«социальная роль»**. Социальная роль — *это нормативно установленная, относительно устойчивая модель поведения (включая действия, мысли и чувства), воспроизводимого индивидом в зависимости от его социального статуса или позиции в обществе*. Понятие «социальная роль» введено в 30-х годах XX столетия американскими социологами Р. Линтоном и **Маргарет Муд** (1901–1978)².

В социальной роли отражаются социально-типические аспекты поведения. В любом обществе (социальной группе) есть некий набор определенных социальных позиций, в рамках которых человек выполняет определенные функции (инженер, учитель, школьник, солдат и т.п.). В социальной роли отражаются типичные варианты поведения, следуя которым совершенно разные люди ведут себя аналогичным образом.

В то же время ролевое поведение всегда включает две составляющие: заданное поведение (характер выполняемой функции — педагог, руководитель и т.п.) и индивидуальность исполнителя роли. Соотношение этих двух составляющих может предопределить целостность личности или, наоборот, привести к внутриличностному конфликту.

Как говорит М. Жванецкий: «Когда руководитель, специалист и интеллигент сойдутся в одном лице...».

¹ Всемирная энциклопедия: Философия. С. 605.

² Всемирная энциклопедия: Философия. С. 988.

Некоторые социальные роли предписаны человеку от рождения (социальным происхождением, полом и т.п.). Другие — достигаются благодаря личным усилиям (достижительные социальные роли).

Таким образом, личность характеризуется определенным социальным статусом и наличием различных социальных ролей, выполняемых ею в своей жизни.

ГЛАВА 2. Социальная саморегуляция

§ 1. Понятие социальной саморегуляции

Как уже было отмечено ранее, общество характеризуется упорядоченностью, организованностью общественной жизни. Если брать отдельных индивидов или отдельные объединения людей (социальные группы), то на первый взгляд кажется, что все они действуют самостоятельно, имеют свои специфические интересы и потребности, которые и реализуются каждым по отдельности. На самом же деле между всеми людьми и группами существуют общественные связи, которые настраивают их на совместное действие, точнее говоря, взаимодействие. В этом проявляется такое важное качество социальной системы, как самоорганизация. Общество представляет собой самоорганизующийся организм, в котором все элементы и подсистемы действуют слаженно, подчиняясь каким-то внутренним правилам.

Такая организованность достигается не какими-то внешними (по отношению к обществу) элементами, а внутренними, возникающими непосредственно в обществе. Социальное управление обеспечивается наличием таких важнейших начал (социальных институтов), как социальная самоорганизация, проявляющаяся в спонтанных (т.е. самопроизвольных) процессах внутриколлективного регулирования, в возникновении отношений соподчиненности, когда одни индивиды выдвигаются на роль ведущих, другие становятся ведомыми. Это выражается в такой категории, как **власть**. Следующим компонентом социального управления является управленческий механизм, т.е. субъект властвования, или **орган** (носитель) власти.

Наконец, третьим компонентом социального управления являются **социальные нормы**, т.е. стихийно сложившиеся или сознательно установленные правила поведения в обществе.

Таким образом, **власть**, **орган** (носитель) власти и **социальные нормы** являются важнейшими началами социальной саморегуляции.

Следует обратить внимание на одно важное обстоятельство. Социальное регулирование может осуществляться как с помощью социальных норм (правил поведения общего характера), так и с помощью индивидуальных предписаний, т.е. разовых указаний, относящихся к строго определенной ситуации¹. Отсюда в механизм социальной саморегуляции включаются еще и индивидуальные предписания, но они являются вторичными регуляторами и не рассматриваются вместе с основными элементами, такими как власть, носитель власти и социальные нормы.

§ 2. Власть в обществе

Власть — это отношения господства и подчинения, в которых воля и действия одних лиц — властвующих доминирует (т.е. преобладает) над волей и действиями других лиц — подвластных. Определяющей чертой власти является возможность повелевать.

Власть — важный элемент жизни общества (социальной системы), поскольку с помощью власти осуществляется социальное управление (самоорганизация общества), когда хотя и осознанные, но хаотичные действия многих людей всего социального коллектива выстраиваются в стройную систему, приобретают целенаправленный характер и осуществляются во имя каких-либо общих интересов.

Отношения соподчиненности могут возникать естественным путем, т.е. спонтанно, самопроизвольно, например, в семье, где родители навязывают свою волю детям как младшим по возрасту и менее опытным. Аналогичным образом в условиях родового строя власть сосредоточивалась у наиболее опытных, мудрых, сильных и умелых людей (старейший по возрасту, опытный воин и т.п.). Такая власть именуется естественной властью. Она опирается на личный авторитет и не содержит элементов навязывания, отчужденности интересов властвующих и подвластных, поскольку все члены сообщества признают этот авторитет и добровольно подчиняются ему.

В то же время отношения соподчиненности могут быть навязаны коллективу различными методами, в первую очередь принуждением. Такая власть осуществляется в целом в общих (публичных) интересах, но выражает изначально интересы какого-либо одного лица или социальной группы и осуществляется ими. В этом случае говорят о

¹ См. об этом: *Алексеев С.С.* Общая теория права: В 2-х т. Т. 1. М.: Юрид. лит., 1981. С. 49–53.

публичной власти, которая осуществляется людьми, находящимися в обществе, но как бы стоящими над ним, выделяющимися из сообщества людей. Публичная власть располагает возможностями подчинять себе других людей, понуждать их совершать предписываемые им действия, чаще всего против их воли.

Следует отметить, что публичная власть изначально носит политический характер. Это связано с тем, что такая власть возникает с возникновением государства, государственно-властных структур, что уже является результатом противостояния различных классов. Таким образом, по источнику возникновения власть делится на естественную и публичную.

Публичная власть, в свою очередь, проявляется в формах государственной власти, местного самоуправления (муниципальной власти) и общественной (корпоративной) власти.

Государственная власть возникает в государственно организованном обществе и осуществляется специально уполномоченными на то органами государства и должностными лицами. Подробно данная власть будет рассмотрена в связи с анализом конституционно-правовых институтов.

Местное самоуправление — это публичная власть, осуществляемая населением территориальных образований непосредственно, или через избираемые ими представительные органы, или через выборных должностных лиц (см. главу о местном самоуправлении).

Общественная власть (корпоративная) — это власть, осуществляемая в рамках общественных объединений (в политических партиях, профессиональных союзах и иных общественных организациях, общественных движениях, фондах, учреждениях, в органах общественной самодеятельности), а также через различные общественные объединения, участвующие в политической жизни страны, например, в форме общественного контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления и т.п. Это будет рассматриваться в связи с анализом политической системы общества.

Анализ власти не может быть полным без рассмотрения **субъекта властвования**, под которым понимается то лицо или группа лиц (коллектив), которые осуществляют властные функции. Такие структуры существуют в любом обществе. В древнем обществе власть, носившая естественный характер, осуществлялась главой рода, вождем или советом вождей племени при непосредственном участии всех членов общества. Публичная власть осуществляется государственными органами, органами местного самоуправления, а также органами управления той или иной корпорации.

Важное значение при характеристике власти имеют установление источника власти и ее принадлежность. Особую значимость это имеет применительно к публичной, прежде всего государственной, власти. Поэтому источник и принадлежность власти закрепляются непосредственно в конституциях. Вот как это было выражено в разделе первом Свода Законов Российской империи: «Императору всероссийскому принадлежит верховная самодержавная власть. Повиноваться власти его не только за страх, но и за совесть сам Бог повелевает» (ст. 4)¹. А вот как это закреплено в современной российской Конституции: «Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (п. 1 ст. 3). Данное положение устанавливает, что в современный период носителем власти является народ, власть в обществе осуществляется либо непосредственно народом, либо от имени народа уполномоченными субъектами (органами государственной власти, местного самоуправления).

§ 3. Социальные нормы

I. Понятие. *Социальная норма — это сознательно установленное или стихийно сложившееся в обществе правило поведения, представляющее собой некую последовательность действий в тех или иных жизненных ситуациях.* Например, мы знаем, что при входе в жилище лицам мужского пола следует снимать головной убор или при пользовании общественным транспортом необходимо оплатить проезд и т.п. Все это и есть действующие в обществе социальные нормы.

Социальная норма — это правило социально значимого поведения в обществе. В одних случаях эти нормы (правила поведения) складываются постепенно в процессе самой жизнедеятельности, в других — нормы специально формулируются и объявляются публично, чтобы все о них знали.

Важным признаком социальной нормы является ее осознанный характер, означающий, что все нормы осознаются людьми, т.е. изначально проходят через наше сознание, становятся нам известными и понятными. Только в этом случае нормы способны выполнять свою основную функцию — регулировать общественные отношения. Ознакомление с социальными нормами происходит

¹ Государственный строй Российской империи накануне крушения: Сборник законодательных актов / Сост. О.И. Чистяков, Г.А. Кутына. М.: Изд-во МГУ, 1995. С. 15.

разными способами — через объяснения родителей, учителей, через средства массовой информации и т.п.

Еще одним важным признаком социальной нормы является ее постоянство, т.е. относительная устойчивость, неизменность заложенного в норме правила поведения, которое применяется одинаково всеми в одних и тех же (схожих) ситуациях. Правда, это не исключает возможности изменения (трансформации) социальной нормы, но это происходит либо постепенно, когда участники общественных отношений имеют возможность осознавать эти изменения, либо одномоментно, но с обязательным объявлением о таком изменении.

К числу признаков социальной нормы относится также ее неисчерпаемость, означающая, что исполнение заложенного в норме правила не прекращает действие нормы.

II. Виды норм. В научной литературе выделяют следующие виды социальных норм.

1. Экономические нормы — саморегулирующие начала хозяйственной деятельности, связанной с созданием каких-либо материальных благ, их распределением, обменом и потреблением. Например, в условиях родового строя существовал принцип «общего котла», когда все собранное членами какого-либо рода складывалось вместе и затем распределялось между его членами, учитывая больных, малолетних детей и всех других, кто не мог в этот день собрать пищу.

Действуют также выработанные многолетней практикой правила индивидуального строительства (распределение функций между строителями, правила заготовки материалов и т.п.).

Экономические нормы складывались изначально стихийно. В современный период большая часть этих норм в силу их особой значимости закрепляется в нормативных правовых актах и приобретает уже иную форму — форму правовой нормы.

2. Обычаи — это правила поведения, утвердившиеся в ходе общественной практики в результате их длительного и многократного повторения. Они становятся известны людям и исполняются в силу привыкания к ним. Обычаи складываются стихийно и постепенно. В качестве примера обычая можно привести аплодисменты слушателей в знак благодарности за интересную лекцию (в Германии в этих случаях стучат по крышке стола).

3. Традиции — это те же обычаи, но выражающие этнические духовно-культурные и иные подобные особенности, например, традиции в одежде, в приеме гостей. Традицией в сфере общения явля-

ется, например, рукопожатие при встрече или обмен поцелуями. На островах Папуа—Новая Гвинея в этом случае трутся носами о плечо друг друга.

4. Ритуалы — правила поведения, сложившиеся в ходе общественной практики, имеющие четко выраженную внешнюю форму исполнения и направленные на достижение определенного психологического настроя. Например, ритуал проводов соплеменников на охоту, ритуал вступления в должность вождя и т.п.¹

5. Обряды — это правила поведения, заключающиеся в символических действиях, имеющих глубокое психологическое содержание и преследующих идеологические (воспитательные) цели (например, свадебный обряд, обряд захоронения умерших и т.п.)².

6. Религиозные нормы — это правила поведения людей, регулирующие отношение верующих к Богу и друг к другу. Они фиксируются, как правило, в религиозных источниках. Примером религиозных норм могут служить десять заповедей, провозглашенных Богом через пророка Моисея: не сотвори себе кумира, не убий, не укради, не прелюбодействуй и др.³

7. Нормы морали — нравственные установки, выражающие правила поведения посредством сопоставления поведенческих актов с идеями добра и зла, справедливости и несправедливости, чести и бесчестия и т.п. Эти нормы не фиксируются в каких-либо документах, а существуют в сознании людей.

8. Корпоративные нормы — правила организационного характера, регулирующие поведение людей в рамках какого-либо объединения. Они выражаются главным образом в уставах или положениях. Например, в уставе акционерного общества, в уставе общественного фонда и т.п.

9. Политические нормы — правила поведения, складывающиеся между различными социальными слоями по поводу осуществления публичной власти. Эти нормы возникают вместе с возникновением государства. Они выражены в различных манифестах, декларациях и т.п. В качестве примера можно назвать Манифест Коммунистической партии, составленный основоположниками научного соци-

¹ См. об этом: *Кашанина Т.В.* Происхождение государства и права. Современные трактовки и новые подходы: Учебное пособие. М.: Юристъ, 1999. С. 188–189.

² См. там же. С. 192–195.

³ См.: Библия. Ветхий Завет. Исход. Глава 20. М.: Изд. Московской Патриархии, 1988.

ализма *Карлом Марксом* (1818–1883) и *Фридрихом Энгельсом* (1820–1895).

10. Нормы права — общеобязательные правила поведения, обеспечиваемые государственным принуждением. Этот наиболее значимый вид социальных норм будет раскрыт более подробно в последующих главах.

ГЛАВА 3. Право и государство как социальные категории

§ 1. Понятие, признаки и функции права

I. Понятие права. Как уже было показано, общество представляет собой объединение людей, находящихся друг с другом в постоянных взаимосвязях и взаимоотношениях. Но для того чтобы эти взаимоотношения носили «цивилизованный» или гуманный характер, они должны быть упорядоченными, т.е. каждый член сообщества должен ясно представлять себе модель такого рода взаимоотношений, чтобы вступать во взаимосвязь с другими людьми. Отсюда возникает необходимость устанавливать соответствующие правила поведения. Эти правила поведения устанавливаются социальными нормами, о которых было сказано ранее. Наиболее важными и значимыми из них являются нормы права, совокупность которых образует важнейший социальный институт — **право**, являющееся универсальным регулятором общественных отношений.

Само слово «право» имеет множество значений: «имею право», «правые силы» или вошедший в историю возглас Егора Лигачева: «Борис, ты не прав!» и т.п.

Мы будем рассматривать право как регулятор общественных отношений. Но и здесь в одних случаях право рассматривается применительно к индивиду — право на жизнь, на образование и т.п. Это — право в субъективном смысле. В других — применительно ко всему обществу или государству в целом. Это — право в объективном смысле. Объективное и субъективное право будет раскрыто далее (см. главу 9).

Для того чтобы уяснить и сформулировать понятие права, необходимо выявить его сущность. Сущность права выражается в его главных внутренних относительно устойчивых свойствах, которые выражают его природу и назначение в обществе.

Следует отметить, что разные мыслители, интересовавшиеся государственно-правовыми проблемами¹, по-разному усматривали сущность права. Теологи видели его сущность в божественном происхождении. Сторонники теории естественного права усматривали сущность в природе самого общества. Представители психологической школы — в психологии человека, в его императивно атрибутивных эмоциях и т.д. Как представляется, ближе всего к сущности права подошли основоположники научного социализма К. Маркс и Ф. Энгельс. Они дали следующее определение сущности права: «...ваше право, — писали К. Маркс и Ф. Энгельс в «Манифесте Коммунистической партии», — есть лишь возведенная в закон воля вашего класса, воля, содержание которой определяется материальными условиями жизни вашего класса»². Хотя в этом определении четко просматривается классовый подход, но в нем все же указаны сущностные свойства права — выражение воли различных слоев общества, направленной на регулирование общественных отношений. Это — воля не только господствующего класса, но и согласованная воля всех основных слоев общества.

В юридической литературе отмечаются такие важнейшие особенности и черты права, как: системность норм или правил поведения, установленное или санкционированное государством выражение государственной воли, общеобязательный характер, охрана со стороны государства³. С учетом этого можно дать следующее определение права: *право есть система общеобязательных, формально определенных социальных норм, устанавливаемых (или санкционируемых) государством, выражающих согласованную волю какого-либо класса (а при определенных условиях и всего общества), обеспечиваемых государственным принуждением и выступающих в качестве регулятора общественных отношений.*

II. Признаки права. Под признаками права понимаются те его основные черты и свойства, которые выделяют эту социальную категорию из ряда иных регуляторов общественных отношений (религия, мораль, обычаи и т.п.). К числу таких признаков относятся:

¹ Термин «государственно-правовой» в данном контексте означает все относящееся к категориям государства и права.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 4. С. 443–444.

³ См.: Теория государства и права: Учебник. 3-е изд., расш. и доп. / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 419–426.

1. Общеобязательность, состоящая во всеобщности правил поведения, устанавливаемых или поддерживаемых государством в интересах всего общества или значительной его части.

2. Формализованность (или формальная определенность), состоящая в том, что общеобязательные правила поведения носят объективированный характер, т.е. они обязательно выражаются в каких-либо формах и обладают своей собственной внутренней структурой. Иными словами, право — есть объективная реальность, а не идеи, мысли, чувства и т.п.

3. Обеспеченность государственным принуждением, что связано с общеобязательностью, но в то же время имеет свое специфическое значение, которое выражается в том, что соблюдение и исполнение норм обеспечивается силой всего государства.

4. Справедливость права означает, что оно выражает согласованную общую волю всех основных слоев общества и проявляется в применении равного масштаба к фактически разным людям. Право одинаково воздействует на всех членов общества¹.

В литературе выделяется еще один признак — **неисчерпаемость права**, который состоит в том, что право действует постоянно и применяется многократно к неограниченному числу случаев. Взамен отменяемой нормы устанавливается другая, продолжая функцию регулирования общественных отношений. Однако этот признак, как представляется, более присущ не столько праву, сколько правовой норме, о чем будет сказано далее.

III. Функции права. Под функциями права понимаются основные направления воздействия права на общественные отношения. Выделяются следующие функции права: регулятивная, охранительная и воспитательная.

Регулятивная функция состоит в упорядочении общественных отношений путем: а) закрепления определенной модели (состояния) общественных отношений, например, фиксирование правомочий собственника, закрепление основ конституционного строя, установление обязательных условий трудового договора и т.п. Это есть *статическая регулятивная функция*; б) обеспечения активного поведения субъектов через закрепление их обязанностей или прав, реализация которых требует активного поведения (например, обязанность воинской службы и т.п.) — это *динамическая регулятивная функция*.

¹ Кстати, латинское слово *justitia*, выражающее правовую категорию, означает и законность, и справедливость.

Охранительная функция выражается в установлении мер юридической защиты общественных отношений в форме применения принуждения в целях обеспечения реализации правовых норм или в применении санкций за нарушение правовых запретов.

Воспитательная функция права проявляется через регулятивную и охранительную, но имеет и самостоятельное значение. Так, закрепляя определенный набор социальных ценностей и обеспечивая их защиту, право воздействует на волю и сознание субъектов, побуждая их следовать правовым нормам, воспитывая тем самым уважительное отношение к этим ценностям и к закону (праву) в целом.

IV. Социальная ценность права. Социальная роль и ценность права проявляются через названные функции и состоят в том, что право придает общественным отношениям устойчивый стабильный характер, выражая согласованную волю, обеспечивает развитие тех отношений, в которых заинтересовано все общество в целом. Право определяет меру (масштаб) свободы личности, является выразителем идеи справедливости, состоящей в применении равного масштаба к разным людям, в равенстве всех перед законом.

Кроме того, право является наиболее эффективным регулятором общественных отношений в условиях расслоения общества на различные классы и социальные слои, обладающие разными интересами.

Еще одно важное значение права проявляется в том, что право в современном мире является важнейшим инструментом межгосударственного общения, цивилизованным средством разрешения конфликтов, возникающих между странами и народами.

§ 2. Формы (источники) права

I. Прежде чем рассматривать вопрос о формах права, следует несколько слов сказать о соотношении понятий «источник права» и «форма права». Понятие «источник права» может рассматриваться в двух аспектах. Во-первых, как источник происхождения права. В этом случае выделяют материальные источники, т.е. экономические факторы, предопределяющие содержание правовых норм; социальные источники, т.е. факторы социального характера (политические, идеологические, культурологические и т.п.), воздействующие на процесс правотворчества; естественные источники, т.е. факторы географического, климатического, биологического и иного

природного характера, воздействующие на процессы правообразования¹. Во-вторых, источник права рассматривается в формально-юридическом смысле. В этом случае понятия «источник права» и «форма права» нередко отождествляются. Все же более корректно, как представляется, использовать термин «форма права».

Формы (или источники) права — это способы закрепления и выражения правовых норм, посредством которых право приобретает общеобязательный характер. Такими формами являются: нормативный правовой акт, юридический прецедент, правовой обычай, нормативный договор, религиозные источники, правовая доктрина и общие принципы права (общепризнанные принципы и нормы международного права).

II. Рассмотрим названные виды форм (источников) права. **Нормативный правовой акт** как источник права — это юридический документ, издаваемый органом государственной (публичной) власти в установленном порядке и содержащий общеобязательные правила поведения (нормы права), а также вводящий в действие, изменяющий или отменяющий правовые нормы. Иными словами, нормативный правовой акт вносит изменение в систему действующих правовых норм — дополняет ее новыми правилами поведения, прекращает действие некоторых из них или изменяет их².

Все нормативные правовые акты по их юридической силе можно разделить на законы, имеющие высшую юридическую силу, и подзаконные акты, издаваемые на основании и во исполнение закона. Юридическая сила последних ниже законов и, в свою очередь, зависит от статуса издающего их субъекта — это: указы главы государства, постановления правительства, приказ или инструкция министерства или иного ведомства.

Нормативные правовые акты можно также классифицировать по отраслям права³ (конституционные, административные, финансовые и т.п.). В федеративных государствах данные акты делятся на федеральные и акты субъектов Федерации. По территории действия нормативные правовые акты разделяются на общегосударственные, региональные и местные. По субъектам, принимающим акты, можно выделить акты главы государства, акты парламента, акты

¹ См.: Марченко М.Н. Источники права: понятие, содержание, система и соотношение с формами права // Вестник МГУ. Серия 11 «Право». 2002. № 5. С. 3–16.

² Все юридические акты по их правовой природе делятся на нормативные правовые и ненормативные. Последние будут рассмотрены в гл. 9.

³ Об отраслях права см. гл. 7.

правительства, акты иных органов власти. Есть и иные критерии классификации.

Нормативные правовые акты как форма (источник) права признаются во всех странах, в том числе и в России.

Следующий вид источников права — **юридический прецедент** (от лат. *praecedens, precedentis* — предшествующий). Под таковым понимается *решение суда или иного компетентного органа по конкретному делу, являющееся образцом (моделью) для принятия в последующем этим же или другими органами решений по аналогичным делам*. В отличие от нормативных правовых актов судебное решение по конкретному делу всегда является актом применения права, т.е. не содержит общеобязательных правил поведения, адресованных неопределенному кругу лиц и применительно к неопределенному числу случаев.

Судебное решение всегда адресовано индивидуально определенному субъекту (конкретная персона — физическое или юридическое лицо) и принимается в связи с конкретными жизненными обстоятельствами (спор, преступление и т.п.). Однако способ разрешения данного дела становится моделью для разрешения подобных дел в дальнейшем. Тем самым складывается общее правило поведения. Например, за кражу определенного предмета (видеомагнитофона, мотоцикла и т.п.) судом был наложен штраф определенного размера. В последующем при рассмотрении дела о краже однородной вещи при схожих обстоятельствах суд назначает точно такое же наказание. В зависимости от того, решение какого органа (суда или административного органа) становится моделью, различают судебные прецеденты и административные. Данный вид источников права распространен в англосаксонских странах (Великобритания, США и др.). В России официально не признается данная форма права, но в юридической науке высказывается мысль о возможности ее признания.

Правовой обычай как форма права — *это правило поведения, сложившееся в результате его многократного и длительного применения, признаваемое и защищаемое государством как общеобязательное*. Обычаи должны быть известны участникам отношений. Они, как правило, носят региональный характер. Примерами такого рода обычаев могут служить обычаи делового оборота, применяемые судами при рассмотрении гражданско-правовых споров. В Российской Федерации данная форма права признается и применяется.

Религиозные каноны — *это морально-этические установки, регулирующие поведение верующих, закрепленные в религиозных источниках и признаваемые государством в качестве общеобязательных*. Данная

форма права имеет место в клерикальных и теократических государствах¹, в частности, в мусульманских странах.

Например, в Коране содержится такое правило: «А те, которые бросят обвинение в целомудренных, а потом не приведут четырех свидетелей, — побейте их восемьюдесятью ударами и не принимайте от них свидетельства никогда...» (сура 24, стих 4).

Поскольку Российская Федерация, согласно ст. 14 Конституции, является светским государством, религиозные нормы не являются формами российского права.

Следует иметь в виду, что и в светских государствах отдельным религиозным канонам придается общеобязательный характер, например, установление праздничного нерабочего дня — Рождества Христова. В этом, как представляется, выражен подход государства, направленный на обеспечение возможностей для верующих исполнять соответствующие религиозные обряды.

Нормативный договор — это двух- или многостороннее соглашение, выражающее волю его участников и содержащее общеобязательные предписания. Такой источник права получил широкое распространение в сфере межгосударственных отношений. Однако и во внутригосударственном праве он также применяется. Примером такого рода источника в Российской Федерации является Федеративный договор от 31 марта 1992 г.², а также Генеральное соглашение³.

Правовая доктрина — это выводы и умозаключения юристов (ученых или практиков), сформулированные в процессе изучения правовой действительности и лежащие в основе принятия решений органами государственной власти и их должностными лицами. Это происходит главным образом при применении права судами, которые при толковании норм, при отсутствии официального толкования, ссылаются на труды известных ученых. Используется такая форма права, в основном, в сфере международного права, в мусульманских странах и в англосаксонской правовой семье.

Общепризнанные принципы и нормы международного права (или общеправовые принципы). Это правила, сложившиеся в междуна-

¹ Все государства по соотношению с религией делятся на: светские, в которых религия отделена от государства, клерикальные, в которых какая-либо религия признается в качестве общеобязательной, и теократические — где государственная власть осуществляется религиозной иерархией.

² О Федеративном договоре будет сказано во второй части настоящего пособия.

³ См. гл. 21.

родно-правовой практике, не получившие отражения в нормативных документах, но признаваемые и применяемые субъектами международного права. В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ» под общепризнанными принципами международного права понимаются основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо. К таким принципам можно отнести, например, принцип всеобщего уважения прав человека, принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Под общепризнанной нормой международного права понимается правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

§ 3. Понятие, признаки и функции государства

I. Понятие государства. Как уже было отмечено, важнейшую роль в организации общественной жизни играют властные структуры. В современном обществе особое место в системе социального самоуправления занимает государство.

Государство — это основной центральный институт общества, представляющий собой *политико-территориальную организацию публичной власти, располагающую специальным аппаратом, способным делать свои веления общеобязательными и осуществлять социальное управление.*

Термин «государство» (*stati, estado, etat, Staat, state* — от латинского *status*) стал употребляться в Западной Европе в Новое время. Раньше для обозначения властного устройства использовались такие понятия, как *polis* (полис — город), *res publica* (ведение общих дел), *regnum* (королевство), *imperium* (империя) и т.п. Эпоха Возрождения, Реформация, гуманистические идеалы, становление наций, разрушение сословной организации изменили отношение к социальному управлению. Государство стало рассматриваться не как форма организации власти вообще, а форма организации нового типа власти, базирующейся на новых идеалах¹.

¹ См. об этом: Пивоваров Ю.С. Государство — State — конституция // Конституция и власть: Сравнительно-исторические исследования: Пробл.-темат. сб. / РАН. ИНИОН. Центр социальных науч.-информ. исслед. М., 1999. С. 10–11.

К пониманию государства, так же, как и права, существуют различные подходы, которые будут раскрыты в связи с рассмотрением вопроса о происхождении государства и права.

Государство — необходимый социальный институт, возникающий на определенном этапе развития общества (в результате раскола общества на противоположные антагонистические классы, о чем будет сказано далее) и являющийся его неотъемлемой частью в современный период и в течение весьма долгого (если не бесконечного) будущего периода.

Когда общество раздирают противоречия, осуществлять социальное управление может только особая специфическая организация, обладающая весьма эффективными средствами социального управления и, в случае необходимости, подавления, действующая в общих (публичных) интересах и, благодаря этому, применяющая принуждения как бы со всеобщего согласия. Это и есть государство.

В настоящее время выкристаллизовался общесоциальный подход к пониманию сущности государства. Согласно данному подходу государство рассматривается как политическая организация, обеспечивающая как интересы правящих классов, так и общесоциальные интересы.

Своеобразную трактовку сущности государства дали студенты: «Государство — это велосипед: наверху — рули, внизу — цепи» (Московский университет. 2005. № 42).

II. Признаки государства. Государство как социальный институт обладает специфическими признаками. Прежде чем перейти к рассмотрению этих признаков, следует отметить, что в юридической литературе нет единообразия по вопросу о признаках государства. Нет также и официально определенных признаков, за исключением, пожалуй, одного документа. Так, Межамериканская конвенция о правах и обязанностях государств 1933 г. определяет критерии признания государства: постоянное население, определенная территория, власть (органы власти), способность вступать в отношения с другими государствами. Но эти признаки характеризуют государство, прежде всего, как субъект международного права.

И все же можно выделить некоторые признаки, которые определяют государство как особую социальную организацию, отличную от других социальных структур.

1. Публичная власть — это реальная возможность понуждения к выполнению воли отдельных групп людей (классов, кланов, дина-

ствий и т.п.), обеспеченная **особым аппаратом принуждения, способным делать свои веления общеобязательными.**

Сам по себе этот аппарат представляет собой особый слой людей, выполняющих властные управленческие функции **на профессиональной основе.** Можно выделить несколько уровней в структуре этого аппарата: а) руководящий уровень, или слой управляющих — это органы или должностные лица, принимающие властные общеобязательные решения в общих интересах (монарх, парламент) и направленные на регулирование общественных отношений; б) исполнительный уровень — это структура, осуществляющая исполнение принятых общеобязательных решений (правительство, министерства, ведомства и т.п.). Акты, принимаемые данной структурой, тоже носят общеобязательный характер, но они издаются на основе и во исполнение решений руководящего уровня; в) аппарат принуждения — это армия, полиция и вся система правоохранительных органов, которые обеспечивают реализацию принятых названными прежде структурами решений.

2. Территория — это участок суши и вод, имеющий четко обозначенные границы, в пределах которых распространяется действие государственной власти или суверенитет государства. Территория — это материальная основа бытия государства. В пределах соответствующей территории действует публичная власть. Для обеспечения эффективного осуществления властных полномочий территория государства делится на административно-территориальные единицы, в пределах которых функционируют территориальные структуры государственных органов.

3. Население — это совокупность людей, проживающих на определенной территории и связанных между собой и с государством правовой и территориальной принадлежностью, а не кровнородственными связями, которые объединяли людей в условиях родового строя.

4. Суверенитет. Это — верховенство, единство и независимость власти как внутри государства, так и за его пределами. *Верховенство* проявляется в том, что только органы данного государства принимают окончательные решения по всем вопросам, имеющим общий характер. *Единство власти* проявляется в том, что все органы государства в своей совокупности образуют государственный аппарат, базирующийся на единых принципах, осуществляющий единые функции и действующий в едином направлении. *Независимость* означает, что никто, никакой иной орган не может оказывать влияние на принимаемые органами власти данного государства решения.

В юридической литературе выделяются такие виды суверенитета, как народный, национальный и государственный. Народный суверенитет — это неотчуждаемое право народа самостоятельно определять свою историческую судьбу, быть единственным носителем и выразителем верховной власти. Национальный суверенитет — верховное право нации на самоопределение, т.е. право определять форму национально-государственной организации либо в рамках всего государства, либо в пределах субъекта федерации, либо в пределах автономных образований. Государственный суверенитет — это неотчуждаемое право государства самостоятельно решать вопросы внутренней и внешней политики, соблюдая общепризнанные принципы и нормы международного права.

5. Налоги, сборы и займы. Налоги — это общеобязательные платежи, взимаемые государством в целях аккумуляирования средств для последующего финансового обеспечения выполнения государством своих основных функций. Государственные займы — это собираемые на добровольной основе финансовые средства, получаемые путем продажи государственных облигаций и других ценных бумаг.

Государство, осуществляя функции социального управления, нуждается в финансовых средствах (например, для приобретения новых видов вооружений и боевой техники, для осуществления охраны правопорядка, для оказания социальной помощи особо нуждающимся слоям населения, наконец, для оплаты труда работникам государственного аппарата и т.п.). Но само государство не получает прибыль путем производства и реализации продукции, как это делают хозяйствующие субъекты. Оно может существовать только за счет тех средств, которые собираются путем налогов или размещения государственных займов.

Наряду с перечисленными признаками отдельные ученые выделяют еще *нормотворчество*. Этот признак состоит в том, что государство устанавливает общеобязательные правила поведения, регулируя тем самым наиболее важные общественные отношения. Выделяется также такой признак, как *государственная символика* (герб, гимн, флаг), и др.

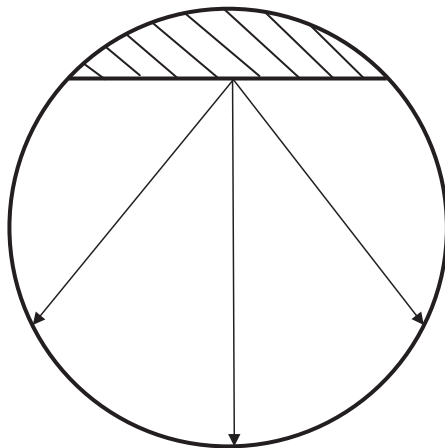
Следует отметить, что нормотворческую деятельность могут осуществлять не только государство, но и различного рода корпорации (общественные объединения, кооперативы и т.п.). Символика также присуща не только государству. Есть фамильные (родовые) гербы у дворян; гимн и иную символику имеют также политические партии и т.п. Поэтому данные признаки не являются системообразующими, как предыдущие, хотя и отмечаются отдельными авторами.

Рассмотрев понятие и признаки государства, можно предложить следующую схему соотношения государства и общества:

Рис. 2. Схема соотношения государства и общества

Пояснения к рисунку:

1. Окружность означает все общество.
2. Заштрихованный сегмент обозначает государство.
3. Стрелки показывают распространение государственной власти на все общество.



III. Функции государства. Под функциями государства понимаются основные направления его деятельности. В научной литературе встречаются различные основания классификации функций. По продолжительности осуществления выделяются функции постоянные и временные. По социальной значимости функции делят на обеспечивающие классовые интересы и обеспечивающие общесоциальные интересы. По сферам общественной жизни — на экономическую, политическую, социально-культурную функции. По формам реализации — на правотворческую, правоприменительную, правоохранительную.

Наиболее распространенным является деление функций в зависимости от общей направленности управляющего воздействия государства на внутренние и внешние.

К числу внутренних функций традиционно относятся:

1. **Упорядочение совместной жизни людей в обществе.** Эта функция проявляется в упорядочении общественной жизни: создание общеобязательных правил поведения, обеспечение их исполнения, образование различных органов государственного управления с возложением на них решения тех или иных государственных задач. Данная функция носит комплексный характер и включает социальное управление в сфере экономики, политики, культуры и т.п. В связи с этим в литературе называются такие функции, как экономическая, политическая, духовно-культурная.

2. Умиротворение социальных конфликтов, возникающих вследствие различия или антагонизма интересов отдельных слоев (классов) общества (классовые, религиозные, национальные и т.п.). Проявляется эта функция либо в прямом подавлении различного рода выступлений (восстаний, митингов, демонстраций, забастовок и т.п., что происходило на начальных этапах возникновения и развития государства), либо в применении средств, обеспечивающих согласование противоречивых интересов.

Таким образом, в ходе исторического развития данная функция претерпела трансформацию. Из функции подавления эксплуатируемых классов (рабов, крестьян, пролетариата) она превратилась в настоящее время в функцию организации и обеспечения социального партнерства¹.

3. **Функция охраны правопорядка**, проявляющаяся в том, что государство организует охрану установленного порядка на улицах и в других общественных местах (первоначально это осуществлялось в основном в ночное время — отсюда и название: государство — «ночной сторож»). Эта функция состоит также в предупреждении и пресечении правонарушений, выявлении и задержании правонарушителей, привлечении их к ответственности.

4. **Узкосоциальная функция** — функция социального обеспечения и социальной защиты. Это — забота о больных, малолетних и иных слабо защищенных слоях населения. Она проявляется в организации систем здравоохранения, пенсионного обеспечения, в создании учреждений социальной защиты (дом престарелых, дом ребенка и т.п.).

К числу внешних функций относятся такие направления деятельности, которые осуществляются государством во внешних сношениях. Это:

- **обеспечение безопасности и целостности страны**, ее суверенитета, т.е. защита от нападения со стороны других государств, в том числе и противодействие иностранным разведкам;
- **функция сотрудничества с другими государствами** по экономическим, политическим, культурным и иным вопросам.

Следует отметить, что в последнее время выкристаллизовываются такие направления деятельности государства во взаимоотношениях с другими государствами, как предотвращение локальных, региональных и мировых конфликтов; борьба с международным

¹ О социальном партнерстве см. главу 21.

терроризмом. Возможно, со временем они будут признаны самостоятельными функциями государства.

Выделяется еще одна функция государства — **экологическая**. Эта функция имеет особую значимость и не может быть отнесена ни к внутренней, ни к внешней. Она состоит в том, чтобы обеспечить условия существования всей современной цивилизации и будущих поколений.

Через всю совокупность названных функций проявляется социальное назначение государства. Оно состоит в том, что на определенном историческом этапе своего развития общество уже не может обходиться без института государственной власти, т.е. власти, обособленной от общества, стоящей как бы над обществом и осуществляющей социальное управление.

Особенно наглядно проявляется социальное назначение государства в современный период, когда государство не только охраняет национальный суверенитет, отражает агрессию, но и берет на себя значительную долю расходов, связанных с общечеловеческими ценностями, заботой о наименее защищенных слоях населения (поддержка науки, культуры, забота о многодетных семьях, ветеранах, инвалидах и т.п.).

Таким образом, в самом широком смысле социальное назначение государства состоит в обеспечении социального управления, обороны, безопасности, социального прогресса в целом. В узком смысле назначение государства состоит в обеспечении социальной защиты населения.

Следует, однако, отметить, что не каждое государство способно эффективно осуществлять названные функции. Ведь государство — это люди, стоящие у власти. А способности у людей разные. Отсюда — задача: выдвигать на государственные посты способных, умелых, знающих людей.

§ 4. Формы государства. Республика и монархия

Форма государства — это внешнее проявление устройства государственной власти, ее организации и функционирования, выражающее исходные начала образования высших органов государственной власти, способ территориального устройства государства, характер взаимоотношений между различными властными структурами (центральной, региональной и местной властью), а также приемы и методы осуществления государственной (политической) власти.

Форма государства выражается через форму правления, форму политико-территориального (государственного) устройства и политический (государственный) режим. В данном параграфе будет рассмотрена только форма правления, а иные формы рассматриваются далее.

Форма правления — это способ устройства верховной государственной власти, выражающий источник происхождения данной власти, ее принадлежность и порядок перехода (передачи) верховной власти от одного правящего субъекта к другому.

К формам правления относятся монархия и республика.

Монархия как форма правления — это такая организация власти, при которой верховная власть в государстве формально или фактически принадлежит одному лицу, получающему эту власть в порядке престолонаследия.

Само слово «монархия» греческого происхождения, означает буквально: единовластие (от лат: *monos* — один, единый, единственный и *arche* — начало, главенство, власть). Власть монарха не ограничена каким-либо сроком, продолжается практически пожизненно (при отсутствии чрезвычайных обстоятельств — дворцовый переворот, отречение и т.п.). Отсюда можно выделить следующие признаки монархии: бессрочность властвования, несменяемость и наследуемость.

Монархия имеет следующие исторические разновидности: рабовладельческая, раннефеодальная, сословно-представительная, абсолютная, дуалистическая и парламентарная. В настоящее время существуют три последние, причем абсолютной и дуалистической монархии в чистом виде нет, есть лишь черты проявления абсолютизма или дуализма власти в некоторых странах.

Абсолютная монархия характеризуется сосредоточением всей полноты власти (законодательной, исполнительной и судебной) в руках монарха. Представительный орган либо отсутствует, либо находится полностью под властью монарха. Правительство формируется монархом и несет перед ним ответственность. Абсолютная монархия обычно сочетается с авторитарным режимом, при котором существенно ограничены права личности, народ полностью отстранен от власти или различными способами принуждается к выражению одобрения любых действий правителя, демонстрируя «всеобщее одобрение». В настоящее время некоторыми чертами абсолютизма обладают султанат Оман, королевство Свазиленд.

Дуалистическая монархия характеризуется распределением законодательной власти между монархом и представительным органом

при значительном преимуществе власти монарха, которому принадлежат и законодательные полномочия, разделяемые им с парламентом, и исполнительные, и некоторые судебные. Кроме того, сам представительный орган созывается и распускается по воле монарха. Отдельными чертами дуализма характеризуются Иордания, Кувейт, Марокко и некоторые другие страны.

Большинство современных монархий относятся к *парламентарным*, когда парламент занимает четко определенное место как единственный орган, принимающий законы. Парламент избирается народом демократическими выборами, формирует правительство и осуществляет контроль за его деятельностью. К парламентарным относятся Великобритания, Испания, Швеция, Нидерланды, Бельгия, Япония и ряд других.

Для наглядности можно предложить следующую таблицу.

Таблица 1

Виды монархической формы правления

Виды монархий Признаки монархического правления	Абсолютная	Дуалистическая	Парламентарная
1. Законодательная власть принадлежит	монарху	монарху и парламенту	парламенту
2. Главой исполнительной власти является	монарх	монарх	формально — монарх, фактически — премьер-министр
3. Судебная власть осуществляется	фактически монархом	от имени монарха	независимым судом
4. Глава правительства назначается	монархом самостоятельно	монархом самостоятельно	монархом с участием парламента
5. Правительство отвечает	перед монархом	перед монархом и парламентом	перед парламентом
6. Парламент может быть распущен	монархом по своей воле	монархом самостоятельно	монархом по требованию правительства
7. Парламент созывается	по воле монарха	монархом в соответствии с конституцией	в соответствии с конституцией

Республика — это форма правления, при которой высшие органы власти, а в ряде случаев и высшие должностные лица избираются всенародно и имеют ограниченный конституцией срок полномочий, т.е. характерными чертами республиканской формы правления являются выборность и периодическая сменяемость органов власти.

В историческом плане можно выделить: рабовладельческую республику (например, Афинская), феодальную или аристократическую (Генуэзская, Республика Святого Марка в Венеции)¹ и современную, которая, в свою очередь, делится на президентскую, парламентскую и смешанную.

Президентская республика характеризуется следующими основными чертами:

- функции главы государства и главы правительства (исполнительной власти) сосредоточены у одного лица — президента;
- глава государства избирается населением (прямыми или косвенными выборами);
- правительство формируется главой государства самостоятельно и несет ответственность только перед ним;
- существует несовместимость депутатского мандата с должностью министра;
- у главы государства отсутствует право роспуска парламента, но есть право отлагательного вето².

Примерами президентской формы правления являются США, а также Бразилия, Мексика.

Характерные черты *парламентской республики*:

- функции главы государства исполняются президентом, а исполнительную власть возглавляет премьер-министр (канцлер, председатель правительства и т.п.);
- парламентский способ избрания президента, хотя не исключается и избрание президента населением;

¹ Можно также назвать Новгородскую боярско-вечевую республику, существовавшую до 1478 года. Все высшие должностные лица в ней избирались на вече. См.: Смирнов В. Г. История Великого Новгорода. М.: Вече, 2006. 480 с.

² Вето (от лат. *veto* — запрещаю) — отклонение главой государства закона, принятого парламентом. Вето может быть абсолютным, если парламент не может его преодолеть, а может быть отлагательным, если парламент преодолевает его, как правило, квалифицированным большинством голосов (две трети, три четверти и т.п.). Есть и иные разновидности вето, о чем можно прочитать в специальной юридической литературе.

- парламентский способ формирования правительства, члены которого, как правило, являются также и депутатами парламента;
- широкие возможности парламентского контроля за деятельностью правительства с использованием вотума недоверия¹;
- наличие у главы государства права на роспуск парламента.

К числу парламентских республик относятся Австрия, Италия, ФРГ и некоторые другие.

Существует и такая форма республиканского правления, в которой черты президентской республики сочетаются с парламентской. Например, президент избирается народом, самостоятельно формирует правительство, но последнее несет ответственность и перед президентом, и перед парламентом, президент может своим решением отправить правительство в отставку и может распустить парламент. В таких случаях говорят о смешанной форме республиканского правления, в условиях которой к весьма значительным полномочиям главы государства, имеющимся в президентской республике, добавляются важные полномочия, характерные для парламентской (например, роспуск одной из палат парламента). К их числу можно отнести Францию, Россию, Польшу. В Конституции РФ 1993 г. также закреплена смешанная форма правления, но конституционная практика придала этой форме свои специфические черты, о чем будет сказано далее.

В таблице 2 показаны особенности форм республиканского правления.

Таблица 2

Формы республиканского правления

Виды республик Признаки республиканского правления	Президентская	Смешанная	Парламентская
1	2	3	4
1. Глава государства	президент	президент	президент

¹ Вотум недоверия — это своеобразная форма парламентского контроля за деятельностью правительства. Более подробно об этом будет сказано во второй части настоящего пособия.

Окончание табл. 2

1	2	3	4
2. Глава правительства (исполн. власти)	президент	премьер-министр	премьер-министр
3. Глава государства избирается	населением	населением	парламентским способом
4. Правительство формируется	президентом	президентом	парламентом
5. Совместимость депутатского мандата с должностью министра	недопустимо	недопустимо	допустимо
6. Правительство отвечает перед	президентом	президентом и парламентом	парламентом
7. Право вето у президента	есть	есть	как правило, нет
8. Право роспуска парламента (одной из палат) у президента	нет	есть	есть

В отдельных президентских республиках в условиях преобладающего влияния правящей партии президент, являющийся ее лидером, переизбирается на данный пост неограниченное количество раз и занимает пост фактически пожизненно. Он сосредоточивает в своих руках и государственное, и партийное руководство, использует авторитарные методы властвования. В этом случае республика превращается в суперпрезидентскую (Сирия, Зимбабве, некоторые иные страны).

К самостоятельной форме правления можно отнести теократическое государство¹. Теократия представляет собой такую форму правления, при которой государственная власть сосредоточена у духовенства или главы церкви. В настоящее время имеется два вида теократических государств: теократическая монархия — Ватикан, Саудовская Аравия (отдельные черты теократического государства присущи также султанату Бруней) и теократическая рес-

¹ Теократическая форма правления выделяется в отдельных научных источниках. См.: Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 690. См. также: Салыгин Е.Н. О понятии теократического государства // Труды Московской государственной юридической академии: Сб. статей. № 5. М.: Юрист, 1999. С. 155–164.

публика — например, Исламская Республика Иран, Исламская Республика Пакистан.

Есть и такие формы правления, которые сочетают в себе черты монархии и республики. Глава государства избирается, но из числа лиц, наследующих властные полномочия. Например, Объединенные Арабские Эмираты — федерация, состоящая из эмиратов. Эмиры получают власть в порядке престолонаследия. Каждые пять лет эмиры избирают из своего круга главу государства — президента страны.

Аналогичная форма существует в Малайзии. Есть примеры республик, где власть фактически перешла к сыновьям умерших лидеров (КНДР, Сирия, Азербайджан), хотя выборы здесь и имели место, но значительную роль сыграла ментальность населения, видевшего правителя в представителе данного клана (семьи).

§ 5. Происхождение государства и права

По поводу причин и условий, приведших к возникновению государства и права, существуют различные точки зрения, отраженные в разных теориях. Рассмотрим основные из них.

1. Наиболее ранняя теория — **теологическая** (от *theos* — бог и *logos* — слово, учение), т.е. божественная теория. Она возникла еще в глубокой древности, хотя основные ее постулаты были сформулированы в более поздний период. Главными представителями этой теории являются Аврелий Августин, Фома Аквинский и др. **Аврелий Августин** (354–430) — христианский теолог и философ.

В католицизме он был объявлен святым, в православии признан блаженным (Блаженный Августин). В своем основном сочинении «О граде Божьем» он разработал христианскую философию мировой истории, согласно которой есть два противоположных друг другу вида человеческой общности: мир земной (демонический) и противоположный ему мир Божий, который представлен католической церковью. Отсюда задача церкви — одолеть мир дьявола, обратив все человечество в «истинную веру»¹.

Главными постулатами теологической теории являются следующие. Бог сотворил все сущее — Вселенную, Землю, человека и установил власть на Земле. Иными словами, процесс возникновения государства и права идентичен процессу возникновения всех иных социальных структур. Отсюда следует, что все социальные различия — естественны, поскольку заданы Богом. Бог создал механизм

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 12.

регулирования жизни в обществе, в том числе и право; все должны подчиняться высшим божественным законам.

Ярким представителем данной теории является **Фома Аквинский** (1225–1274), член доминиканского ордена. Из утверждения, что все земное создано Богом, следовало, что и зло — тоже. Возникла проблема теодицеи, суть которой состоит в том, как совместить наличие в мире зла и страданий с представлением о том, что мир сотворен и направляется всемогущим и всеблагим Богом? Чтобы выйти из этого противоречия, Ф. Аквинский вводит утверждение, что Бог правит не непосредственно, а через естественные причины, которые предоставляют человеку некую свободу выбора. Отсюда и отклонения от Божьей воли. Им вводится различие между сущностью власти и ее формой (способом правления). Тем самым допускается возможность свержения тиранического правления. В правовой сфере Ф. Аквинский различал вечное право, как совокупность божественных принципов правления Миром, естественное право — те же принципы, отраженные в сознании людей, и позитивное право — применение естественного права к общественной практике¹.

В XII–XIII вв. в Западной Европе разрабатывается теория «двух мечей», состоявшая в том, что основатели церкви имели два меча, один из которых они вложили в ножны и оставили при себе, поскольку не пристало церкви самой использовать меч и совершать насилие. Второй меч был вручен государям для того, чтобы те могли вершить земные дела. Государь наделялся церковью правом повелевать людьми и являлся слугой церкви².

Давая оценку этой теории, следует сказать, что она покоится на вере. Тот, кто верует в Бога, может воспринимать эти постулаты как истинные, не подвергая их никакому сомнению. Но тот, кто не уверовал в Бога, не может найти в этой теории убедительных доказательств возникновения государства или права. В то же время эта теория выражает идею внешнего (привнесенного) источника социальной регуляции и требует дополнительного изучения³.

¹ Всемирная энциклопедия: Философия. С. 1154.

² Теория государства и права: Учебник. 3-е изд., расш. и доп. / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 54.

³ Теологическая теория, опирающаяся на догмы (догма — это неизменные положения, принимаемые на веру без доказательств, без учета конкретных обстоятельств места и времени — см.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 328), не остается неизменной. В последней четверти XIX — начале XX в. сформировался неотомизм как теологическое учение, нацеленное на приспособление основных положений учения Фомы Аквинского к современным реалиям жизни общества. Ярким представителем неотомизма является **Жак Маритен** (1882–1973), разработавший кон-

2. Патриархальная теория возникла еще в древности. Ее родоначальником считается **Аристотель** (древнегреческий ученый, 384—322 гг. до н.э.). Впоследствии эта теория была развита в трудах английского мыслителя XVII в. **Роберта Филмера** и русского ученого **Н.К. Михайловского** (1842—1904). Основная посылка данной теории состояла в том, что государство — есть результат разрастания семьи. Аристотель рассматривал государство как результат взаимодействия людей, организуемого во имя общего наиболее важного блага. Такое взаимодействие осуществлялось на уровне семьи (первый вид общения), на уровне селения (второй вид) и, наконец, на уровне всех селений — всего общества, которое и образовывало государство¹.

Семья образовывалась естественным путем, выделяясь и обособляясь из родовой общины. В рамках семьи возникали различного рода отношения между главой семьи и ее членами. Глава семьи выступал как хозяин, беря на себя заботу о существовании и процветании семьи, т.е. всю полноту ответственности, а члены семьи обязывались следовать указаниям главы, выполнять их. Такого рода отношения складывались и в масштабе сельской общины, глава которой выполнял те же самые функции. Далее в процессе объединения сельских общин вокруг городов возникало еще более широкое сообщество, в котором господствовали те же самые отношения, в которых глава сообщества также заботился об общем благе, а члены сообщества делали все во имя общих интересов. В этом смысл патриархальной теории.

Оценивая данную теорию, следует отметить, что она не раскрывает механизм появления мощного аппарата государственного принуждения, без которого нельзя представить себе существование государства ни в современную эпоху, ни, тем более, в прошлые периоды истории, когда осуществление принуждения являлось первостепенной функцией государства.

3. Договорная теория. Возникла в Древней Греции, но наивысшее развитие получила в эпоху Просвещения (XVII—XVIII вв.), выражена в трудах **Бенедикта (Баруха) Спинозы** (1632—1677 — голландский философ), **Жан Жака Руссо** (1712—1772 — французский

цепию интегрального гуманизма, соединяющего в себе человеческую свободу с Божественной составляющей, т.е. сочетающую социальные, экономические и культурные права с христианскими ценностями (См.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 607—608).

¹ См.: История политических и правовых учений: Хрестоматия / Под ред. О.Э. Лейста. М.: Городец, 2000. С. 26—27.

просветитель), *Томаса Гоббса* (1588–1679 — английский философ) и *Джона Локка* (1632–1704 — британский философ), а также *А.Н. Радищева* (1749–1802 — российский мыслитель и писатель). Эта теория выступает против идеи божественной природы государства и права. Теория исходит из того, что государство есть результат договора между народом и властью. Сама теория основывается на идеях **естественного права и народного суверенитета**. Государство образуется в результате волеизъявления народа и обязуется обеспечить естественные, неотъемлемые права человека. Отсюда — народ — источник всей власти в обществе, именно ему принадлежит суверенитет. Народ уполномочивает правителей осуществлять власть, соблюдая при этом естественные и неотъемлемые права народа, а народ обязуется следовать в этом случае велениям правителей. Если же правители не исполняют условия этого договора, нарушают естественные права, то народ имеет право на сопротивление тиранам.

При оценке данной теории следует отметить важнейшие ее положения о суверенитете народа и о естественных правах человека. Эти положения находят отражение во многих современных конституциях (см., например, ст. 2 и 3 Конституции РФ). В то же время данная теория несколько идеализирует взаимоотношения народа и правителей, рассматривая государство как результат добровольного (свободного) волеизъявления сторон. В реальности процесс подчинения правителю, упрочения его власти осуществлялся, прежде всего, с помощью мер принуждения, что отрицает наличие свободы воли.

4. Теория насилия. Возникла в Германии во второй половине XIX в. Родоначальниками считаются *Карл Каутский* (1854–1938), *Евгений Дюринг* (1833–1921) — в Германии, *Людвиг Гумплович* (1838–1909) — в Австрии. Основные постулаты сводятся к следующему. Государство возникает в результате завоевания (порабощения) одних племен другими или одной частью населения другой, т.е. государство и право создаются для поддержания власти победителей. Необходимость обеспечивать повиновение военнопленных, обращенных в рабов, и населения на захваченных территориях приводит к появлению мощного аппарата принуждения и управления. Такой аппарат создается завоевателями, а в качестве регулятора отношений используются уже новые, отличные от родовых правила. Так возникают государство и право¹.

¹ К. Каутский и Л. Гумплович отстаивали теорию внешнего насилия, согласно которой государство создается завоевателем для удержания в повиновении поработен-

При оценке этой теории следует отметить, что она правильно рассматривает принуждение как важную составную часть государственной власти, но сами по себе война и насилие могут служить одним из факторов возникновения государства и права, но не первопричиной этого.

5. Психологическая теория. Возникла в середине XIX в. Родоначалником считается *Л.И. Петражицкий* (1867–1931 — социолог и правовед, поляк по национальности, россиянин по происхождению). Он ввел понятие эмоций как истинных мотивов или двигателей человеческого поведения. Правовые эмоции обладают, по Петражицкому, обязательно-притязательным свойством, проявляющимся в том, что не только какое-либо лицо обязано что-то делать, но другое вправе требовать от него выполнения данных обязательств. В результате возникает взаимосвязь прав и обязанностей¹.

Государство есть продукт психологических переживаний. Одни люди испытывают потребность властвовать, другие — подчиняться. Осознание такой необходимости приводит к возникновению государственно-властных структур.

Данная теория не раскрывает подлинных причин возникновения государства и права и не может объяснить появления и существования сложной иерархической системы государственной власти, в которой одни и те же лица одновременно находятся в состоянии властвования (в отношении нижестоящих структур) и подчинения (вышестоящим).

6. Расовая теория сложилась во второй половине XIX — начале XX в. на основе труда французского ученого *Жозефа Артюра де Гобино* (1816–1882) «Опыт о неравенстве человеческих рас», в котором высшей расой объявлялись светловолосые и голубоглазые арийцы, якобы создатели всех высоких цивилизаций. Английский философ-германофил *Хьюстон Стюарт Чемберлен* (1855–1927) в своем сочинении «Основы девятнадцатого столетия» (1899 г.), давая обзор европейской истории, показал, что в основе общечеловеческой культуры лежит тевтонская культура. На базе этих теорий сложилась расово-антропологическая школа, считавшая, что в основе социальной иерархии лежит неравенство рас. Высшие расы предназначены

ного народа. Е. Дюринг был сторонником внутреннего насилия, т.е. государство возникает как результат порабощения одной части населения другой.

¹ Всемирная энциклопедия: Философия. С. 777.

для господства, низшие эксплуатируются в целях воплощения в жизнь идей высших рас, что и приводит к развитию всего общества¹.

Данная теория легла впоследствии в основу фашистской идеологии. Она носит явно антинаучный характер, поскольку в научной литературе раса характеризуется как популяция людей, обладающих общими наследственными физическими особенностями, связанными с единством происхождения. Выделяются три основные («большие») расы — негроидная, европеоидная и монголоидная².

Научные исследования не выявили различий в интеллектуальном уровне и способностях представителей различных рас. Более того, исследования генетиков свидетельствуют, что в среднем генетические различия в пределах какой-либо популяции людей, включая расы, выражены гораздо сильнее, чем различия между разными популяциями (расами)³.

7. Органическая теория. Возникла в конце XIX — начале XX в. на основе органической школы в социологии, философские основы которой были заложены британским философом и социологом **Гербертом Спенсером** (1820—1903). Представители этой школы (П.Ф. Лилиенфельд в России, А. Шеффле в Германии, Р. Вормс и А. Эспинас во Франции) отождествляли общество с живым биологическим организмом и проводили аналогии в функционировании органов живого организма и общества. Так, кровообращение сопоставлялось с торговлей и финансами, головной мозг с органами управления, экономическая жизнь рассматривалась как обмен веществ и т.п. В соответствии с органической теорией государство является продуктом эволюции общества. В живой природе развитие функций приводит к появлению органа. Отсюда функция защиты приводит к появлению армии, функция обеспечения порядка — к появлению полиции, функция материально-финансового обеспечения — к появлению налоговых органов, функции координации различных социальных структур — к появлению верховных органов власти и т.п.

Несомненно, можно выявить определенные черты сходства живой природы и общества, поскольку последнее есть объединение людей, а человек — продукт природы. Однако чисто механическое

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 849—850.

² См.: Новый энциклопедический словарь. Рипол классик. Большая российская энциклопедия. Москва, 2008. С. 1007. В отдельных научных исследованиях выделяется также австралоидная раса.

³ См.: *Бамшид М., Олсон С.* Существуют ли расы? // В мире науки. 2004. № 3 (интернет-сайт).

перенесение законов развития организмов на социальные процессы недопустимо. В социальной среде действуют не законы, т.е. причинно-следственные связи, а закономерности, проявляющиеся в общих тенденциях развития, как результат взаимодействия различного рода объективных и субъективных факторов, а последние, в свою очередь, есть следствие волевой сознательной деятельности людей.

8. Марксистская (историко-материалистическая) теория развита в трудах американского этнографа и историка *Льюиса Моргана* (1818—1891) и основоположников научного социализма К. Маркса и Ф. Энгельса.

Л. Морган в своей работе «Древнее общество» (1877 г.) изложил историческую концепцию развития человеческого общества. В основе такого развития лежит совершенствование материального производства. Ф. Энгельс в своем труде «Происхождение семьи, частной собственности и государства» (1884 г.) показал, что государство и право возникают с расколом общества на антагонистические классы, когда действовавшие ранее мораль и обычаи родового строя перестали выполнять роль регулятора и были заменены новыми правилами, устанавливаемыми более оперативно и, главное, поддерживаемыми силой принуждения с помощью особого аппарата власти.

Основные положения этой теории сводятся к следующему. В условиях первобытнообщинного строя люди занимаются производством материальных благ. В ходе такого производства они вступают друг с другом во взаимоотношения, которые регулировались первоначально обычаями, традициями, моралью и т.п. Развитие производства привело к первому общественному разделению труда — отделению земледелия от скотоводства. Кроме чисто экономических последствий (рост производительности труда на основе специализации производства) такое разделение повлекло глубокие социальные перемены. Люди объективно включались в единый производственный процесс. Сложились принципиально новые виды общественных отношений — отношения обмена продуктами труда. Военные конфликты как основная форма взаимоотношений разных племен друг с другом дополнились сотрудничеством, пусть пока еще в самом примитивном виде. Но это сотрудничество все больше расширялось после второго общественного разделения труда — отделения ремесла от земледелия. Усложнение обменных операций предопределило и третье общественное разделение труда — выделение слоя купцов.

Взаимоотношения представителей разных родов и племен требовали установления новых правил, которые уже не могли формироваться медленно, постепенно. Одновременно с этим повышение производительности труда привело к появлению избыточного или дополнительного продукта, специально предназначенного для обмена. Возникла возможность **присвоения данного продукта** с последующим использованием его в своих, т.е. **частных, интересах**.

Это обстоятельство буквально взорвало систему социальных отношений. Появляются частный интерес и частная собственность, что приводит к расслоению людей на имущих и неимущих. Появляются два класса, имеющие противоположные и непримиримые (т.е. антагонистические) интересы. Для производства избыточного продукта начинают привлекаться военнопленные, обращаемые в рабов. Возникает еще один социальный слой. Отношения между этими социальными группами (классами) уже не могли регулироваться прежними правилами (моралью, обычаями, религией и др.).

Возникающие конфликты между имущими и неимущими, рабами и их хозяевами не могли быть урегулированы с помощью традиционного механизма — авторитетным словом или рекомендацией со стороны старейшины рода или совета старейшин. Нужны были принципиально новые механизмы социального управления и регулятор поведения людей. И они возникли в форме **государства и права**. Их становление происходило постепенно и параллельно. Новые правила поведения разрабатывались и провозглашались еще прежней властью (старейшинами рода, советом старейшин), но выражали уже преимущественно интересы власть имущих, собственников. А обеспечивалось их исполнение с помощью принудительных мер. Сначала привлекались воины (как сказали бы сейчас — кадровая армия), а позднее — специально создаваемые для этого вооруженные формирования — полиция. Так создавались общеобязательные правила поведения, обеспеченные силой принуждения, т.е. **правовые нормы**. Да и сами правители (родоплеменная знать), власть которых изначально основывалась на силе авторитета, получавшие эту власть по своим достоинствам (мудрость, опыт, физическая сила и т.п.), не желали уже уступать ее другим, более достойным, стараясь закрепить или передавать власть своим же близким родственникам и приближенным. Так складывался, видимо, институт наследственной власти. Власть приобретала публичный (навязываемый) характер. С другой стороны, правители стали «обрастать» особым слоем приближенных лиц, выполнявших их волю и пользовавшихся в связи с этим некоторыми привилегиями. Формировался **аппарат публичной власти**.

Данная теория последовательно раскрывает процесс создания механизма государственной власти и механизма правового регулирования. Однако и она не рассматривает всю полноту факторов и условий, приведших к появлению государства и права, отвергая изначально идею естественного права, психологические аспекты взаимоотношений людей и некоторые иные взгляды на процесс развития человеческого общества. Следует предположить, что истинная картина возникновения государства и права будет когда-нибудь создана на основе синтеза многих теорий. Но в целом историко-материалистическая теория достаточно логично и последовательно объясняет рассматриваемый процесс.

В настоящее время в дополнение к общепризнанным теориям добавляются еще некоторые: ирригационная, инцестная (половая), спортивная, патримониальная, экономическая, диффузионная, теория специализации¹.

Таковы основные теории, раскрывающие процесс возникновения государства и права.

ГЛАВА 4. Общество и экономика

§ 1. Понятие и структура экономики

1. В самом общем виде экономика — это такая сфера деятельности людей, в которой создается богатство для удовлетворения их разнообразных потребностей. Термин «экономика» произведен от термина «экономия», введенного в научный оборот древнегреческим мыслителем **Ксенофонт** (430—355 до н.э.) и использованного в свое время Аристотелем (от греч. слова «*oiconomia*»: «ойкос» — дом, хозяйство, «номос» — учение, закон). Экономика означает искусство ведения домашнего хозяйства².

В настоящее время термин «экономика» используется в разных значениях: как хозяйство района, региона, страны, группы стран или всего мира; как научная дисциплина, занимающаяся изучением народного хозяйства в целом, условий и элементов производства;

¹ См. об этом: *Каширина Т.В.* Происхождение государства и права. М.: Юрист, 1999. С. 51—103.

² См.: *Нуреев Р.М.* Курс микроэкономики: Учебник для вузов. М.: 1998. С. 1; Курс экономической теории: Учебник. 7-е изд., доп. и перераб. Киров: «АСА», 2010. С. 39.

как исторически определенная совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ (пища, одежда, жилище). Рассмотрим экономику как хозяйствование.

Основа существования общества — постоянное удовлетворение разнообразных потребностей. Потребности — это выражение нужды, недостатка в чем-либо необходимом для поддержания жизнедеятельности и развития личности и общества в целом¹. Потребности многообразны. Их можно классифицировать по различным критериям. По значимости: а) первичные — потребности в средствах существования, которые нельзя ничем заменить (питание, одежда, жилье); б) вторичные — потребности, которые могут быть заменены, или потребности выбора (книги, путешествия, украшения и т.п.).

По объекту удовлетворения: а) материальные — в одежде, металлах, сырье, транспорте и т.п.; б) духовные — в знаниях, общении, чтении, театрах и т.п.

По сфере возникновения и удовлетворения: а) производственные — возникают в сфере производства: в сырье, электроэнергии, оборудовании и т.п.; б) непроизводственные — потребности в предметах потребления (пища, одежда и т.п.).

По субъектам удовлетворения: а) личные и семейные; б) потребности общества в целом.

С точки зрения экономики важно отметить принципиальное свойство динамики потребностей — с развитием общества происходит возрастание и постоянное изменение потребностей по их структуре, качеству и количеству. Появляются не только новые потребности, но и отмирают старые, изменяется соотношение между видами потребностей и т.д. Этот процесс находит выражение в *законе возвышения потребностей*.

Например, в древности физиологически необходимые потребности ограничивались наличием пищи (пусть даже грубой и сырой) и примитивного жилища (пещера, шалаш и т.п.). В настоящее время существует потребность не просто в пище, а в экологически чистых продуктах питания, а потребность в жилище удовлетворяется постройкой загородного трехэтажного коттеджа с подземным гаражом и бассейном.

¹ Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г. В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 400.

Потребности общества и человека удовлетворяются с помощью благ. Важным является то, что отдельные блага имеются в неограниченном количестве, во всяком случае, в наше нынешнее время. Это такие блага, как атмосферный воздух, солнечный свет и тепло. Такие блага называют свободными или **неэкономическими**.

Большинство же благ, необходимых для удовлетворения наших потребностей, являются ограниченными. Такие блага называются **экономическими**. Эти блага создаются в ходе хозяйственной (экономической) деятельности. К такого рода благам относятся продукты в материально-вещественной форме (например, продукты питания, одежда, обувь, жилые дома и т.п.), а также услуги — нематериальные блага, выраженные в форме полезной для людей деятельности (теле-радиосвязь, консультации и т.п.).

В этом состоит **главная функция экономики — создание материальных благ для удовлетворения потребностей**. Вся совокупность созданных благ образует натуральное богатство первого рода.

Но для реализации этой главной функции необходимо произвести натуральное богатство второго рода, т.е. изготовить средства производства (различного рода механизмы, станки, инструмент и т.п.), с помощью которых будут изготавливаться продукты (товары) для непосредственного удовлетворения потребностей человека и общества.

Процесс реализации этих функций выражается в денежной форме. Отсюда в обществе создается богатство третьего рода — финансовые ресурсы¹.

2. Структурно экономика представляет собой взаимосвязь таких элементов, как ресурсы, производство, продукты производства (блага) и потребление.

Ресурсы (первый структурный элемент экономики) — это имеющиеся у общества возможности для создания благ и удовлетворения потребностей. Выделяют: а) природные, т.е. имеющиеся у общества запасы полезных ископаемых, естественных условий жизни (благоприятные условия для сельского хозяйства — леса, моря с рыбой, плодородные земли; выгодное географическое положение; б) созданные и накопленные предыдущими поколениями для производственной деятельности и потребления, т.е. имеющиеся предприятия, транспортные системы, жилые дома и т.д.; в) людские — люди с

¹ Борисов Е.Ф. Экономическая теория: Курс лекций для студентов высших учебных заведений. М.: Юрайт: Центральный институт непрерывного образования общества «Знание» России, 1999. С. 5.

их опытом, квалификацией, уровнем образования, а также предпринимательскими способностями; г) денежные, золотовалютные и др.¹ Ресурсы — это материальная основа экономической деятельности. От их наличия, структуры и объема во многом зависят объем и эффективность (результативность) производства и, в конечном счете, уровень благосостояния общества.

Производство (второй элемент экономической структуры) представляет собой процесс создания продуктов (благ). Это исходный пункт и первый признак экономической деятельности людей. Именно в процессе производства, трудовой деятельности происходит приспособление исходных ресурсов к человеческим потребностям, создание благ.

В любом обществе решаются три главные задачи в области экономики: что производить, т.е. какие именно блага и в каком количестве необходимо произвести в данный исторический период; как производить, т.е. какие ресурсы следует использовать с учетом того, что они всегда ограничены, и какие технологии должны применяться; для кого производить, т.е. каким образом распределить произведенные блага между субъектами экономической деятельности (в первую очередь это собственники средств производства, работодатели и работники)².

Производство обладает своей собственной структурой, включающей факторы производства, производительные силы общества и экономические отношения.

Факторы производства — это ресурсы, непосредственно используемые в производственной деятельности. В современной экономической литературе к факторам производства относят: труд, капитал, землю, предпринимательство.

Труд — это целесообразная деятельность, в ходе которой люди с помощью созданных ими средств изменяют предметы природы, приспособляя их для удовлетворения своих потребностей. В сфере труда важное значение имеют трудовые ресурсы, т.е. люди, обладающие трудоспособностью, профессией и квалификацией, позволяющими им успешно конкурировать на рынке труда.

Капитал в широком смысле можно рассматривать как ценность, приносящую поток доходов. Это прежде всего овеществленный капитал или капитальные блага (жилые здания, производственные со-

¹ Возможна классификация ресурсов и по иным основаниям.

² См. об этом: Курс экономической теории: Учебник. 7-е изд., доп. и перераб. Киров: «АСА», 2010. С. 39.

оружия, машины, оборудование, товарно-материальные запасы. Капитал включает и инвестиции, т.е. капиталовложения, необходимые для приумножения общественного богатства. В этом случае капитал используется для приобретения средств труда (то, с помощью чего создаются материальные блага) и предметов труда (то, на что направлен труд человека). К предметам труда относятся вещество природы — природные объекты, не подвергавшиеся обработке (угольный пласт, залежи руды и т.п.), и сырье — то, что уже подвергалось обработке, но не доведено до конечного продукта (добытая руда, прокат и т.п.).

Различают основной и оборотный капитал. Основной капитал — это капитальные блага длительного пользования (здания, сооружения, технологические линии, т.е. все то, что теряет свою ценность по мере износа в течение многих производственных циклов). Для возмещения основного капитала создается амортизационный фонд за счет амортизационных отчислений. Оборотный капитал — это сырье и оборудование, которые теряют свою ценность (расходуются) в течение одного производственного цикла.

Земля как фактор производства — это важнейший природный ресурс, непосредственно связанный с экономической деятельностью. Земельные ресурсы обладают рядом особенностей, отличающих их от других ресурсов. Прежде всего, ограниченность земельных ресурсов — ограниченность земель, пригодных для производства сельскохозяйственной продукции, ограниченность земельных участков в добывающей промышленности, в строительстве и т.п. Второй особенностью земельных ресурсов является их недвижимость, которая не позволяет перебрасывать их поближе к рынку сбыта производимой продукции или ближе к потребителям жилья, например. Все это придает особую специфику данному виду ресурсов, которая выражается в получении собственниками земли особого дохода в виде земельной ренты, как дохода, не связанного непосредственно с производственной деятельностью, а получаемого за предоставление земельного участка как природного ресурса.

Предпринимательство как фактор производства — это деятельность, осуществляемая на свой риск и направленная на систематическое получение прибыли. В условиях динамичной экономики, когда факторы, определяющие величину спроса и предложения, непрерывно меняются, предприниматели выступают как инициативные люди, принимающие неординарные решения, позволяющие получать доходы сверх нормальной прибыли. Это само по себе стимулирует наиболее эффективное использование ресурсов и их пе-

перераспределение в те отрасли, где существует наиболее высокий спрос¹.

Средства труда и предметы труда, взятые в единстве, составляют средства производства. В соединении с трудовыми ресурсами (рабочей силой) средства производства образуют *производительные силы общества*, которые составляют второй структурный элемент производства. Это динамичный элемент всей социальной системы. Характер и уровень развития производительных сил общества предопределяет уровень развития всего общества в целом.

Третий структурный элемент производства — *экономические отношения* — это отношения, складывающиеся между людьми в процессе создания социальных благ. Выделяются две группы экономических отношений: а) отношения по поводу присвоения и принадлежности материальных благ (отношения собственности); б) отношения, складывающиеся в процессе создания материальных благ, а также при их распределении, обмене и потреблении.

Отношения собственности являются приоритетными. Важное значение для всей экономической деятельности имеет то, кому принадлежат основные средства производства. Средства производства могут принадлежать самим производителям. Такое положение наблюдалось в условиях родового строя, когда существовала общественная собственность на средства производства. Средства производства могут присваиваться отдельными людьми. Тогда возникает частная собственность.

Сам процесс производства осуществляется непрерывно и распадается на ряд последовательных этапов (стадий). На каждой такой стадии складываются определенного вида экономические отношения. Выделяют следующие стадии.

1. Собственно производство, т.е. процесс непосредственного создания материальных благ, в ходе которого работники с помощью средств труда воздействуют на предметы труда, преобразуя их в новые товары, т.е. осуществляется взаимодействие рабочей силы со средствами производства. На этой стадии складываются собственно производственные отношения, включающие трудовые и непосредственно связанные с ними иные отношения².

¹ О факторах производства см.: Нуреев Р. М. Курс микроэкономики: Учебник для вузов. М.: 1998. С. 46; Курс экономической теории: Учебник. 7-е изд., доп. и перераб. Киров: «АСА», 2010. С. 52, 282–314, 327–336.

² В научной литературе есть разные подходы к соотношению понятий «экономические отношения» и «производственные отношения». Некоторые ученые их

2. Распределение, т.е. выделение из общей массы созданного в процессе производства продукта той или иной доли непосредственным производителям материальных благ (работникам), управленцам (работодателям), а также собственникам средств производства. Распределение зависит от форм собственности. Собственники средств производства получают долю (причем весьма значительную) стоимости произведенного на принадлежащих им средствах производства продукта. Кроме того, на этой стадии часть произведенного продукта поступает в общественно необходимые фонды (в бюджеты, в фонды социального страхования и т.п.). На этой стадии складываются бюджетные, налоговые отношения и некоторые иные.

3. Стадия обмена — это обмен результатами деятельности (продуктами труда). Обмен осуществляется на основе общественного разделения труда. В ходе исторического развития процесс обмена продуктами труда претерпел изменения. Первоначально производился обмен натуральными продуктами по формуле:

$T - T'$ (T — это товар, т.е. созданный продукт).

Например, гончарное изделие (кувшин) менялось на зерно (например, на такое количество зерна, которое вмещал данный кувшин). Это есть простая форма стоимости, где зерно выступает эквивалентом стоимости кувшина и наоборот. Но такой обмен был несовершенным (неэквивалентным) и часто противоречил интересам владельцев товаров. Затем выделился всеобщий эквивалент стоимости, выраженный в стоимости главного продукта труда и главного предмета обмена, например, ценный мех и т.п. Постепенно роль всеобщего эквивалента стала переходить к металлам, сначала к меди, бронзе, потом к серебру и золоту (к благородным металлам). Этому способствовали особые их физические свойства: однородность, делимость, возможность длительного хранения без изменения качества. Со временем роль всеобщего эквивалента перешла к деньгам, т.е. к товару особого рода, служащему для выражения новой стоимости.

Первоначальная формула обмена приобрела вид:

отождествляют. Более обоснованной представляется позиция тех, кто проводит различия между ними, понимая под производственными отношениями только те отношения, которые складываются непосредственно в сфере производства материальных благ, а под экономическими — более широкий круг отношений, включающих и сферу распределения и обмена (см. об этом: Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 232–233). Однако в целях упрощения в данной работе эти понятия будут рассматриваться как идентичные.

$T - D - T^1$ (товар — деньги — иной товар).

В современном производстве такой обмен приобретает форму обмена товарами, а посредником служат деньги. Наибольшая часть экономических отношений осуществляется в форме товарно-денежных отношений.

4. Стадия потребления — это и есть удовлетворение потребностей, т.е. конечный пункт и смысл всей производственной деятельности. В производственном процессе потребление носит производительный характер, т.е. потребляются сырье и инструменты, оборудование для изготовления нового продукта.

Следует отметить, что экономике свойственны воспроизводственные процессы. Создаваемые материальные блага либо сразу же полностью потребляются, преобразуясь в иные или утрачивая свое значение, либо изнашиваются со временем. Их необходимо возобновлять. Производство словно движется по кругу. Отсюда возникает такое понятие, как экономический круговорот. Схематично он выглядит следующим образом.

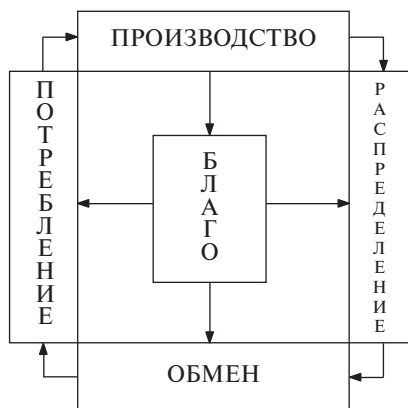


Рис. 3. Схема циклов производства

Взаимодействие людских ресурсов со средствами производства в процессе создания продукта представляет собой **способ производства** в его технологическом смысле, выражающем технико-организационный аспект такого рода деятельности.

Но способ производства рассматривается еще в политэкономическом смысле, т.е. как исторически конкретное единство производительных сил и производственных отношений. Способ производства

в этом смысле характеризует социальные аспекты деятельности человека, направленной на создание необходимых для жизни общества материальных благ. Взаимосвязь производительных сил и производственных отношений в рамках способа производства выражена в экономическом законе соответствия производственных отношений характеру и достигнутому уровню развития производительных сил общества¹.

Третьим структурным элементом экономики является **продукт труда (благо)**. Продукты, производимые в процессе производства, являются благами особого рода — это **товар**, т.е. специфическое экономическое благо, специально произведенное для обмена.

Товары обладают двумя основными свойствами. Во-первых, способностью удовлетворять ту или иную потребность человека. Это свойство товара образует его потребительную стоимость. Только в этом случае товар будет востребован на рынке. Следует иметь в виду, что в натуральном хозяйстве производимые продукты обладают потребительной стоимостью для самих производителей.

Вторым свойством товара является его пригодность к обмену, т.е. меновая стоимость, выражающая способность товара обмениваться на другой товар в определенных количественных пропорциях². Меновая стоимость образует цену товара. Цена товара включает расходы, связанные с производством товара. В том числе — прямые расходы (выплата заработной платы, затраты на сырье, оборудование, закупку новых технологий и т.п.), косвенные расходы (аренда земли, зданий, страхование рисков, коммунальные платежи и т.п.). Эти расходы именуются *издержками производства*. Помимо издержек производства в цену товара включается добавленная стоимость (стоимость вложенного труда); различного рода наценки в связи с косвенными налогами (налог с продаж, НДС и т.п.). Кроме того, на формирование цены товара влияет конъюнктура рынка, о чем будет сказано далее. Полученная от продажи произведенного продукта сумма, за вычетом издержек производства, образует *валовую прибыль* предпринимателя.

Из этой прибыли производятся обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды. Оставшаяся часть образует чистую прибыль предпринимателя, которая используется им на расширение производства (внедрение новых технологий, повышение ко-

¹ См.: Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 229—234.

² См.: Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 67—70.

личества и качества производства и т.п.), создание резервов, страхование, а также на личное потребление. Таким образом, чистая прибыль зависит от величины издержек производства, цены товара, которая, в свою очередь, диктуется условиями рынка (спрос — предложение).

Все блага по характеру их потребления делятся на блага, предназначенные для производственных нужд, и блага, предназначенные для личного потребления.

Четвертым элементом (звеном) экономики является **потребление**.

Потребление — это, с одной стороны, самостоятельная стадия процесса производства, с другой стороны, — конечный элемент всей экономической структуры. Различают личное потребление — удовлетворение личных потребностей, т.е. потребление конечного продукта; производственное — использование продукта в целях возобновления и расширения производства.

3. Материальные и духовные блага не беспредельны, т.е. ограничены. Это выражается в том, что их объем изначально недостаточен для удовлетворения в с е х потребностей в с е г о общества, а увеличения их объема можно достигнуть лишь путем дополнительных затрат факторов производства, что, в свою очередь, вызывает цепную реакцию роста затрат.

Ограниченность экономических благ вызывается, во-первых, ограниченностью природных ресурсов (истощение запасов угля, нефти, газа, леса и т.п.). Во-вторых, ограниченностью доступа к созданным благам (нельзя, например, всем жителям сразу предоставить роскошные квартиры или всем выпускникам школ сразу поступить в вузы).

Такая недостаточность (или ограниченность) благ является универсальным их свойством. Следовательно, блага нуждаются в распределении. Отсюда любое экономическое действие фактически означает выбор подлежащей в данный момент удовлетворению потребности — одной или нескольких из всех возможных.

В экономической литературе это обычно иллюстрируется следующим примером. Для существования общества (обеспечения его жизнеспособности и безопасности) нужны одновременно и масло, и пушки. Но в силу ограниченных возможностей необходимо отдавать предпочтение или пушкам, тогда будет произведено меньше масла, или маслу (соответственно, в ущерб производству пушек). Значит, проблема принятия экономических решений, в сущности, является проблемой выбора одного из альтернативных вариантов экономических действий.

Необходимость осуществлять выбор из возможных вариантов принятия решений по производству, распределению и потреблению социальных благ требует хозяйствования.

Отсюда экономика как хозяйствование представляет собой совокупность мер и действий субъектов хозяйственной деятельности, направленных на принятие наиболее экономических решений, предполагающих удовлетворение потребностей и достижение целей с наименьшими затратами.

Субъектами хозяйствования являются: домашние хозяйства (решение вопросов создания, приобретения и потребления благ в кругу семьи); производственные единицы (хозяйствующие субъекты — государственные или муниципальные предприятия, акционерные общества и т.п.). Конечно, решающее значение имеет деятельность производственных единиц, где производится основная масса материальных благ. Но и домашние хозяйства выражают первичный уровень экономической жизни любой страны. Именно на этом уровне, в конечном счете, реализуется большинство социальных благ.

Выделяют несколько уровней экономики: микроэкономика — деятельность отдельных хозяйствующих субъектов (предпринимателей, предприятий, фирм и т.п.); мезоэкономика — деятельность отдельных хозяйственных комплексов (аграрный сектор, топливно-энергетический комплекс и т.п.); макроэкономика — экономическая деятельность в рамках всей страны; супермакроэкономика — вся мировая экономика в целом.

4. Экономические процессы носят непрерывный характер, но они нелинейны. Экономика каждой страны и всего мира развивается неравномерно и циклично. Следует в связи с этим рассмотреть понятие и содержание экономических циклов.

Экономический цикл — это период, в течение которого экономика проходит путь от подъема через спад и стагнацию (застой) до нового подъема. По вопросу продолжительности экономических циклов нет единства среди экономистов. Так, американские ученые *Уэсли Митчелл* (1874–1948) и *Джозеф Китчин* (1861–1932) выделяли краткосрочные циклы, продолжительностью три-четыре года. Краткосрочные циклы называются *циклами Китчина*. Выделяют также среднесрочные циклы, продолжительностью 8–10 лет. Они называются *циклами Жугляра* по имени французского экономиста *Клемента Жугляра* (1819–1905). Более длинные циклы с двадцатилетней амплитудой называются *циклами Кузнецца* по имени американского экономиста *Саймона Кузнецца* (1901–1985). Наконец, выделяют длинные циклы, длящиеся в течение 48–55 лет. Такие ци-

клы были открыты русским ученым *Николаем Дмитриевичем Кондратьевым* (1892–1938), так называемые «длинные волны Кондратьева».

Экономический цикл включает последовательно следующие друг за другом стадии (фазы). В классическом варианте выделяются четыре фазы цикла — кризис, депрессия, оживление и подъем¹.

Кризис начинается в сфере обращения, являясь следствием перепроизводства товаров. Растет масса нерезализованных товаров, сокращается кредитование, повышается ссудный процент, снижается курс акций, происходит падение прибыли, возрастает число банкротств, растет безработица, падает заработная плата.

Следующая стадия — **депрессия** (от лат. *depressio* — подавление, подавленность) характеризуется застойным состоянием хозяйства, низким уровнем цен, слабым спросом на товары, массовой безработицей. Экономика «топчется на месте». В то же время уже на этой стадии появляются точки роста. Востребуется какая-то новая продукция, освоение которой начинает привлекать капиталовложения.

На следующей стадии — **оживления** — начатый в точках роста спрос на факторы производства влечет спрос на потребительском рынке и постепенно захватывает все сферы производства. Экономический процесс переходит в следующую стадию — стадию **подъема**, когда наблюдается активная работа всех участников рынка. Увеличиваются объемы производства, расширяется спрос, влекущий повышение цен, создаются новые рабочие места, снижается безработица, растет зарплата.

Отдельные ученые-экономисты выделяют две фазы — рецессию, охватывающую кризис и депрессию, и подъем².

§ 2. Роль экономики в жизни общества

Роль и значение экономики в общественной жизни проявляется через ее функции. Основные функции экономики состоят в следующем. Первейшая функция экономики — это производство различных социальных благ (обеспечение материальных условий жизни человека и всего общества — пища, одежда, жилище) для удовлет-

¹ Об экономических циклах см.: Курс экономической теории: Учебник. 7-е изд., доп. и перераб. Киров: «АСА», 2010. С. 446.

² См.: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 387.

ворения расширяющихся потребностей общества и человека. Тем самым обеспечиваются повышение уровня жизни, рост ее качества — новые товары, благоустроенное жилье, автомобили, ЭВМ, индустрия развлечений и т.п.

Следующей функцией экономики является стимулирование процесса совершенствования техники, технологии, науки и культуры, что происходит вследствие непрерывного улучшения используемых инструментов, оборудования, технологии. Тем самым экономика обеспечивает социальный прогресс.

Гармонизация взаимоотношений работодателей и работников, производителей и потребителей, происходящая в ходе экономической деятельности, способствует совершенствованию общественных отношений, что является третьей функцией экономики.

Наконец, развитие производительных сил общества и производственных отношений приводит к совершенствованию всей социальной системы и обуславливает развитие человека.

Таким образом, экономика составляет материальную основу существования общества. Уровень экономического развития предопределяет характер и направленность классовых и иных интересов, что влияет на содержание и политических, и иных отношений в обществе.

Далее будет показано, что с точки зрения формационного подхода экономический базис предопределяет содержание и формы всей политико-правовой надстройки общества.

§ 3. Экономика как наука

Экономика как наука — это экономическая теория, т.е. систематизированное знание о сущности, целях и задачах экономической системы. Экономическая теория возникла в XVI—XVII вв. Изначально она существовала как учение *меркантилизма* (от *mercante* — торговец, купец), т.е. учение об источнике происхождения богатства, который выводился из сферы обращения, а само богатство отождествлялось с деньгами (прежде всего с золотом). Затем были разработаны *классическая политэкономия* и современные учения об экономике.

Предметом общей экономической теории являются: производственные отношения, т.е. отношения, складывающиеся между людьми в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных благ в целях удовлетворения потребностей при

ограниченных ресурсах, что порождает конкурентную борьбу за их использование¹.

Экономическая теория структурно включает: микроэкономику, изучающую поведение отдельных экономических субъектов; мезоэкономику, изучающую поведение определенных подсистем национальной экономики, например, отраслей народного хозяйства, хозяйственных комплексов (топливно-энергетический комплекс и т.п.); макроэкономику, предметом которой является функционирование национальной экономической системы; супермакроэкономику, изучающую мировую экономику в целом².

Основной задачей экономической теории является поиск путей эффективного ведения хозяйства, оптимальных механизмов использования ресурсов в условиях их ограниченности. Экономика выполняет и другие задачи, например, выявление взаимосвязей между экономическими явлениями, выработку рекомендаций по совершенствованию хозяйственной деятельности.

Основные экономические теории (учение А. Смита, марксистская экономическая теория и кейнсианская теория) будут раскрыты в связи с анализом экономических систем (см. раздел IV).

ГЛАВА 5. Типология общества

§ 1. Возникновение и развитие общества

1. В самом первом приближении к проблеме можно сказать, что общество возникает с появлением *Homo sapiens* (человека разумного). Следует отметить, что мыслители прошлого разделяли момент появления человека и возникновения общества, когда инстинкты и рефлексы во взаимоотношениях людей дополнились социальным взаимодействием, т.е. когда люди стали осуществлять совместную скоординированную деятельность по благоустройству жилища, добыванию пропитания, распределению добытых продуктов между сородичами, когда стали передаваться из поколения в поколение навыки и опыт в изготовлении орудий труда, когда чисто физиологические связи были дополнены социальными. Это и был период становления общества.

¹ См.: Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под общ. ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 25.

² См. там же. С. 26.

С возникновением общества начинается его развитие, представляющее собой исторический процесс. Исторический процесс в самом общем виде — это жизнь человечества в ее развитии и результатах.

Само слово «процесс» означает последовательную смену состояний, связь закономерно следующих друг за другом стадий развития.

Основу исторического процесса составляют события, т.е. те или иные прошедшие или проходящие явления, факты общественной жизни. Каждое историческое событие обладает собственными специфическими чертами. Примерами событий такого рода являются войны, революции и т.п. Следует отметить, что в исторический процесс вплетаются не только такие события, которые оставляют глубокий след в памяти, но практически все события, и малые, и большие.

Таким образом, исторический процесс — это последовательная череда сменяющих друг друга событий, совершаемых людьми в ходе их повседневной деятельности.

Субъектами (участниками) исторического процесса являются народ (народные массы), различные социальные общности и организации, великие личности. Роль народных масс в историческом процессе разные исследователи видели по-разному. Так, К. Маркс и его последователи полагали, что народу принадлежит решающая роль в истории. Эта роль проявляется в деятельности по созданию основной массы материальных и духовных благ, в развитии производительных сил общества; в деятельности по защите национального суверенитета и т.п.

Российский историк **В.О. Ключевский** (1841–1911) отмечал, что народ только тогда становился участником исторического процесса, когда он осознавал свое духовное единство, действовал во имя общих интересов. Некоторые исследователи в категорию «народ» включали только прогрессивные силы общества. На каком-то этапе это была буржуазия, затем пролетариат, интеллигенция и т.п. Социологи и политологи выделяют элиты как высшие слои социальной структуры, осуществляющие важнейшие функции социального управления и обеспечивающие прогресс.

2. Социальные общности и организации играют немаловажную роль в историческом процессе. Можно отметить важную роль классов (буржуазия, пролетариат), наций, сословий (третье сословие) на

том или ином этапе истории (революции, национально-освободительные войны и т.п.). Для выражения и защиты интересов тех или иных социальных слоев создаются общественные объединения (организации) — партии, народные фронты, профессиональные союзы, объединения предпринимателей и т.п., которые также играют существенную роль в историческом процессе, особенно в современный период.

Отдельный человек участвует в историческом процессе, как правило, в составе народа или социальных общностей и организаций. Но отдельные личности в силу значимости их индивидуальных действий становятся непосредственными участниками исторического процесса как исторические личности. Их роль, вклад в исторический процесс могут быть как положительными, так и отрицательными (император Нерон, Петр Первый, Наполеон, Гитлер, Сталин), но в любом случае он весьма значителен. Российский исследователь **Л.Н. Гумилев** (1912—1992) создал учение о человечестве и этносах как биосоциальных категориях и разработал концепцию биоэнергетической доминанты этногенеза (пассионарности). В этой концепции значительная роль в истории отводится пассионариям — великим личностям, осознавшим свое место в этом процессе.

Исторический процесс характеризуется определенной направленностью развития. В этом случае можно говорить о прогрессе или регрессе. Развитие общества может быть как восходящим, т.е. направленным в сторону улучшения, совершенствования (прогресс), так и нисходящим — в противоположную сторону (регресс). Слово «прогресс» производно от латинского *progressus* — движение вперед.

В каком же направлении развивается общество? Этот вопрос занимал мыслителей с глубокой древности. Так, древнегреческий поэт и мыслитель **Гесиод** (VIII в. до н.э.) выделял четыре периода, которые он называл веками: золотой, серебряный, медный (или бронзовый) и железный. В *золотом веке* люди были счастливы, бессмертны, мудры, ничем не отличались от богов. Общество полно справедливости, благоденствия и изобилия. В *серебряном веке* ситуация ухудшается — появляются противоречия, возникает смерть, люди живут долго, но уже не вечно. В *медном веке* появляются волевые герои. Люди полагаются на свою силу и отвагу. Герои сражаются с чудовищами и друг с другом, бросают вызов богам. В *железный век* человечество вырождается. Младенцы рождаются с седыми висками. Повсюду воцаряются анархия, бунтарство, деградация, падение нравов. Все заканчивается катастрофой (всемирный потоп,

вселенский пожар). Затем возникает новый мир¹. Другие известные ученые Древней Греции **Платон** (427–347 гг. до н.э.), Аристотель и некоторые иные воспринимали историю как циклический процесс, повторяющий одни и те же стадии.

По мнению средневековых мыслителей — теологов, историческое развитие было предопределено Божьей волей и вопрос о прогрессе — регрессе просто не ставился.

Эпоха Возрождения, и особенно период Просвещения, были насыщены социальным оптимизмом. Ученые того времени говорили о наступлении «царства разума», о прогрессивном развитии человечества. Немецкий философ **Георг Вильгельм Фридрих Гегель** (1770–1831) определял историю как «прогресс мирового духа в осознании свободы». К. Маркс, определяя исторический путь как движение по спирали, также считал, что общество прогрессирует в своем развитии.

Однако богатые революциями и войнами XIX и начало XX в. в значительной мере поколебали социальный оптимизм.

Современная наука констатирует противоречивость исторического процесса. Общество развивается не прямолинейно. В истории последних двух веков переплелись революции и контрреволюции, реформы и контрреформы, коренные перемены политического строя и реставрация старых порядков. Общество, представляя собой сложный многообразный организм, включает великое множество разнообразных процессов. Одновременно проявляются и прогрессивные, и регрессивные тенденции. Можно, например, констатировать яркий прогресс в развитии техники — от каменного топора до высоких технологий.

Вместе с тем развитие техники, индустриализация, введение новых технологий сопровождаются такими негативными явлениями, как рост производственного травматизма, гибель множества людей в результате дорожно-транспортных происшествий, техногенных катастроф, возрастание числа психических заболеваний. Кроме того, развитие производительных сил общества ведет к увеличению негативного воздействия на окружающую среду, к экологическому кризису — а это уже явный регресс.

Отсюда задача общественных сил — выявлять и поддерживать прогрессивные элементы в историческом процессе, сглаживать, нивелировать негативные, регрессивные факторы.

¹ См.: *Дугин А.Г. Философия политики*. М.: Арктогея, 2004. С. 45.

Наряду с общей направленностью исторического процесса можно говорить о его формах, т.е. об эволюции, революции или реформе.

Эволюция (от лат. *evolution* — развертывание) означает процессы, протекающие в живой и неживой природе и выражающиеся в медленном, постепенном перерастании из одного качества в другое без скачков и перерывов в развитии.

Революция (от лат. *revolutio* — поворот, переворот) — означает резкий скачкообразный переход от одного качественного состояния к другому.

Применительно к обществу можно выделить промышленную революцию, научно-техническую и социальную.

Промышленная революция — это скачок в развитии производительных сил, заключающийся в переходе от мануфактуры к машинному производству (60-е годы XVIII в. — 10–20-е годы XIX в.). Началась в Великобритании с постройки Джеймсом Уаттом паровой машины¹.

Научно-техническая революция означает качественный скачок в развитии познания природы и использовании человеком ее законов в практической деятельности, predetermined превращением науки в непосредственную производительную силу. Это произошло во второй половине XX века.

Социальная революция означает глубокий переворот во всей социальной структуре общества, являющийся результатом резкого обострения социальных противоречий.

В литературе встречаются разные оценки значимости социальных революций. К. Маркс называл революцию «локомотивом истории», быстро переводящим общество из одного состояния в другое. Однако если оценивать те жертвы, которыми сопровождаются социальные революции, то неминуемо возникает вопрос: сопоставимы ли достигнутые цели с затраченными средствами?

Реформа (от лат. *reformatio* — преобразовываю) — преобразование, изменение, переустройство какой-либо стороны общественной жизни, не разрушающее основ существующей социальной структуры. Обычно реформами называются прогрессивные преобразования, которые совершаются в рамках одной социальной системы и не влекут смену власти.

¹ Следует отметить, что промышленная революция началась с того времени, как английский кузнец Томас Ньюкомен сконструировал пароатмосферный насос для откачки воды из угольной шахты (1712 г.). Такие конструкции стали широко использоваться в хозяйственной деятельности.

§ 2. Основные этапы исторической эволюции общества

Прежде всего следует отметить существование разных подходов к этапам исторической эволюции общества. Так, историческая наука, основываясь на археологической схеме, выделяет в развитии общества три больших этапа в зависимости от видов материалов, из которых изготавливались орудия труда: каменный век, бронзовый и железный. **Каменный век**, в свою очередь, делится на палеолит, мезолит и неолит. Развитие общества началось с появления первобытного человеческого стада в период палеолита. Человек в этот период пользовался оббитыми каменными, деревянными, костяными орудиями, занимался охотой и собирательством.

В эпоху мезолита (X—V тыс. до н.э.) появились лук и стрелы, микролитические орудия¹. В это время была приручена собака. В эпоху мезозоя окончательно сложился родовой строй.

В эпоху неолита (VIII—III тыс. до н.э.) происходит переход от собирательства к производящему способу производства (земледелие, скотоводство). Происходит также переход от матриархата к патриархату.

Каменный век сменился **бронзовым веком** (кон. III — нач. I тыс. до н.э.), который характеризуется распространением металлургии — бронзы, бронзовых орудий и оружия. Появились кочевое скотоводство и поливное земледелие, письменность, рабовладение (Ближний Восток, Китай, Южная Америка и др.).

Железный век наступил с распространением металлургии железа и изготовлением железных орудий и оружия (нач. I тыс. до н.э.). В эпоху железного века у большинства народов Евразии происходили разложение первобытнообщинного строя и переход к классовому обществу.

Американский исследователь, этнограф *Льюис Морган* (1818—1881) разделил всю человеческую историю на три основных этапа: 1. Дикость — с начала палеолита до мезолита (появление гончарства). Этому периоду соответствовало время становления человека и формирования раннего родового строя. 2. Варварство — началось с изобретением гончарного производства и завершилось с появлением письменности. 3. Цивилизация — началась с появлением письменности (бронзовый век).

Существовали и иные подходы к этапам исторического развития, в частности, российский ученый *Н. А. Бердяев* (1874—1948) разделял

¹ Микролиты — это пластинки из минералов, служили наконечниками стрел.

историю на четыре стадии: варварство, культура, цивилизация и религиозное преображение¹.

§ 3. Типы общества

Особенности сложной и многообразной системы общества могут быть выявлены при анализе типов общества.

Наука выработала различные подходы к типологизации общества, наиболее распространенными из которых являются формационный и цивилизационный. Рассмотрим эти подходы.

Формационный подход был разработан основоположниками научного социализма. В его основе лежит разработанная К. Марксом и последователями его учения категория *«общественно-экономической формации»*, под которой понимается *«общество, находящееся на определенной ступени исторического развития, характеризующееся определенным уровнем развития производительных сил, совокупностью производственных отношений и возвышающейся над ними надстройкой в виде определенных идей и учреждений»*².



Рис. 4. Схема общественно-экономической формации

Согласно данной концепции решающую роль в жизни общества играет экономическая (материальная) сфера, где производятся материальные и иные блага, необходимые для существования общества.

¹ Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 268.

² Политическая экономия / Под ред. Э. Я. Брегеля и А. Д. Смирнова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Высшая школа, 1972. С. 15.

Производство этих благ есть процесс взаимодействия людей со средствами и предметами труда (средствами производства), в ходе которого складываются экономические (производственные) отношения. Все это в совокупности образует способ производства как экономическую категорию, о чем уже было сказано ранее.

Способ производства в силу особой значимости его для существования общества в целом (создание продуктов питания, одежды, жилища и т.п.) является **базисом** (основой) для всей социальной системы и предопределяет характер всех иных отношений в обществе, именуемых **политико-правовой надстройкой**.

В экономической сфере, как уже отмечалось, действует закон ответственности производственных отношений характеру и уровню развития производительных сил общества. В то же время производительные силы общества являются динамичным элементом данной системы. Они находятся в непрерывном развитии. Постоянно совершенствуются орудия труда, развиваются производственные навыки людей, накапливается производственный опыт, повышается культурный уровень. Производственные отношения, являющиеся консервативным элементом, начинают сдерживать дальнейшее развитие производства. Возникает противоречие между развитыми производительными силами общества и «застоявшимися» производственными отношениями. Данное противоречие, по мысли К. Маркса, должно разрешаться социальной революцией, в результате которой происходит изменение отношений собственности, иных отношений в сфере производства материальных благ. Вследствие этого трансформируется и надстройка, меняется структура власти, преобразуется политическая система. Возникает новая общественно-экономическая формация.

В соответствии с данной концепцией было выделено пять общественно-экономических формаций: первобытнообщинный строй, рабовладельческая формация, феодальная, капиталистическая и коммунистическая.

Первобытнообщинный строй характеризовался низким уровнем развития производительных сил и производственных отношений. В основе способа производства лежала общественная (общинная) собственность на орудия и средства производства, которые принадлежали всем членам общества. Надстройка того периода характеризовалась примитивными формами. Социальное управление осуществлялось совместно всеми членами общества или вождем (советом вождей), власть которого основывалась на личном авторитете.

Рабовладельческая формация была основана на том, что орудия и средства производства, а также основные производители (рабы) находились в собственности класса рабовладельцев, которые жестоко эксплуатировали подневольных людей, применяя прямое физическое принуждение. В надстроечной сфере практически все элементы социальной организации выражали приоритет интересов рабовладельцев.

Пришедшая на смену рабовладению феодальная формация базировалась на том, что все основные средства производства, главным из которых была земля, были поделены между феодалами. Крестьяне, получая в собственность или в пользование надел господской земли, должны были отрабатывать такой «дар» путем уплаты хозяину части произведенного продукта (оброк) или отработки на полях хозяина (барщина). В сфере надстройки важную роль играла религия, определенным образом «сцепляя» фактически разные интересы феодалов и крестьян в некое духовное единство.

В капиталистической формации непосредственные производители материальных благ (пролетариат) вообще были лишены права собственности на средства производства и вынуждены были «продавать свою рабочую силу» владельцам заводов и фабрик, обладая при этом возможностью выбора лучших (или более приемлемых) условий труда. Но, обладая личной свободой, они имели и большие возможности для участия в жизни общества. Надстройка данной формации характеризуется уже весьма значительной сложностью. К участию в политической деятельности допускаются все основные слои общества, возникают объединения и работодателей, и работников, появляются партии, массовые политические движения и т.п.

Согласно формационной концепции главным противоречием в условиях капиталистической формации было противоречие между общественным характером труда и частной формой присвоения произведенного продукта. Данное противоречие должно было разрешиться социалистической революцией, сопровождавшейся обобществлением средств производства и ликвидацией эксплуататорских классов. В этих условиях отпадала необходимость в особом аппарате принуждения — государстве. В результате должна была установиться коммунистическая формация, основанная на общественной собственности на средства производства и непосредственном участии всех членов общества и в производстве, и в распределении общественных благ, объем которых должен был полностью обеспечи-

вать все потребности общества, а также на участии и в социальном управлении.

Как представляется, авторы формационного подхода необоснованно обедняли социальную палитру, сводя все многообразие интересов и потребностей, существующих в обществе, к классовым интересам и усматривая механизм общественного развития только во взаимоотношениях антагонистических классов.

В то же время процессы обобществления средств производства и допуск товаропроизводителей к распределительным отношениям имеют место в современном обществе. Это проявляется в механизме действия акционерных обществ, когда работники предприятий становятся акционерами и получают дивиденды. Существенное воздействие на распределительные отношения в современном обществе оказывает социальная политика государства, посредством которой перераспределяется значительная часть совокупного общественного продукта.

Таким образом, формационный подход может быть использован при анализе современного общества, но, конечно, нуждается в совершенствовании.

Наряду с формационным подходом к типологии общества используется **цивилизационный**. Следует отметить, что основы концепции цивилизационного подхода к типологии общества были разработаны российским ученым *Н.Я. Данилевским* (1822–1885). Детально данная концепция получила отражение в трудах английского историка и философа *Арнольда Тойнби* (1889–1975) и немецкого философа *Освальда Шпенглера* (1880–1936).

Термин «цивилизация» (от лат. *civilis* — гражданский, государственный) появился во Франции в 1775 г. Его обстоятельное толкование было дано в трудах Л. Моргана и Ф. Энгельса. Современная наука рассматривает цивилизацию как определенный исторический период в развитии человечества, связанный с существованием товарного производства, классовых отношений и государства и характеризующийся интенсивным и разносторонним развитием промышленности, техники, науки, искусства, других культурных ценностей и соответствующим этому образом жизни¹.

О. Шпенглер подверг критике концепцию единого всемирно-исторического процесса, выдвинув собственную идею о циклической истории возникновения, расцвета и гибели многочисленных самобытных и неповторимых культур (цивилизаций). Отрицал он

¹ См.: Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 243–245.

также и прогрессивное развитие человечества. Любая культура, по Шпенглеру, движется к закату.

В своем основном труде «Исследование истории» А. Тойнби, так же, как и О. Шпенглер, утверждал, что исторический процесс распадается на отдельные замкнутые системы, называемые цивилизациями, которые проходят в своем развитии этапы возникновения, роста, надлома, упадка и разложения. Отсюда каждая цивилизация представляла собой самостоятельное звено в жизни общества, не имевшее ни предтечи, ни последователей. Следует отметить при этом, что А. Тойнби отстаивал оптимистическую концепцию динамики цивилизации, полагая, что разум человека способен продлить жизнь цивилизации.

Любая цивилизация характеризуется определенным уровнем развития культуры, проявляющейся в создаваемых обществом материальных и духовных ценностях.

Относительно видов цивилизаций сложилось несколько подходов. Так, Н.Я. Данилевский выделял 11 цивилизаций (культурно-исторических типов общества): египетскую, китайскую, ассириовавилонно-финикийскую, халдейскую (древнесемитическую), индийскую, иранскую, еврейскую, греческую, римскую, новосемитическую (арабийскую), романо-германскую (европейскую)¹. А. Тойнби выделял первичные цивилизации, возникшие непосредственно из первобытных обществ, а также цивилизации второго и третьего порядка, возникавшие на «осколках» прежних цивилизаций².

В самом общем виде можно выделить древние цивилизации (например, цивилизации Древней Греции, Древнего Рима, Древнего Китая и т.п.); средневековые цивилизации; современные цивилизации, распадающиеся на индустриальную и постиндустриальную. Рассмотрим эти виды.

Древние цивилизации можно рассмотреть на примерах Древней Греции и Древнего Рима.

Цивилизация Древней Греции характеризовалась следующими чертами: наличие классического рабства³; полисы как основная форма

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 269.

² О цивилизационном подходе см.: Всемирная энциклопедия: Философия. С. 269, 1078, 1203, 1234.

³ Различают патриархальное рабство и классическое. В условиях патриархального рабства (примитивная форма рабства) раб обладал всеми правами младшего члена семьи. Он жил в доме хозяина, мог даже наследовать имущество хозяина, вступать в брак со свободными людьми. Классическое рабство характеризуется окончатель-

социально-политической организации общества; приоритет идеи суверенитета народа и демократических форм правления. Древнегреческая цивилизация характеризовалась высоким уровнем развития духовной культуры. Древняя Греция вошла в историю плеядой мыслителей (Сократ, Платон, Аристотель и др.); достижениями в области архитектуры (так называемая ордерная архитектура), скульптуры, живописи и литературы.

Полисная организация данной цивилизации предопределила такие особенности, как общая (коллективная) форма собственности на городские земли, демократическая форма организации власти.

Своеобразием обладали и такие ценности Древней Греции, как государственный строй и право, которые следует рассмотреть более подробно.

По форме правления Афинское государство в V–IV вв. до н.э. представляло собой рабовладельческую демократическую республику для свободных граждан. Высшим органом власти являлось Народное собрание граждан (экклесия), состоявшее из свободных граждан, достигших 20 лет. Оно избирало высших должностных лиц, включая командование, принимало законы, решало вопросы войны и мира. Народное собрание избирало Совет пятисот — как исполнительный орган. Судебные дела рассматривал суд присяжных — Гелиэя.

Примечательно, что законы начиналась словами: «Совет и народ решили...»

Следует иметь в виду, что древнегреческое государство представляло собой совокупность отдельных самостоятельных городов — полисов, вокруг которых объединялись сельские поселения.

Право Древней Греции содержало пережитки родового строя. Признавалось право частной собственности (в том числе на раба), но этот институт не был детально урегулирован, как в Древнем Риме. В уголовном праве допускались кровная месть (родовой пережиток) и смертная казнь, причем приговоренный сам приводил приговор в исполнение — ему давали яд, меч или веревку (вспомним, Сократ принял яд цикуты). За грабеж или разбой преступника продавали в рабство. Телесные наказания не применялись, но наказанию подвергались статуи, животные, камни и т.п. Таким образом,

ным закабалением раба. Он уже не имел никаких прав, в брак не вступал, рассматривался как собственность хозяина («говорящее орудие»).

древнегреческое право характеризовалось неразвитостью, примитивизмом.

Цивилизация Древнего Рима, так же, как и Древней Греции, опиралась на рабовладельческий способ производства. Но в Риме любой труд считался уделом рабов. Поэтому даже такие виды деятельности, как живопись, скульптура, игра на сцене, сочинение литературных произведений, осуществляли рабы, специально отбираемые по способностям.

Главными духовными ценностями римлян были патриотизм, богоизбранность римского народа. Делами, достойными римлянина, признавались политика, война и законотворчество. Отсюда наиболее развитыми элементами римской культуры являются государственность, право, риторика, а история Рима ярко прослеживается через плеяду римских правителей-полководцев. Политическая история Древнего Рима делится на два крупных периода: республику и империю.

Римская республика просуществовала с VI до I в. до н.э. Центральными органами власти в республике были: сенат — высший представительный орган, с которым согласовывались все важные вопросы; народные собрания собирались по территориальному признаку, издавали законы; магистраты — исполнительные органы, состоявшие из консулов, преторов, цензоров, квесторов и т.п. Все они избирались народными собраниями.

Высшие государственные должности замещались узким кругом знатных людей — крупных землевладельцев. Среди этих должностей были консулы, созывавшие сенат и председательствовавшие в народных собраниях; цензоры, ведавшие публичными делами (налогообложение, подряды на общественные работы и т.п.); преторы, рассматривавшие судебные дела; квесторы, осуществлявшие следствие по уголовным делам, и иные.

Характерным для государственного строя Римской республики было ограничение демократических начал. Существовали большие различия в правах между знатными людьми (патрициями) и малоимущими гражданами (плебеями), что нередко выливалось в конфликты.

Империя просуществовала с I в. н.э. до конца Древнего Рима и делилась на два периода: принципат (I—III вв.) и доминат. В период принципата (27 г. до н.э. — 193 г. н.э.) происходил постепенный переход от республиканского строя к империи. Ограничивалась роль сената и народных собраний, правящие функции все больше сосредоточивались в руках принцепса, расширялся бюро-

кратический аппарат. Принципат стал оформляться при принцепсе Августе.

Принцепс — от лат. *princeps* — первый. Наименование сенаторов, значившихся первыми в списке сената и первыми подававших голос. Власть принцепса проявлялась в том, что он, выступая первым, имел возможность влиять на ход собрания. Отсюда особое внимание риторике как искусству красноречия.

Доминат — это период неограниченной монархии. Сложился в конце III в. при императоре Диоклетиане. В период домината Римское государство разделилось на две части: Западную Римскую империю и Восточную Римскую империю с центром в г. Константинополе.

Римская государственность характеризовалась сложным иерархичным, четко структурированным государственным аппаратом, элементы которого были заимствованы впоследствии другими странами.

Римское право складывалось на протяжении нескольких веков. Особенности географического положения Рима («все дороги вели в Рим») порождали пестроту и интенсивность имущественных отношений. Существовало большое разнообразие субъектов этих отношений: римские граждане — квириды, неримские граждане — перегрины, т.е. лица, не обладавшие правами римского гражданина, заморские купцы и т.п. Необходимость регулирования данных отношений привела к тому, что сложилась сложная и иерархичная система правовых норм, регулировавших имущественные и другие хозяйственные отношения, связанные с правом собственности. Были установлены правила обеспечения договорных обязательств и ответственности, весьма совершенные нормы наследования имущества.

В то же время были разработаны нормы, направленные на охрану публичного порядка, предусматривавшие уголовные наказания за посягательство на личность, имущество, государственные интересы.

Значительный вклад в развитие римского права внесли римские юристы (Папиниан, Павел, Гай, Ульпиан, Модестин), выводам которых впоследствии была придана обязательная сила, и эти выводы стали источником права (правовая доктрина). **Ульпиан** (ок. 170–228) разделил право на частное (*jus privatum*), относившееся к «пользе отдельных лиц», и публичное (*jus publicum*), касавшееся «состояния Римского государства». Такое деление сохраняется до сих пор.

В императорскую эпоху большое значение получила законодательная деятельность императоров: они издавали эдикты, декреты,

рескрипты и мандаты, объединявшиеся общим названием «конституция». Именно в Риме появилась доктрина, согласно которой воля императора — закон для всех граждан.

Римское право, первоначально состоявшее из множества актов и норм, было потом приведено к строгой системе. В VI в. византийский император Юстиниан провел кодификацию римского права. Кодифицированное право получило название «Корпус гражданского права» (*Corpus juris civilis*) и включало Дигесты (извлечения из сочинений классических римских юристов), Институции (учебник для юристов), Кодекс Юстиниана и Новеллы (написаны константинопольским профессором Юлианом в дополнение к вышеназванным частям уже после смерти Юстиниана).

Еще одним развитым элементом римской культуры была риторика (искусство красноречия). Искусство красноречия развивалось в непосредственной связи с особенностями политической жизни. Владение ораторским искусством было важнейшим и наиболее действенным способом укрепления авторитета в обществе и завоевания политического успеха. Римское красноречие достигло своего апогея в трудах Цицерона. В его сочинениях обосновывался идеал всесторонне образованного философа-оратора и государственного деятеля.

Таковы основные ценности древних цивилизаций.

Рассмотрим теперь европейскую **средневековую цивилизацию**. Относительно временных и географических рамок цивилизации Средневековья среди ученых нет единства. Мы будем иметь в виду Европу X–XIV вв., когда основные структуры этой цивилизации уже сложились, но еще не начали размываться элементами нового — индустриального общества.

Средневековое общество носило феодальный характер (что такое феодализм, было сказано при анализе общественно-экономических формаций). Дополнительно следует отметить, что хозяйство (экономика) того периода носило натуральный характер, т.е. вся продукция производилась для собственных нужд, с другой стороны, сами потребности ограничивались создававшимися в хозяйстве благами.

Социальная структура характеризовалась четким разделением на сословия. Высшими сословиями считались феодалы и верховные слои духовенства. Низшим сословием было крестьянство.

Крестьянство, будучи самым многочисленным классом и главной производительной силой общества, находилось на самой нижней ступеньке социальной лестницы в средневековый период. Оно было

самой бесправной частью феодального общества. Такое положение крестьянства было предопределено особым миром феодальной деревни, формировавшим своеобразный тип человека, не похожего на представителей других сословий. Крестьянство вело замкнутый образ жизни. Мир крестьянина ограничивался родной деревней, замком сеньора и сельской церквучкой. Все это предопределяло консерватизм в мышлении и поступках, отрицание любых новелл. Идеал крестьянства находился в прошлом, в сохранении «старых добрых традиций» (отсюда второе название средневекового общества — «традиционное общество»).

Отношение к крестьянству со стороны иных социальных слоев было негативным. В рыцарской литературе «мужик» представлялся как воплощение всего самого мерзкого и отвратительного. И это воспринималось самим крестьянством как вполне естественное. Идея равенства была, в общем-то, чужда и самим крестьянам.

Феодалы как высшее сословие, хотя и имели различия в имущественном положении, в количестве земель, обладали, в целом, одинаковыми политическими правами. Главенствующее положение среди феодалов занимал монарх, как правило, крупнейший землевладелец. Однако монархи играли в феодальном обществе своеобразную роль. С одной стороны, монархи зависели от феодалов и поэтому вынуждены были поддерживать их интересы. С другой стороны, монархи, стремясь обеспечить самовластие, боролись против них, опираясь на поддержку жителей городов и крестьян. Во Франции, например, Людовик IX (Святой, 1214—1270) проводил широкую кампанию по освобождению крестьян от феодальной зависимости. Таким образом, королевская власть старалась возвыситься над корыстными классовыми интересами и обеспечить стабильность всего общества. Монархи играли значительную роль в консолидации, объединении разрозненных земель в единое государство.

В эпоху Средневековья появился еще один социальный слой — **рыцарство**. Его появление было вызвано военной необходимостью.

Война становилась все более профессиональной, а вооружение — дорогостоящим. В результате общество окончательно разделилось на «тех, кто работает», и «тех, кто воюет». Для создания отрядов хорошо вооруженных и закованных в рыцарские доспехи воинов требовались немалые средства. Тогда феодалы (сеньоры) стали наделять военачальников землей вместе с крестьянами. За счет получаемых на этих землях доходов и формировались рыцарские отряды. Возникло рыцарство со своей системой ценностей, которая представляла собой причудливый сплав варварства и христианства.

В кругу рыцарей почитались благородство, доблесть, презрение к смерти. Сложились вассальные отношения, выразившиеся в безграничной преданности своему сеньору и исключительной заботе и щедрости сеньора к своему вассалу. Экономическая основа рыцарства состояла в том, что крупный феодал жаловал рыцарю земельное владение (феод), за что тот приносил ему присягу на верность.

Однако рыцарство, как и все средневековое общество, построено на контрастах. Наряду с цивилизованностью в рыцаре оставалась изрядная доля дикости (ведь известные рыцарские традиции — утоление жажды кровью убитых врагов, поклонение оружию, вправление христианских святых в рукоятку мечей, месть за оскорбление родича и друга — это наследие родового строя).

Не лишним будет заметить, что «правила чести» действовали только внутри рыцарства и на иные сословия не распространялись. А известное нам «рыцарское отношение к женщине» распространялось только на «даму своего сердца». Рыцарю ничего не стоило оскорбить «даму чужого сердца». Отсюда — частые рыцарские поединки за оскорбленную честь.

Духовенство представляло собой самостоятельный социальный слой, хотя и отличавшийся большим разнообразием. От папы римского до простого сельского священника; от князей церкви, имевших громадные землевладения, до неимущих отшельников; от подлецов и интриганов до святых. Объединяло этих людей только то, что они входили в могущественную организацию, контролировавшую все, что было связано с идеологией Средневековья — христианством.

Вера в Бога в ту эпоху была неистовой, страстной. Она определяла все стороны существования людей, каждый их шаг в жизни. Все важнейшие моменты человеческой жизни (рождение, брак, посвящение в рыцари, смерть) были связаны с христианством. Весь мир представлялся ареной борьбы между божественным и дьявольским, между верой и отступничеством. Все важнейшие события той эпохи прочно связаны с христианством. Под лозунгом защиты веры осуществлялись Крестовые походы. Христианство было духовным стержнем средневековой цивилизации.

Специфическую социальную группу эпохи Средневековья образовывали **горожане**, что было предопределено особым миром средневекового города. Отгороженный от остального мира высокой крепостной стеной, город Средневековья был замкнут в себе и жил своей, не похожей на других жизнью. Для города было характерно самоуправление.

По существу, город — это государство в миниатюре. Здесь были представлены все сословия: ремесленники — потомки крестьян, знать, духовенство. Несмотря на раздражавшие их противоречия все горожане против внешней опасности выступали единым фронтом.

Средневековый город представлял собой центр торговли и ремесла. Характерной особенностью городской жизни было объединение людей в различные корпорации (монахов, торговцев, ремесленников и т.п.). Особую роль в городской жизни играли цехи — объединения ремесленников по профессиям. Цеховые уложения регламентировали не только производственный процесс, но и другие стороны жизни до мельчайших подробностей (порядок крещения, свадебные ритуалы, виды одежды и т.п.). Именно в цеховой среде вырабатывалось принципиально новое отношение к труду. Ремесленник видел в труде источник и существования (дохода), и морального удовлетворения. Тем самым зарождалась идея индивидуальности человека.

Итак, город в средневековом обществе был источником формирования новых ценностей — свободы, равноправия, самоуправления.

Специфическими особенностями характеризовались средневековое государство и право. По форме правления средневековое государство являлось монархией, которая проходила в своем развитии этапы раннефеодальной, сословно-представительной и развивалась в направлении абсолютизма. Раннефеодальная монархия существовала в IX—XII вв. и характеризовалась территориальной раздробленностью государства, ярко выраженным вассалитетом. Власть монарха простиралась лишь на его вассалов (баронов, герцогов), которые в своих вотчинах обладали всей полнотой власти, имели свою армию, могли чеканить свою монету и т.п.

Сословно-представительная монархия возникла в конце XIII — начале XIV в. с появлением совещательных органов, созываемых монархом из представителей высших сословий. Считается, что первый такой совет был создан в Англии в 1258 г. королем Генрихом III в Оксфорде. Совет был переименован в парламент (от фр. слова *parler* — говорить. Буквальный смысл слова «парламент» — говорильня). Оксфордский парламент получил прозвище «Бешеный» за те горячие стычки, которые происходили в ходе обсуждения вопросов¹.

¹ См.: Федоров К.Г. История государства и права зарубежных стран. Л.: Изд-во Ленинградского ун-та, 1977. С. 94.

В 1302 г. французский король Филипп IV (прозванный «Красивым») созвал Совет светских и духовных феодалов в связи с конфликтом с Ватиканом¹. Этот орган стал впоследствии называться Генеральными штатами. Аналогичные органы созывались в Испании (Кортесы), Германии (Ландтаги) и других европейских странах.

Абсолютная монархия начала складываться уже в период разложения средневековой цивилизации. Апофеозом абсолютизма считается фраза Людовика XIV (король-солнце), обращенная к парламенту: «Вы думаете, что государство — это вы? Нет! Государство — это я!»²

При абсолютизме окончательно оформились три сословия: духовенство; дворянство; имущие слои города и деревни. Известна формула: «Духовенство служит молитвой, дворянство — шпагой, третье сословие — имуществом».

Специфическими особенностями обладало и *средневековое право*. В Средние века шел процесс формирования феодального права. Его характерными чертами являлись: ярко выраженная воля монарха; окончательный отказ от родовых обычаев; распространение канонического права. Каноническое право — это совокупность решений церковных соборов и постановлений римских пап. Нормы канонического права регулировали вопросы внутрицерковной организации, некоторые семейно-брачные и имущественные отношения.

В целом, феодальное право отчетливо выражало неравенство. Это право сильного, т.е. «кулачное» право. Сословная принадлежность предопределяла содержание правового статуса личности.

Вместе с тем в эпоху Средневековья закладывались основы для последующего развития правовой системы. Был принят ряд актов, имеющих непреходящее значение.

Великая хартия вольностей — была дарована своим подданным английским королем Иоанном Безземельным в 1215 г. Хартия закрепляла некоторые привилегии высшего сословия, ограничивая власть монарха: «... Графы и бароны будут штрафовать не иначе как при посредстве своих пэров и не иначе как сообразно роду проступка... Ни один свободный человек не будет арестован, или заключен в тюрьму, или лишен имущества, или объявлен стоящим вне за-

¹ Очень ярко отношение монарха к своему народу показал французский писатель Морис Дрюон. В своей серии «Проклятые короли» он раскрывает заветное желание Филиппа Красивого: «Я хочу, чтобы в горшке каждого крестьянина страны в воскресный день варилась курица».

² Федоров К.Г. Указ. соч. С. 80.

кона, или изгнан, или каким-либо [иным] способом обездолен, и мы не пойдем на него и не пошлем на него иначе, как по законному приговору равных его или по закону страны...»¹

В эпоху Средневековья появляется новая форма права — судебный прецедент, возникший первоначально в Англии.

Таковы основные ценности средневековой цивилизации.

Индустриальная цивилизация. Предпосылки новой цивилизации стали складываться еще в эпоху Средневековья. XV век стал поворотным в истории Европы. Именно в этот период утверждается гегемония Европы в мире. Этому способствовали Великие географические открытия, ряд технических изобретений и переворот в сфере производственных отношений.

В конце XV и в XVI в. отважные мореплаватели совершили ряд важных открытий. В ходе морских экспедиций, возглавляемых испанцем итальянского происхождения Христофором Колумбом, португальцем Фернаном Магелланом, были открыты Центральная и Южная Америка, новые территории в Африке, проложены новые морские пути. Эти открытия положили начало эпохе колонизации, способствовали появлению новых источников дешевого сырья и рабочей силы, новых рынков сбыта для Старого Света.

К техническим предпосылкам ускорения общественного прогресса относятся изобретение огнестрельного оружия, механических часов, компаса и книгопечатания.

Огнестрельное (стрелковое) оружие появилось в XIV в. (сначала фитильное, потом кремниевое). Оно способствовало завоеванию оборонительных укреплений и быстрому захвату целых территорий, населенных аборигенами, находившимися на более ранней стадии развития.

Компас был изобретен еще в III в. до нашей эры в Китае, но именно в XIV в. с появлением более совершенных морских судов, способных не только на каботажное плавание², но и на далекие морские путешествия, компас стал важнейшим навигационным прибором, позволявшим ориентироваться в открытом море.

Часы также были известны еще в древности (песочные, солнечные, водные и т.п.). Но в XIII–XIV вв. появились часы с внутренним

¹ Цит. по: Хрестоматия по истории государства и права зарубежных стран. В 2 т. / Отв. ред. д.ю.н., проф. Н.А. Крашенинникова. Т. 1. М.: НОРМА, 2003. С. 514, 516–517.

² Каботаж — прибрежное судоходство между портами одной страны или пограничных стран.

механизмом, действовавшим независимо от внешней среды. Сначала это были башенные, потом каминные и настольные часы. Изменяющийся ритм жизни требовал более точного хронометрирования, что и обеспечивалось механическими часами.

Книгопечатание способствовало быстрому накоплению и распространению информации, знаний, духовных ценностей. С книгопечатанием исчезла монополия церкви на книжное дело. Стали печататься книги не только религиозного содержания, но и по разным отраслям знаний.

В экономической сфере развитие производительных сил привело к разделению труда и его специализации. Это предопределило переход от ремесленных цехов к мануфактурам, где работники специализировались на отдельных операциях, что позволяло включать в производственный процесс людей, не имевших специальных навыков. Одновременно с этим шел процесс зарождения капитала.

Слово «капитал» происходит из поздней латыни. Первоначально оно означало ценности, запас товаров, денежную массу. Деньги, пускаемые в торговый оборот, приносили доход. Капитал изначально производился в сфере обращения. Затем пришло осознание того, что доход можно получать не только в виде ссудного процента или в сфере торговли, но и в процессе производства, приобретая товар особого рода, способный увеличивать свою стоимость в процессе его реализации. Таким товаром стала рабочая сила — способность человека своим трудом создавать новую стоимость.

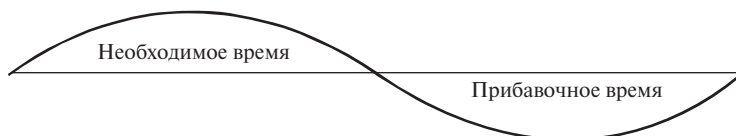


Рис. 5. Схема распределения рабочего времени

Появлению такого товара в условиях первоначального накопления капитала способствовало освобождение крестьян от крепостной зависимости с одновременным «освобождением» их от собственности на средства производства. Это, в свою очередь, было предопределено еще рядом обстоятельств.

Процесс непрерывного возвышения потребностей привел к появлению устойчивой потребности в шерстяных тканях. Мануфактурное производство шерстяных тканей требовало все большего поголовья овец — основного источника шерсти. Овцеводство стало более выгодным, чем иные отрасли сельского хозяйства. Феодалы

стали расширять пастбища, захватывать общинные земли, сгоняя с них крестьян. Государственные земли продавались или сдавались в аренду. Крестьяне превращались в нищих, занимались бродяжничеством, грабежами, разбоем.

Чтобы пресечь это, государство стало издавать законы против бродяг. Массы разоренных мелких производителей были согнаны на рынок труда и вынуждены были наниматься на работу в мануфактуры, где установившаяся специализация позволяла использовать их труд.

Это коренным образом изменило производственные отношения. Вместо внеэкономического принуждения стал заключаться договор между двумя формально равноправными сторонами — собственником средств производства и работником. Работник нанимался на целый рабочий день с определенной оплатой. Но получаемые им деньги от отработывал только за часть трудового дня (необходимое время), а остальную часть дня (прибавочное время) он работал на собственника, увеличивая его капитал.

В условиях разложения средневековой цивилизации постепенно складывались новые ценности. Происходил рост роли городов, разрушались прежние ремесленные связи, преодолевались феодальные ограничения, развивалась хозяйственная и политическая жизнь. Ослаблялись сословные связи, шел стремительный рост крупных состояний, сопровождавшийся и разорением, менялся социальный статус членов общества. Формировались новые идеи и представления о жизни, о личности. Значительную роль в этом сыграло **Возрождение (Ренессанс)** — новая эпоха в культурном и идейном развитии, сложившаяся сначала в Италии (в XIV—XVI вв.), а затем и в других странах Европы (в XV—XVI вв.).

Под воздействием идей эпохи Возрождения человек стал рассматриваться не как носитель всяческих пороков, обязанный посвятить свою жизнь искуплению «первородного греха», а как свободная личность, обладающая «естественным» правом на счастье. Взамен аскетизма утверждался идеал полнокровной духовной и плотской жизни.

Еще одним важным идейным течением, возникшим в тот период и способствовавшим переходу к новым ценностям, явилась **Реформация** (от лат. *reformatio* — преобразование). Идеологи Реформации (Мартин Лютер, Жан Кальвин, Ульрих Цвингли) отрицали необходимость католической церкви, ее связи с государством, отвергали ее права на земельные богатства. Реформация подорвала безраздельное господство католической церкви в духовно-культурной сфере, ослабила ее влияние на сознание населения, что позволило утвердиться

новым ценностям (более подробно черты Реформации будут рассмотрены в связи с анализом религии).

В то же время идеи гуманизма того времени нередко соседствовали с разгулом страстей, своеволием и жестокостью, а становление гуманистических начал сопровождалось дуэлями, казнями, убийствами и т.п. Следует вспомнить еще об одном жутком явлении той эпохи — **инквизиции** (от лат *inquisition* — розыск). Эта судебно-полицейская организация католической церкви, имевшая своей задачей борьбу с еретиками, возникла в Испании в 1480 г., затем появилась в Италии — в 1542 г. Подсчитано, что за 150 лет в Испании, Германии, Италии на кострах инквизиции было сожжено 30 тысяч «ведьм».

Конец Средневековья ознаменовался существенными изменениями в **социально-политическом устройстве** европейских стран. Происходит отделение церковной власти от светской, вводится прямое представительство путем выборов в парламент посланцев от населения, усиливается роль права как инструмента государственной власти, упорядочивается вмешательство государства в социальные и экономические отношения.

Наиболее ярким проявлением нового политического устройства можно считать возникновение **парламентаризма**. Парламентаризм — *это система правления, для которой характерно наличие представительного органа — парламента, занимающего строго определенное место в системе разделения властей, осуществляющего законодательную власть*. Парламентаризм предполагает ответственность правительства перед парламентом, имеющим право выносить вотум недоверия правительству.

Важное значение для становления индустриальной цивилизации имели события второй половины XVIII в., произошедшие в Северной Америке (война за независимость) и во Франции (Великая буржуазная революция), в результате которых окончательно утвердились буржуазные общественные отношения.

В период индустриальной цивилизации произошло становление и развитие современных форм государственности. Получила окончательное оформление республиканская форма правления.

Следует отметить, что республиканская форма правления возродилась в Европе еще в эпоху Средневековья, когда существовали аристократические республики Генуэзская (с XIII до конца XVIII в.), Республика Святого Марка (Венецианская — с XIII до конца XVIII в.), Швейцарская республика (с конца XV в.), Республика Соединенных провинций Нидерландов (с 1506 по 1797 г.).

В США на основе Конституции 1787 г. утвердилась первая в мире президентская республика. В Европе шел процесс преобразования абсолютных монархий в конституционные — сначала в дуалистическую, затем в парламентскую, а также процесс становления парламентских республик.

Право в эпоху индустриальной цивилизации претерпело кардинальные изменения как никакой иной социальный институт.

Во-первых, на смену феодально-каноническому праву («кулачному», или праву сильного) пришло буржуазное право, основанное на формальном равенстве всех членов общества. Переход к новому праву начался с рецепции (заимствования) римского права. Еще в период Возрождения профессора университетов Франции, Италии, Германии, давая разъяснения действовавшим тогда правовым нормам, все чаще стали ссылаться на нормы права Древнего Рима, которые как нельзя более были приспособлены к регулированию складывавшихся в тот период отношений.

Положения норм римского права стали воспроизводиться в новом законодательстве. Постепенно страны Центральной и Западной Европы заимствовали римское право.

По выражению немецкого юриста Рудольфа фон Иеринга, римляне трижды покоряли мир: сначала силой оружия, потом силой религии и затем — силой права. Римское право — это удивительный феномен, большинство его положений поразительно современны. (Из интервью профессора С.С. Алексеева «Российской газете» 03.12.2009.)

Во-вторых, в рассматриваемый период произошло повышение роли нормативного правового акта как главного источника права. Появились и новые формы нормативных актов — конституция как основной закон страны. Общепризнанным считается, что первая конституция в современном ее виде появилась в США — в 1787 г. (точнее говоря — в отдельных штатах этой страны). В Европе первая конституция была принята 3 мая 1791 г. в Польше, а 3 сентября 1791 г. — во Франции. В течение XIX и первой половины XX столетий в мире было принято свыше 200 конституций.

В-третьих, национальные правовые системы подверглись упорядочению путем систематизации права. Ранее уже говорилось о кодификации римского права византийским императором Юстинианом.

В эпоху индустриальной цивилизации подобную кодификацию провел во Франции император Наполеон в 1804–1810 гг. По его

инициативе были разработаны гражданский кодекс (он так и называется — Кодекс Наполеона и действует до сих пор), уголовный, процессуальный кодексы. В последующем кодификация проводилась и в других странах.

Таким образом, в индустриальном обществе основным регулятором общественных отношений стало писаное право. Оно стало восприниматься как одна из наиболее значимых социальных ценностей.

Праву придается все более важное значение. Окончательное завершение получает концепция правового государства, выражающая принципиально новую взаимосвязь государства и права. Принцип правового государства нашел закрепление в современных конституциях.

Промышленная революция в Европе и США (конец XVIII — начало XIX в.) произвела полный переворот в гражданском обществе. Новый характер экономических отношений (острая конкуренция, отчуждение человека от результатов труда) обострял противоречия во всем обществе, вел к усилению классовой борьбы. Это, в свою очередь, вызвало к жизни профессиональное движение пролетариата, которое стало оказывать все большее влияние на политику государства.

Индустриальная цивилизация характеризуется и противоречивостью. С одной стороны, развитие парового транспорта «сокращало» расстояние, сделало доступными самые дальние края; распространение газет, журналов, книг облегчало обмен информацией, доступ к новостям и знаниям в разных регионах Земли. С другой стороны, в качестве новых «идолов» выступали деньги, богатство, капитал, поклонение которым становилось смыслом жизни.

Появление крупного машинного производства порождало ощущение огромных возможностей человека, веру в его способности преобразовать окружающий мир. Но в то же время вело к ужесточению классовых битв, войн. Соперничество за влияние в мире становилось все более жестоким и разрушительным.

Временные рамки индустриальной цивилизации определить трудно. По-видимому, на этой стадии развития находится сейчас значительное число стран планеты, у каждой из которых есть свои особенности. Но есть и общие черты, которые частично уже были отмечены. Дополним их перечень.

Противоречивость этой цивилизации проявляется еще и в том, что развитая индустриальная база, давая практически неограниченные возможности для удовлетворения потребностей общества, пре-

допределяет бешеный темп жизни, подчинение человека ритму конвейера. Отсюда — сильные психологические нагрузки, болезни. Новые технологии ведут к появлению новых форм и средств ведения войны, создают угрозу уничтожения человечества.

Еще одно. Индустриальная цивилизация характеризуется повышением общей грамотности населения, ростом общечеловеческой культуры. Но в это же время рождается «массовая культура», наблюдается подчинение человека определенным жизненным стандартам, подавление индивидуальности.

На межгосударственном уровне можно говорить о создании международных организаций как важных форм урегулирования межгосударственных отношений. С другой стороны, непрекращающиеся локальные конфликты уносят тысячи и тысячи жизней людей.

Постиндустриальная цивилизация. Концепция постиндустриального общества была разработана американскими социологами *Дэниелом Беллом* (род. в 1919 г.), *Алвином Тоффлером* (род. в 1928 г.) и другими специалистами. Эта концепция является развитием теории индустриального общества, разработанной в 60-х годах XX в. французским социологом *Раймоном Ароном* (1905–1983) и *Уолтом Ростоу* (1916–2003).

Уолт Ростоу — сын эмигрантов из России — американский экономист, социолог, политический деятель, в своей теории стадий экономического роста исходил из экономических условий общественной жизни. Он выделил в истории общества пять этапов в зависимости от уровня технологического развития:

- 1) «традиционное общество» — это отсталое, аграрное общество, характеризовавшееся натуральным хозяйством, низким уровнем развития орудий и средств труда;
- 2) «переходное общество» — период создания предпосылок «сдвига» (характеризовалось увеличением капиталовложений, ростом производительности сельского хозяйства, появлением «новых типов предприимчивых людей», выступавших как движущая сила общества, ростом «национализма», стремившегося обеспечить экономический фундамент национальной безопасности, возникновением централизованного государства);
- 3) стадия «сдвига» — период промышленной революции, которая проявлялась в повышении доли накопления капитала, быстром росте основных отраслей промышленности, в радикальном изменении методов производства (по У. Ростоу, на этой стадии находились страны: Англия — в XVIII в., Фран-

ция и США — в середине XIX в., Германия — во второй половине XIX в., Россия — в 1890–1914 гг., Индия и Китай — с нач. 50-х годов XX в.);

- 4) стадия «зрелости» — это индустриальное общество, характеризующееся бурным развитием промышленности, повышением уровня капиталовложений до 20% национального дохода, ростом доли городского населения (до 60–90%);
- 5) эра «высокого массового потребления», в условиях которой хозяйственная деятельность смещается в сторону производства услуг. По мнению идеологов этой концепции, экономика, накопив значительный потенциал, начинает ориентироваться на потребителя, общество переходит в стадию постиндустриального.

Постиндустриальное общество — это новая стадия общественного развития, следующая после индустриального. В концепции постиндустриального общества утверждается, что в зависимости от уровня техники в обществе последовательно преобладают сначала «первичная» сфера экономической деятельности — сельское хозяйство, затем «вторичная» сфера — промышленность и, наконец, «третьичная» — сфера услуг, где ведущую роль начинают играть наука и образование.

В каждой из этих стадий складываются специфические формы социальной организации: в аграрной — церковь и армия; в индустриальной — корпорация; в постиндустриальной — университеты.

Соответственно, на каждой стадии господствуют различные условия — феодалы, промышленники, «белые воротнички» (ученые).

В постиндустриальном обществе существует своя система ценностей. На первый план выдвигается активная, творческая личность. Идет процесс непрерывного обновления (и потребностей, и идеалов, и морали). Прогресс становится магистральным путем развития. Научные знания приобретают высокую значимость. Высшей социальной ценностью становится независимая, автономная личность¹.

По мнению авторов концепции постиндустриального общества, такого рода цивилизация сложилась на Западе. Отсюда многие характеристики постиндустриальной цивилизации носят черты западной культуры.

Следует отметить противоречивость и постиндустриальной цивилизации. С одной стороны, данная цивилизация имеет широкие

¹ Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. академика РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 334.

возможности для удовлетворения потребностей общества в целом и каждого индивида. С другой стороны, на планете имеются регионы, отличающиеся ужасающей нищетой. По данным ООН, число людей, живущих менее чем на 1 доллар в день, в настоящее время составляет свыше одного миллиарда, еще около 2 млрд живут на сумму менее двух долларов в день. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ежедневно в мире от голода и болезней, непосредственно связанных с ним, умирает 24 тысячи человек. А по оценкам ЮНИСЕФ, от недоедания и голода ежегодно погибает около 11 млн детей, не достигших пяти лет.

Мощные современные технологии оказывают разрушающее воздействие на окружающую среду. Пропагандируемая ориентация на потребление и потребителя выливается в мощное воздействие на потребителя через рекламу. Высокие достижения в области науки и культуры порождают такое явление, как массовая культура.

Отсюда важной задачей в сфере общественнознания является поиск путей преодоления негативных последствий общественного развития.

В постиндустриальном обществе центр социального управления смещается в сторону надгосударственных структур (ООН, Европарламент, АСЕАН...). Нормативно-правовое регулирование переходит на международный уровень (Конвенции, Евроконституция...). Но, с другой стороны, возникает противоречие между необходимостью защиты национального суверенитета и возможностью обеспечить общечеловеческие ценности.

РАЗДЕЛ II

ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ГЛАВА 6. Формы государства (продолжение)

В первом разделе настоящего пособия были рассмотрены такие характеристики государства, как понятие, признаки и функции государства, понятие и виды форм государства¹. Были также раскрыты формы правления. В развитие этого следует рассмотреть иные формы государства.

§ 1. Формы политико-территориального устройства государства

1. Форма политико-территориального устройства государства — это способ политико-территориальной организации государственной власти, выражающий характер взаимоотношений между центральной, региональной и местной властью.

Различаются следующие формы политико-территориального устройства: унитарное государство, федерация и конфедерация.

Унитарное государство (от лат. *unus, uni* — один) представляет собой единое государство, имеющее единственную централизованную систему органов государственной власти. В политико-территориальном отношении унитарное государство — это простое (не составное) государство, не имеющее в своем составе ни государств, ни каких-либо государствовподобных образований, обладающих политической самостоятельностью. Унитарными государствами являются Франция, Польша, Чехия и др.

Федерация (от лат. *foedus* — союз) — это сложное составное государство, образованное путем соединения двух и более государств в одно новое или разделения единого государства на составные части

¹ Вопрос для проверки: какие формы государства Вы знаете? Ответ см. в § 4 главы 3.

(территории), обладающие политической самостоятельностью в решении своих внутренних вопросов. Федерация состоит из субъектов федерации, которые могут иметь разные наименования. Например, в США, Мексике, Бразилии — штаты, в ФРГ и Австрии — земли, в Швейцарии — кантоны, в России — республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа.

Для федерации характерны следующие признаки: территория состоит из территорий субъектов федераций и федеральных территорий; двухуровневая система органов государственной власти (федеральные и органы субъектов федерации) и такая же система законодательства; суверенитет принадлежит федерации в целом; субъекты федерации не обладают правом выхода из федерации; федеральные законы имеют прямое действие на всей территории федерации.

Конфедерация (от лат. *confoederatio* — союз, сообщество) — это политико-экономический союз суверенных государств, образованный на основе международного договора, характеризующийся глубокой интеграцией хозяйственных систем (единая таможенная, торговая, валютная политика), управленческих структур (общие руководящие органы, образуемые органами власти государств-участников или непосредственно населением), наличием в ряде случаев прямой юрисдикции союзных органов. Следует отметить, что такая форма не является общепризнанной. Некоторые ученые считают, что это чисто международно-правовые отношения, которые не могут рассматриваться во внутригосударственном праве. Отчасти это так, если иметь в виду союз такого рода, который характеризуется, в основном, лишь политическими связями. Такие союзы имели место в истории — например, Сенегамбия (объединение Сенегала и Гамбии), просуществовавшая всего несколько лет.

Однако наличие наряду с устойчивыми политическими связями также и глубоко интегрированных экономических позволяет говорить уже о более тесном союзе, чем возникающий в рамках международно-правовых договоров. Такие конфедерации более устойчивы, и можно их рассматривать как переходное состояние к федеративным отношениям. Примером этого могут служить конфедерация Североамериканских штатов, преобразовавшаяся потом в федерацию, Швейцарская конфедерация, которая именуется так согласно конституции и была таковой прежде (до 1848 г.), но в самой конституции закреплено фактически федеративное устройство.

Признаками конфедерации обладает и Европейский союз, сложившийся на основе Маастрихтского договора 1992 г.¹

В последнее время в юридической литературе выделяется еще одна форма политико-территориального устройства — **регионалистское государство**, характеризующееся тем, что в рамках унитарного государства отдельные территориальные единицы, образованные на базе компактно проживающих наций или имеющие глубокие исторические корни, получают специфический статус, приближающий их к статусу субъекта федерации. Поскольку они охватывают лишь часть общей территории государства, а остальная часть территории имеет административно-правовое деление, такое государство нельзя считать федеративным (иногда такое государство именуется квазифедеративным, от лат. *quasi* — якобы, мнимый). К регионалистским государствам относятся Италия, Испания, Великобритания².

2. В связи с рассмотрением политико-территориального устройства государства следует дать краткую характеристику категории «автономия».

Автономия (от гр. *autos* — сам, *nomos* — закон, букв. самоуправление) — в государстве и праве в широком смысле это определенная степень самостоятельности каких-либо органов, организаций, территориальных и иных общностей в вопросах их внутренней жизни.

Выделяются следующие виды автономий — территориальная и экстерриториальная. Территориальная автономия образуется по территориальному признаку в связи с компактным проживанием каких-либо сообществ (наций, народностей) или в связи с исторически сложившимися особенностями территориальной организации. В свою очередь, данная автономия делится на административно-территориальную (или региональную), обеспечивающую децентрализацию власти, передачу части функций на места (регионы);

¹ Следует отметить, что определить природу данного образования очень непросто. Разработанная в 2005 г. и одобренная Советом глав государств Конституция Евросоюза, замененная впоследствии Лиссабонским соглашением, предполагала более тесные внутрисоюзные отношения, приближавшие это образование к федерации. Но экономические и политические трудности, проявившиеся в последние годы, видимо, отодвинул очередной этап трансформации Евросоюза на неопределенный срок.

² Некоторые ученые делят унитарное государство на две разновидности — централизованное и децентрализованное. В последнем случае к децентрализованным относятся регионалистские государства.

национально-территориальную, обеспечивающую условия для развития национального языка и культуры, и национально-государственную, обеспечивающую конституирование нации в государственное образование.

По статусу автономных единиц автономии делятся на административные и политические. Статус политических автономий предоставляет данным образованиям больше возможностей для самостоятельного решения вопросов развития этноса, вплоть до формирования законодательных органов. Примерами политических автономий являются отдельные области в Италии (Вале д'Аоста, Сардиния, Сицилия, Трентино Альто Адидже / Южный Тироль, Фриули — Венеция — Джулия), в Испании (Андалузия, Валенсия, Галисия, Каталония, Страна басков), в Великобритании (Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия) и т.п.

В отдельных случаях статус политических автономий приравнивается к статусу субъекта федерации (как, например, в РФ — автономная область и автономные округа¹).

Экстерриториальная автономия существует в виде национально-культурной автономии, как форма национально-культурного самоопределения, и представляет собой одну из разновидностей общественных объединений — общественную организацию.

В России — это добровольное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям, на основе самоорганизации в целях самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры. Статус регулируется Федеральным законом 1996 г. № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии».

Следует обратить внимание на то, что автономия не является формой политико-территориального (государственного) устройства, а рассматривается в данном контексте как разновидность территориальной организации публичной власти².

¹ Федеративное устройство России будет раскрыто во второй части настоящего пособия.

² Более подробно см.: *Авакьян С.А.* Конституционное право России. Учебный курс: Учеб. пособие. В 2 т. Т. 2. 4-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА—ИНФРА-М, 2010. С. 125—130.

§ 2. Государственный (политический) режим

Следует отметить, что в юридической литературе нет единства по поводу соотношения понятий «политический режим» и «государственный режим». Ряд ученых отождествляют эти понятия, другие проводят различие между ними. Такое различие, по мнению последних, состоит в том, что политический режим — это более широкая категория, включающая и государственный режим, но простирающаяся на всю политическую систему общества.

Поскольку, как будет показано далее, государство является центральным звеном политической системы, представляется, что государственный режим в данном случае предопределяет и политический, поэтому автор настоящей работы не разделяет эти понятия.

Государственный режим определяется в большинстве научных источников как *совокупность приемов и средств осуществления государственной власти, выражающих степень участия народа в ее осуществлении*. Традиционно выделяются два режима: демократический и недемократический.

Демократический режим — это реальное народовластие. Он характеризуется демократическими началами формирования высших органов государственной власти (свободные, всеобщие и равные выборы при тайном голосовании); наличием широкого круга демократических прав и свобод человека и гражданина в совокупности с механизмом обеспечения их реализации и защиты; взаимной ответственностью государства и личности, что непосредственно закрепляется в Конституции. Действует многопартийная система; провозглашается и реально осуществляется свобода средств массовой информации; личность надежно защищена от неправомерного посягательства на ее интересы со стороны и государства, и иных лиц. Примеры — европейские страны.

Недемократический режим характеризуется значительным ограничением возможностей народа участвовать в осуществлении власти. Ограничиваются права и свободы человека и гражданина, деятельность оппозиционных партий или не допускается вообще, или осуществляется под строгим контролем органов власти. Роль представительных органов практически сведена к нулю или значительно принижена. Парламент лишь одобряет проекты, подготовленные правительством или правящей партией. Выборы могут иметь место, но они представляют собой хорошо отрежиссированный спектакль с заранее известным результатом выборов. Широкое распространение получает система запретов и разрешений — на

въезд или выезд, на передвижение, на создание партий и т.п. Недемократический режим, в свою очередь, имеет разновидности: авторитарный, тоталитарный, фашистский, деспотический и т.п.

Авторитарный режим проявляется в том, что вся власть сосредоточивается в руках одного правителя или немногочисленной социальной группы (партия, клан и т.п.). Лидер партии узурпирует власть, становится диктатором (само слово «авторитарный» означает «самовластие», «самодержавие»). Авторитарный режим опирается не на право, а на военную силу. Решения принимаются волеизъявлением правителя и в интересах правящих лиц. Примеры: Кувейт, Иордания, Бутан и др.

Тоталитарный режим (от лат. *totalis* — весь, полный, целый) характеризуется тем, что государство через свои специальные органы контролирует практически все сферы жизнедеятельности общества, вторгается в сугубо личную жизнь гражданина. Под контролем находятся и семейная жизнь, и внутренняя деятельность общественных формирований, и жизнь микроколлективов (учебных классов, академических групп, производственных бригад и т.п.). Всячески поощряются слежка друг за другом, доносы.

Крайним проявлением тоталитарного режима является фашистский режим (от итал. *fascio* — пучок, связка, объединение) — так назывались первые организации, создаваемые Муссолини в 20-х годах прошлого столетия в Италии, имевшие целью укрепление дисциплины и порядка, национального духа и прекращения анархии во власти и в экономике. Фашизм опирается на массовую, охватывающую все слои общества политическую партию, огосударствленные профсоюзы и авторитет «вождя», а также на массовый идеологический террор и репрессии.

Можно выделить и еще один вид политического режима — это либеральный (или либерально-демократический). Он является некоей промежуточной стадией между авторитарным и демократическим режимами и характеризуется наличием свойств того и другого. Например, провозглашаются демократические права и свободы с одновременным установлением довольно широкого перечня оснований их ограничения. Допускается многопартийность, но устанавливаются запреты на создание и деятельность некоторых (как правило, радикальных) партий (примеры: Индия, Камбоджа). В последнее десятилетие эта разновидность политического режима именуется режимом «управляемой демократии». Возможно, такое наименование более точно отражает суть этого режима.

ГЛАВА 7. Система права

§ 1. Норма права

Под системой права понимаются *единство, согласованность и внутренняя взаимосвязь норм права, соединенных в правовые институты и отрасли права*. В этой системе можно выделить три основных элемента, образующих соответствующие уровни права — норма права (первичный уровень), правовой институт (вышестоящий уровень) и отрасль права (высший уровень системы). Взаимосвязь и взаимодействие этих элементов (уровней) и образуют целостную систему права. Рассмотрим сначала эти элементы, чтобы потом вновь вернуться к характеристике системы права.

1. Понятие и признаки нормы права. *Норма права — это установленное или санкционированное государством общее правило поведения, регулирующее определенный вид общественных отношений и носящее обязательный характер.*

Норма права, как разновидность социальных норм имеет как общие с ними признаки, так и специфические, отличающие правовые нормы от других социальных норм. Хотя в юридической литературе встречается множество подходов к перечню этих признаков, можно выделить следующие основные. Норма права — это правило поведения общего характера, т.е. она определяет не единичный поступок конкретного человека, а модель поведения, аккумулируя в себе типичные черты определенных жизненных ситуаций. Тем самым нормой регулируется определенный вид общественных отношений, например, устройство на работу, выход на пенсию, поступление в вуз и т.п. Иными словами, заключенное в норме права правило поведения рассчитано на неопределенный круг субъектов (адресатов) и на неопределенное (заранее не известное) число случаев.

Далее, норма права характеризуется *формализованностью*, что означает, что нормы всегда выражены в каких-либо формах права (они уже были рассмотрены). Кроме того, нормы права имеют четко выраженную структуру (об этом будет сказано далее). Таким образом, норма права представляет собой четко обозначенную модель поведения, выраженную через внешнюю и внутреннюю формы.

Следующий признак состоит в том, что норма права *устанавливается или санкционируется государством*. Это

означает, что нормы права либо формулируются непосредственно органами государства в процессе нормотворческой деятельности, либо (если вновь обратиться к формам права) складываются в повседневной жизни — как обычаи, религиозные нормы и т.п., а потом признаются государством в качестве общеобязательных норм. Следует также отметить, что правовые нормы могут устанавливаться не только собственно государственными органами, но и иными органами публичной власти, например, властью муниципальной, которую государство само уполномочивает на принятие такого рода норм. Отсюда норма права всегда выражает властное веление, имеет официальный характер.

Признак общеобязательности правовых норм означает, что нормы права распространяются на все общество и учитываются всеми без исключения. Данный признак связан еще с одним признаком правовых норм — обеспеченностью государственным принуждением, что выражается в возможности применения принудительных мер со стороны государства в целях обеспечения соблюдения этих норм.

Еще один признак состоит в неисчерпаемости правовой нормы, т.е. заложенное в норме правило поведения не прекращает свое действие в связи с его исполнением, а продолжает действовать неопределенное время, вплоть до отмены самой нормы.

Следует отметить, что в юридической литературе к признакам правовой нормы относят предостаточно-обязывающий характер и некоторые иные, но это не является общепризнанным.

2. Структура правовой нормы. Специфика нормы права состоит в том, что она может оказывать свое регулирующее воздействие лишь в том случае, если она определяет правило поведения в неразрывной связи с условиями его воплощения в жизнь (реализации) и мерами принуждения, применяемыми за несоблюдение этого правила. Это выражается формулой:

ЕСЛИ → ТО → ИНАЧЕ,

что означает: если наступают определенные нормой обстоятельства, то необходимо выполнить установленное правило поведения, иначе последует «возмездие».

Эта формула воплощена в структуре правовой нормы, которая включает следующие элементы: гипотезу, диспозицию и санкцию.

Гипотеза — это часть правовой нормы, определяющая условия ее применения и круг адресатов. Примером может служить часть пер-

вая ст. 56 Конституции РФ: «В условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом...»

Диспозиция — это часть правовой нормы, содержащая собственно правило поведения общего характера, т.е. права, обязанности или запреты. В той же ст. 56 Конституции РФ диспозиция выражена словами: «...могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия».

Санкция — это часть правовой нормы, указывающая на меры принуждения, применяемые за несоблюдение данной нормы. Примером могут служить положения статей Особенной части УК (Уголовного кодекса) РФ, закрепляющие конкретные меры уголовного наказания за нарушения запрета, установленного соответствующей нормой (см., например, ст. 207, предусматривающую наказание за заведомо ложное сообщение об акте терроризма, и другие статьи).

Следует отметить, что нормы права могут не совпадать и, как правило, не совпадают со статьями нормативных актов, в которых они закрепляются. Нормы права, являясь первичной клеточкой правовой материи, обеспечивают единство всего права. В статьях законов и иных нормативных актов закрепляются обычно или гипотеза и диспозиция, или диспозиция и санкция, в отдельных случаях только диспозиция. Так, в статьях Конституции РФ закреплены, в основном, гипотезы и диспозиции, а санкции содержатся в актах иных отраслей права, например, в УК или Кодексе об административных правонарушениях и др. Такое положение складывается вследствие особенностей юридической техники, которая, в силу требования экономичности текста закона (нормативного правового акта), не позволяет формулировать каждую норму в ее полном объеме.

3. Виды норм права. Все нормы права могут быть классифицированы по различным основаниям. Прежде всего нормы распределяются по отраслям права, приобретая черты той или иной отрасли права¹. В соответствии с этим различаются нормы конституционно-правовые, административно-правовые, гражданско-правовые и т.п.

По степени определенности в гипотезе круга адресатов различаются нормы общие — это те, которые действуют в отношении всех субъектов права, специальные — действующие в отношении хотя и широкого, но вполне определенного круга субъектов (иностранцы, граждане, инвалиды, молодежь, пенсионеры и т.п.), и конкретизированные — действующие в отношении четко указанных субъек-

¹ Об отраслях права см. параграф 3 настоящей главы.

тов, например, Президент РФ, мэр города Москвы и т.п. В этом случае адресатом нормы является не В. В. Путин (Президент РФ) или С. С. Собянин (мэр Москвы), а именно Президент РФ или мэр Москвы в лице соответствующих граждан.

По способу воздействия на поведение субъектов, закрепленному в диспозиции нормы (иногда этот критерий называется характером предписаний), нормы права разделяются на:

управомочивающие, т.е. предоставляющие права, например, ст. 20 Конституции РФ;

обязывающие, т.е. содержащие обязательные к выполнению предписания (ст. 58 Конституции РФ);

запрещающие, т.е. устанавливающие запрет на совершение каких-либо действий (часть пятая ст. 13 Конституции РФ).

По степени детализированности правил поведения, закрепленных в диспозиции, различаются нормы:

императивные, т.е. такие, которые детально и однозначно определяют соответствующий поведенческий акт, не предусматривая возможности отклонения от заложенного в норме правила поведения.

Например, часть четвертая ст. 111 Конституции устанавливает: «После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы». Здесь закреплен единственно возможный вариант поведения Президента РФ;

диспозитивные — это нормы, содержащие возможные варианты поведения субъектов. Примером диспозитивного регулирования может служить часть четвертая ст. 117 Конституции РФ: «Председатель Правительства Российской Федерации может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству Российской Федерации. Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней принимает решение об отставке Правительства Российской Федерации или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов».

В основу классификации правовых норм можно положить характер (или содержание) санкций. По этому критерию нормы делятся на нормы с *восстановительными* санкциями, т.е. такими, которые направлены на восстановление прежнего правопорядка (возврат вещи, возмещение понесенных убытков и т.п.), и *нормы со штрафными* (т.е. карательными) санкциями (уплата штрафа, конфискация имущества и т.п.).

По степени определенности санкций различаются нормы:

с абсолютно определенной санкцией, когда санкция детально определяет вид и размер наказания (например, часть третья ст. 11.18 Кодекса РФ об административных правонарушениях¹: «Безбилетный проезд в автобусе междугородного сообщения влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей»);»

с относительно определенной санкцией, когда определены верхний или нижний предел наказания либо то и другое (например, часть первая ст. 206 УК РФ гласит: «Захват или удержание лица в качестве заложника... наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет»).

Есть еще группировка правовых норм по способу закрепления их в нормативных правовых актах. В связи с этим выделяют простой и сложный способы закрепления.

При *простом способе* норма полностью закрепляется в одной статье нормативного правового акта, т.е. в этой статье содержатся и гипотеза, и диспозиция, и санкция. Однако в силу специфики юридической техники такой способ применяется редко. Примером может служить ст. 235 Трудового кодекса: «Работодатель, причинивший ущерб имуществу работника, возмещает этот ущерб в полном объеме. Размер ущерба исчисляется по рыночным ценам, действующим в данной местности на день возмещения ущерба».

При *сложном способе* в одной статье закрепляется или гипотеза и диспозиция, или диспозиция и санкция, или только диспозиция. Другие элементы нормы закрепляются в иных статьях того же акта или даже в иных актах. Примером первого случая является ст. 20 Конституции РФ: «Каждый имеет право на жизнь» (часть 1). Санкция этой нормы содержится в статьях Уголовного кодекса. Пример второго случая — ст. 161 УК РФ: «Грабеж, то есть открытое хищение чужого имущества, — наказывается обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок от двух до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет». Гипотеза этой нормы содержится в Общей части УК. Третий пример — ч. 5 ст. 13 Конституции РФ: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Рос-

¹ Далее — КоАП РФ.

сийской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни» — это диспозиция. Гипотеза содержится в иных статьях Конституции РФ, а санкция — в уголовном законе и в актах законодательства об административных правонарушениях.

При использовании сложного способа закрепления выделяются нормы отсылочные — те, которые отсылают к другим статьям того же акта, и бланкетные — которые отсылают к другим актам¹. Примером отсылочной нормы является положение ст. 109 Конституции РФ: Государственная Дума может быть распущена Президентом Российской Федерации в случаях, предусмотренных ст. 111 и 117 Конституции Российской Федерации. Бланкетная норма содержится в ст. 12.15 КоАП РФ: «Движение по велосипедным или пешеходным дорожкам, обочинам или тротуарам в нарушение Правил дорожного движения — влечет наложение административного штрафа в размере двух тысяч рублей». Правила дорожного движения утверждены постановлением Совета Министров — Правительства РФ № 1090 1993 г.

§ 2. Правовой институт

Правовой институт — это обособленная совокупность правовых норм, регулирующих группу однородных, тесно взаимосвязанных между собой общественных отношений. Обособление таких норм предопределено самой общественной практикой. Например, при поступлении на работу необходимо выполнить определенный ряд действий — найти вакантное место, провести переговоры с работодателем, оговорить условия труда и условия оплаты, какие-то дополнительные условия, заключить трудовой договор и т.п. Подобного рода действия совершаются при поступлении на любую работу, будь то преподаватель вуза, автослесарь или разнорабочий в торговой организации. Данная группа отношений регулируется целым рядом норм трудового права, образующих в своей совокупности институт трудового договора.

В конституционном праве выделяются институты гражданства, избирательного права и др. В гражданском праве можно вы-

¹ Бланкетная норма имеет и другое значение, а именно: как норма, предоставляющая государственным органам, должностным лицам право самостоятельно устанавливать правила поведения, запреты и т.п. (см.: Большой юридический словарь / Под ред. А. Я. Сухарева, В. Д. Зорькина, В. Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 54).

делить институт собственности, авторского права и т.д. В семейном праве — институт брачного контракта, институт алиментных обязательств и т.п.

В некоторых случаях обособляются *комплексные правовые институты*, включающие нормы разных отраслей права. Например, институт юридической ответственности (включает нормы уголовного, административного права и иных отраслей), институт опеки и попечительства (содержит нормы гражданского и семейного права) и др.

§ 3. Отрасль права

1. Понятие отрасли права. *Отрасль права — это высший уровень системы права, представляющий собой систему правовых норм, регулирующих комплекс однородных общественных отношений и выражающих единство средств и способов воздействия на эти отношения.* Критериями выделения отраслей права являются предмет и метод отраслевого регулирования.

Предметом отраслевого регулирования является комплекс однородных общественных отношений, складывающихся в какой-либо сфере жизнедеятельности общества и требующих единообразного правового воздействия. Например, комплекс отношений, связанных с принадлежностью вещей и их переходом от одних субъектов к другим (имущественные отношения); отношения, связанные с трудоустройством, выполнением трудовой функции, охраной труда, выплатой зарплаты, и иные (трудовые отношения).

Методом отраслевого регулирования являются способы и средства правового воздействия на регулируемые отношения.

Средствами правового воздействия являются: управомочивание — предоставление прав, обязывание — возложение обязанностей, запрет — установление запретов на совершение тех или иных действий.

Есть два основных способа регулирования отношений. Один из них состоит в том, что нормы права, выражая общеобязательность, воздействуют в повелительном плане, изначально распределяя права и обязанности между субъектами отношений и ставя их в соподчиненное положение. Этот способ называется **императивным**. Он действует там, где необходимо обеспечение общегосударственных интересов.

Вторым способом является **диспозитивный**, состоящий в том, что участникам регулируемых отношений предоставлена возможность

самостоятельно, в определенных пределах устанавливать содержание своих прав и обязанностей, определять характер взаимоотношений.

Эти способы предопределяют и характер использования средств правового воздействия (управомочивание, обязывание, запрет). При императивном способе права обязанности и запреты устанавливаются властными органами. При использовании диспозитивного способа — с участием воли самих субъектов регулируемых отношений. В связи с этим выделяют два основных отраслевых метода правового регулирования: императивный и диспозитивный.

Сочетание предмета и метода дает возможность выделить отрасли права: конституционное, административное, финансовое, уголовное, уголовно-процессуальное, уголовно-исполнительное, гражданское, гражданско-процессуальное, трудовое, семейное и др.

2. Типология отраслей права. Все отрасли права могут быть сгруппированы по различным основаниям. Так, по выраженному в нормах отрасли права интересу все отрасли делятся на отрасли *публичного* права и отрасли *частного* права. Нормы отраслей первой группы выражают публичный, т.е. общегосударственный, интерес (конституционное, административное, финансовое, уголовное, уголовно-процессуальное и некоторые другие). Нормы второй группы отраслей выражают частные интересы, т.е. интересы отдельных индивидов или объединений частных лиц (гражданское, семейное, трудовое право). Частное право появилось в связи с развитием экономических отношений, основанных на свободе инициативы, предпринимательства. Частное право базируется на таких принципах, как: равенство участников имущественных отношений, неприкосновенность частной собственности, свобода договора, защита частных интересов субъектов имущественных отношений.

Следует отметить, что деление права на частное и публичное было проведено еще в древности римскими учеными (Ульпиан). Поэтому такое деление было признано официально и отражено в введенной византийским императором Юстинианом кодификации. Позднее римское право было распространено практически во всей Центральной и Западной Европе. Но не знало и не знает деления на частное и публичное англосаксонское право (Великобритания, США, Канада, Австралия, Новая Зеландия и некоторые другие страны), мусульманское право. В России в эпоху царизма официально не признавалось деление права на частное и публичное. В советскую эпоху, когда приоритет отдавался общественным интересам, также не было условий для существования частного права.

Только в связи с проведением экономических реформ в начале 90-х годов прошлого столетия существование частного права было признано официально, что нашло отражение в Указе Президента РФ № 1473 1994 г. «О программе «Становление и развитие частного права в России».

По содержанию норм, входящих в ту или иную отрасль, последние делятся на материальные и процессуальные. Материальные нормы закрепляют распределение и принадлежность субъектам права социальных благ, например, формы собственности, правовой статус гражданина, структуру и компетенцию органов власти и т.п. Процессуальные нормы определяют процедуры реализации материальных норм. Например, порядок привлечения к юридической ответственности (уголовно-процессуальный, гражданско-процессуальный и т.п.), порядок формирования органов власти, порядок обжалования действий органов и должностных лиц и т.п.

В зависимости от преобладания тех или иных норм отрасли и делятся на материальные (гражданское право, уголовное право) и процессуальные (уголовно-процессуальное, гражданско-процессуальное). Хотя можно выделить и смешанные отрасли, в которых присутствуют практически в равном объеме и те, и другие нормы, например, финансовое право, административное право и др.

По соотношению отраслей права друг с другом, их взаимовлиянию и взаимообусловленности выделяются:

профилирующие (или базовые) отрасли, которые составляют основу всех иных отраслей (конституционное право, административное, гражданское, уголовное);

специальные — трудовое право, семейное, земельное, финансовое, уголовно-процессуальное и гражданско-процессуальное. Эти отрасли в свое время выделились из базовых в самостоятельные.

Есть также отрасли, включающие в себя нормы иных различных отраслей. Такие отрасли называются *комплексными* — муниципальное, экологическое, предпринимательское право и т.п.

Следует сказать, что классификация отраслей права, как и многие другие классификации, носит во многом субъективный характер, т.е. предопределяется авторским подходом к изучаемым явлениям.

Необходимо различать такие категории, как «Система права», «Правовая система». *Правовая система* — более широкая категория, включающая нормы, институты и отрасли права (т.е. систему права), а также правовую доктрину, правосознание и правовую культуру, юридические учреждения и юридическую практику.

ГЛАВА 8. Правотворчество

§ 1. Понятие и формы правотворчества

В самом общем виде правотворчество — это процесс создания права. Но это — особый вид юридической деятельности. ***Правотворчество — это процесс создания и совершенствования единой, внутренне согласованной системы правовых норм.*** В процессе правотворчества устанавливаются общеобязательные правила поведения. Для того чтобы эти правила поведения адекватно (т.е. тождественно) отражали общественные потребности, юридической теорией и практикой выработаны основополагающие начала (принципы), на которых базируется правотворческий процесс. К числу таких принципов относятся:

демократизм, состоящий в том, что в принимаемых нормативных правовых актах должна находить выражение воля народа;

законность, означающая полное соответствие всех правотворческих процедур установленным для них правилам;

гуманизм, выражающий всестороннее обеспечение прав и свобод человека и гражданина;

профессионализм, предполагающий высокий уровень подготовленности участников правотворческого процесса к данной деятельности. Как нельзя более кстати подходит здесь известное выражение русского писателя, баснописца, академика И.А. Крылова: «Беда, коль сапоги тачать начнет пирожник, а пироги печи — сапожник!»

Правотворчество — сложный социальный процесс, включающий выявление потребности в нормативном регулировании тех или иных отношений, разработку проекта правового акта, его рассмотрение и принятие, а также вступление в силу.

В каждой стране существуют свои особенности процесса правотворчества. Но можно выделить следующие формы данного процесса:

- а) правоустановительная деятельность полномочных органов государственной власти, осуществляемая по следующим направлениям: а) принятие законов и подзаконных нормативных правовых актов; б) правотворческая деятельность судебных органов или как «негативных законодателей»¹, или как создателей юридических прецедентов);

¹ Термин «негативный законодатель» в данном контексте означает, что если суд или иной орган конституционного контроля признает какой-либо акт (или его

- б) санкционирование органами государственной власти изначально неправовых социальных норм (обычаев, корпоративных норм, доктрин, религиозных канонов) и придание им общеобязательного характера;
- в) непосредственное правотворчество народа, т.е. принятие нормативных правовых актов на референдуме (плебисците).

Наиболее важной формой является непосредственная правоустановительная деятельность органов государства, прежде всего законодательный процесс, и процесс издания подзаконных нормативных правовых актов, которые будут рассмотрены на примере деятельности Федерального Собрания Российской Федерации, а также нормотворческой деятельности Президента РФ и органов исполнительной власти (см. часть вторую настоящего пособия).

§ 2. Нормативный правовой акт

1. Результатом правотворческой деятельности является принятие нормативного правового акта. Понятие и признаки нормативного правового акта уже были рассмотрены. Следует дополнительно рассмотреть его структуру.

Нормативный правовой акт содержит нормы права. В то же время особенности структуры правовой нормы и особенности нормотворчества не позволяют обеспечить полное и последовательное совпадение норм права с текстом нормативного правового акта. В соответствии с требованиями законодательной (нормотворческой) техники акт должен быть компактным, доступным для восприятия. Вследствие этого при формулировании правовых предписаний не всегда в тексте акта норма права воспроизводится в полном объеме.

Для удобства восприятия акт делится на разделы, главы, статьи (параграфы), а статьи — еще на части или пункты и подпункты. Кодифицированные акты (кодексы) делятся, как правило, на общую и особенную части, а последние — на главы и статьи.

Раздел — это наиболее крупная часть текста нормативного правового акта. Например, Конституция РФ имеет два раздела. В начальных разделах (главах) акта закрепляются, как правило, общие поло-

часть) не соответствующим конституции, то соответствующие нормы не подлежат применению, т.е. выводятся из системы действующих норм. Следовательно, суд в данном случае «законодательствует» со знаком «минус», не устанавливая новые нормы права, а признавая недействующими прежние.

жения, относящиеся ко всем последующим разделам данного акта (см., например, Общую часть УК РФ).

Статья или часть статьи либо отдельный параграф содержат структурные элементы правовой нормы или даже частицы этих элементов. Поэтому отдельные статьи (части статей) и параграфы должны рассматриваться в совокупности со всем текстом соответствующего акта. Только в этом случае можно вычленить конкретные нормы права, закрепляемые в тексте закона.

Те статьи (ряд статей) или параграфы, которые представляют собой логически завершенные, обязательные для соблюдения положения, называются правовыми предписаниями. Правовые предписания направлены на регулирование определенного вида общественных отношений. Например, предписание Федерального закона «Об общественных объединениях» о порядке регистрации объединений граждан. Некоторые предписания по содержанию и логической структуре могут быть близки к правовой норме (например, ст. 310 ГК РФ — «Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законом...», а в предпринимательской деятельности — еще и договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства»). Однако и данное предписание должно применяться с учетом иных положений данного акта.

2. Все множество нормативных правовых актов можно классифицировать по различным основаниям. По юридической силе выделяются законы — акты высшей юридической силы и подзаконные акты. По субъектам, издающим акты, последние делятся на акты главы государства, парламентские акты, акты правительства и т.д. По территориальному признаку акты делятся на общегосударственные, региональные и местные. Можно также делить нормативные правовые акты по отраслевому признаку (конституционно-правовые, административно-правовые, финансовые и т.п.). Есть и иные основания классификации.

3. Особую значимость представляет действие нормативных правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц, что и следует рассмотреть более подробно.

Действие нормативных правовых актов во времени. Здесь важно установить момент вступления их в силу, а также срок их действия или момент утраты нормативным правовым актом юридической силы. Способность юридических актов оказывать регулирующее воздействие во многом зависит от того, насколько они известны тем, кто их исполняет и применяет. Поэтому установлены четкие

правила опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов. Применительно к актам федерального уровня эти правила определены Федеральным законом № 5-ФЗ 1994 г. «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», а также Указом Президента РФ № 763 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Установлено общее правило — федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания РФ вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими этими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Другой порядок вступления в силу может установлен следующим образом.

Во-первых, в акте определяется *точная календарная дата*, с наступлением которой акт начинает действовать. Например, первая часть Гражданского кодекса РФ вступила в силу с 1 января 1995 г., что было установлено Федеральным законом о введении в действие ГК РФ.

Во-вторых, в самом акте (как правило, в заключительных статьях) устанавливается, что он вступает в силу *со дня его официального опубликования*. Официальным опубликованием считается публикация текста закона (иного акта) в издании, имеющем статус официального. Например, для актов палат Федерального Собрания РФ, актов Президента РФ, актов Правительства РФ и актов Конституционного Суда — это журнал «Собрание законодательства Российской Федерации», выходящий в свет еженедельно, ежедневные газеты «Российская газета» и «Парламентская газета», а также «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Для ведомственных нормативных правовых актов — «Бюллетень нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

Значение официального опубликования состоит еще и в том, что содержание (текст) акта воспринимается, исполняется и применяется так, как он опубликован в официальном издании, с соответствующей орфографией, пунктуацией и т.п. Изменение этого текста возможно только через процедуру внесения изменений в соответствующий нормативный правовой акт или констатацию редакционных погрешностей.

В-третьих, момент вступления в силу может быть определен как истечение установленного в самом акте времени (девятидесяти дней, трех, шести месяцев и т.п.) со дня (или после дня) его официального опубликования¹.

В зависимости от срока действия все нормативные правовые акты разделяются на срочные (или временные) и бессрочные. Если в самом акте определено время его действия с указанием продолжительности действия (квартал, год и т.п.) или установлением времени окончания действия (например, до 31 декабря текущего года и т.п.), такие акты называются временными. Остальные акты относятся к бессрочным. Акты последнего вида действуют до их отмены или приостановления их действия компетентным органом.

Еще один вопрос, связанный с действием актов во времени, — это применение акта к тем отношениям, которые возникли до вступления его в силу. Существует общее правило — закон (иной нормативный правовой акт) обратной силы не имеет. Это означает, что акт регулирует только те отношения, которые возникают после вступления его в силу. Однако из этого правила есть исключения. Закон, устраняющий или смягчающий ответственность или иным образом улучшающий положение лица, имеет обратную силу. Такая норма закреплена, например, в уголовном законе (см. ст. 10 УК РФ).

В связи с применением различных актов возникает вопрос о том, какой акт подлежит применению в конкретном случае. Действует правило общего порядка — приоритет имеет акт более высокой юридической силы. Например, если одни и те же отношения регулируются законом и подзаконным актом, между которыми имеется расхождение, то применяется закон.

В правоприменительной практике встречаются случаи, когда одно и то же отношение регулируется актами равной юридической силы, причем по-разному. Для таких случаев теорией и практикой выработаны следующие правила.

Если одни и те же отношения по-разному регулируются разными актами, имеющими равную юридическую силу, то применению подлежит акт, принятый позже.

Если же эти акты по своему содержанию соотносятся как общий и специальный, то применению подлежит акт специального характера. Например, согласно Федеральному закону № 82-ФЗ 1995 г. «Об общественных объединениях» учреждать общественные объеди-

¹ Правила вступления в силу актов органов исполнительной власти будут раскрыты в соответствующем контексте.

нения могут граждане, достигшие 18 лет, а в соответствии с Федеральным законом № 10-ФЗ 1996 г. «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» таким правом наделяются работники, достигшие 14 лет. В данном случае первый закон является общим, а второй — специальным и, кроме того, принятым позже.

Действие актов в пространстве (по территории). Существует общее правило: нормативный правовой акт действует в пределах той территории, на которую распространяются властные полномочия (юрисдикция) принявшего его органа. Так, в Российской Федерации акты федеральных органов государственной власти действуют в пределах всей территории России, акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации действуют в пределах территории соответствующего субъекта. Например, акты мэра города Москвы действуют только в границах Москвы и не имеют силы в Московской области.

Следует иметь в виду, что в соответствии с международными договорами действует принцип экстерриториальности, означающий, что территории дипломатических представительств и консульских учреждений иностранных государств находятся под юрисдикцией соответствующих государств. Это, однако, не снимает с иностранных представителей, включая обладающих иммунитетом, обязанность соблюдать законодательство государства пребывания.

Действие актов по кругу лиц. Акты могут иметь общий характер, т.е. действовать в отношении всех субъектов права (например, Конституция РФ), или адресовываться лишь некоторым видам субъектов (ветеранам, пенсионерам, иностранным гражданам, юридическим лицам и т.п.). В последнем случае права, обязанности или запреты, устанавливаемые этими актами, распространяются на соответствующий круг лиц. В то же время все без исключения субъекты права должны учитывать предусмотренные этими актами положения.

§ 3. Систематизация права

1. Систематизация права — это процесс сведения нормативных правовых актов к единству путем внешней или внутренней обработки их содержания. В зависимости от того, как обрабатывается нормативно-правовой материал, различают учет, инкорпорацию, консолидацию и кодификацию.

Учет законодательства и иных нормативных актов — это деятельность по их сбору, хранению и поддержанию в контрольном со-

стоянии, а также по созданию поисковой системы. Учет осуществляется в органах государственной власти. В целях унификации банков данных правовой информации и обеспечения взаимного обмена правовой информацией между органами государственной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Федерации, а также и органами местного самоуправления Указом Президента РФ № 511 2000 г. утвержден Классификатор правовых актов.

В эпоху компьютерных технологий широкое распространение получили системы автоматизированного учета правовых документов. Среди них можно выделить информационно-справочные системы юридических документов «Консультант Плюс», «Гарант» и другие, значительно облегчающие работу с правовыми документами.

Инкорпорация — это способ систематизации действующего права путем объединения правовых актов в сборнике или собрании в хронологическом, алфавитном, предметном или ином порядке (например, по отраслям права или законодательства). Инкорпорация дает возможность внести в первоначальный текст правовых актов все последующие официальные изменения и дополнения, исключить отмененные нормы, выявить несогласованность и противоречия правовых норм.

Различают инкорпорацию официальную и неофициальную. Официальная инкорпорация осуществляется органами государственной власти. Например, Собрание законодательства Российской Федерации — периодическое издание, включающее федеральные конституционные и федеральные законы, акты, принимаемые палатами Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента РФ, акты Правительства РФ и Конституционного Суда РФ.

Неофициальная инкорпорация проводится научными коллективами, отдельными учеными и практиками путем издания тематических сборников правовых актов, например, по вопросам государственной службы, по правам человека, по вопросам пенсионного обеспечения и т.п.

Консолидация — это объединение нескольких нормативных правовых актов в один с изложением норм в логической последовательности и устранением повторов и противоречий. Консолидация означает укрупнение акта. Она проводится только правотворческими органами, которые заменяют ряд актов на один — новый, поэтому всегда носит официальный характер. Примером консолидированного нормативного правового акта является Федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», который объединил множество актов, закреплявших льготы ветеранам.

Кодификация — процесс сведения к единству множества нормативных правовых актов путем глубокой переработки их содержания. Кодификация всегда носит официальный характер. В процессе кодификации изымаются устаревшие нормы, проводится логическое структурирование акта с четкой рубрикацией. Примером кодификации может служить принятие кодексов (УК, ГК и т.п.).

2. В связи с вопросом систематизации права следует рассмотреть соотношение таких категорий, как **система права** и **система законодательства**.

Система законодательства — это внутренне согласованная совокупность нормативных правовых актов, объединенных в отдельные отрасли. В отличие от системы права, где правовые отрасли разделяются по предмету и методу регулирования, отрасли законодательства выделяются лишь по предмету регулирования. Они могут совпадать с отраслями права, например, уголовное право и уголовное законодательство практически совпадают. Но чаще не совпадают. Кроме того, в законодательстве выделяются отрасли на основе отдельных институтов и подотраслей права (лесное, водное, избирательное и т.п.). Существуют и такие отрасли законодательства, которые никак не связаны с отраслями права, — законодательство о науке, об образовании и т.п.

Еще одно отличие. Система права включает все нормы, выраженные в разных формах права. Система законодательства содержит только нормативные правовые акты.

ГЛАВА 9. Реализация права

§ 1. Понятие и формы реализации права

1. **Понятие реализации права.** *Реализация права — это воплощение заложенных в правовых нормах правил в конкретном поведении людей, в общественных отношениях.* Реализация права осуществляется в определенных формах. Формами реализации права являются: соблюдение, исполнение, использование и применение.

Соблюдение — это форма реализации права, состоящая в выполнении установленных правом запретов. Это такая форма реализации, которая предполагает воздержание от запрещенных правом поступков или, наоборот, в совершении активных действий, если закон запрещает бездействие в данных обстоятельствах.

В то же время практика добавляет к этому еще некоторые действия. Под соблюдением понимается также выполнение действий, которые по закону требуются для достижения каких-либо юридических результатов, получение которых не является обязанностью субъекта. Например, выдача доверенности; соблюдение сроков обжалования судебных решений; нотариальное удостоверение сделок и т.п.

Исполнение — это выполнение установленных правом обязательных предписаний, например, обязанности нести воинскую службу, платить налоги и т.п.

Использование — это форма реализации права, состоящая в осуществлении субъектами права своих субъективных прав и свобод, например, права на получение высшего образования, на обращение в службу занятости по вопросам трудоустройства и т.п.

Применение — это особая форма реализации права, представляющая собой особым образом организованную деятельность государственных органов (органов публичной власти) и их должностных лиц, состоящую в реализации норм права на основании конкретных юридических фактов и издании правоприменительных актов.

2. Применение права как особая форма реализации права. Применение права — это одна из форм властной деятельности, когда компетентный орган (должностное лицо) выступает от имени государства, по его уполномочию. Применение права необходимо там, где правоотношение, с учетом его сложности и важности с точки зрения решения задач, стоящих перед властью, может и должно возникать лишь по решению органа, олицетворяющего государственную власть, или где правоотношение должно пройти контроль со стороны государства в лице его властных органов.

Применение права, в свою очередь, осуществляется в виде оперативно-исполнительной или правоохранительной деятельности. Это является формами применения права.

Оперативно-исполнительная деятельность — это организация выполнения предписаний правовых норм, позитивное регулирование с помощью индивидуальных актов (регистрация сделок с недвижимостью, регистрация брака и т.д.). При этом применяется диспозиция нормы, содержащая права или обязанности.

Правоохранительная деятельность — это применение мер государственного принуждения в целях предупреждения и пресечения правонарушений или наказания за их совершение. В правоохранительной деятельности особенно важен процессуальный порядок рассмотрения дел, гарантирующий полное и всестороннее изучение обстоятельств правонарушения, охрану прав граждан, привлекаемых

к правовой ответственности, устраняющий возможность ошибок и неправильных решений.

Процесс применения права состоит из ряда последовательно осуществляемых этапов, которые называются стадиями. Выделяются следующие стадии применения права:

1-я стадия — установление и анализ фактических обстоятельств дела. Это сбор, анализ и оценка фактов, необходимых для решения вопроса (дела).

2-я стадия — выбор нормы права. Это стадия так называемой правовой квалификации, т.е. решения вопроса о том, какая норма права должна быть применена.

На этой стадии возникает необходимость в толковании норм права.

Толкование норм права — это деятельность государственных органов, должностных лиц, общественных организаций и частных лиц, направленная на установление содержания норм права, раскрытие выраженной в них воли социальных сил, стоящих у власти. В процессе толкования устанавливаются смысл правовой нормы, ее основная цель и социальная направленность.

Различают следующие виды толкования правовых норм: официальное и неофициальное. Официальное толкование — толкование, осуществляемое специально уполномоченными на то органами власти. Официальное толкование может быть: аутентичным, легальным и казуальным. *Аутентичное толкование* — это толкование, даваемое тем же органом, который принял нормативный правовой акт. *Легальное толкование* — это толкование, осуществляемое уполномоченным на то законом государственным органом. *Казуальное толкование* осуществляется судами или квазисудебными¹ органами по вопросам правоприменительной практики.

Неофициальное толкование — это толкование, даваемое частными лицами. Различают при этом обыденное, профессиональное и доктринальное толкование. *Обыденное толкование* — это толкование на бытовом уровне, даваемое простыми гражданами (обывателями).

В свое время Ф. Энгельс писал: «Каждый гражданин считает себя специалистом, по крайней мере, в трех вещах — в политике, медицине и праве».

¹ Квазисудебные органы — от лат. *quasi* — якобы, мнимый, как бы, т.е. административные (управленческие) органы, осуществляющие свою деятельность в процессуальных рамках, характерных для судов.

Профессиональное толкование дается специалистами в сфере применения права (адвокатами, нотариусами, юрисконсультами и т.п.). Такое толкование является квалифицированным, но не имеет обязательной силы. *Доктринальное толкование* дается учеными-юристами и выражается в виде различного рода комментариев законодательства¹.

3-я стадия — вынесение решения по делу, т.е. издание акта применения права и доведение его содержания до сведения заинтересованных лиц.

4-я стадия — обжалование решения по делу — это факультативная стадия, т.е. имеет место только в тех случаях, когда подается жалоба.

5-я стадия — исполнение решения по делу. После исполнения правоприменительный процесс заканчивается, а акт применения права утрачивает силу.

К правоприменительной деятельности предъявляются особые требования, которые можно считать принципами такого рода деятельности: 1) законность, означающая, что такая деятельность осуществляется на основании закона и в строгом соответствии с законом; 2) обоснованность, предполагающая, что принимаемые решения должны базироваться на исследовании всех обстоятельств дела; 3) целесообразность, т.е. соответствие деятельности органов и лиц конкретным условиям места и времени, выбор оптимального пути осуществления нормы в конкретной жизненной ситуации; 4) справедливость, т.е. соответствие принятого правоприменительного акта общественному мнению, «согласованность его содержания с моральными убеждениями общества»².

3. Акт применения права. Результатом применения права является издание актов применения права, под которыми понимаются *индивидуальные предписания властного характера, издаваемые компетентными органами (должностными лицами) и определяющие на основе норм права субъективные права и субъективные обязанности конкретных лиц либо конкретные меры ответственности за совершение правонарушений*.

Акт применения права обладает следующими признаками: а) властный (официальный) характер, т.е. выражает веление государства; б) персонифицированность, т.е. индивидуальная опреде-

¹ См., например: Комментарий к Конституции Российской Федерации / Общ. ред. Ю.В. Кудрявцева. М.: Фонд «Правовая культура», 1996.

² См.: Общая теория права / Под ред. проф. А. С. Пиголкина. М.: Изд-во МГТУ им. Н.Э. Баумана, 1966. С. 272—274.

ленность адресата; в) данный акт является юридическим фактом, порождающим, изменяющим или прекращающим правоотношение; г) разовый характер, состоящий в прекращении его действия вследствие исполнения.

Акты применения права могут быть классифицированы по различным основаниям. По субъектам, издающим акты, различаются: а) акты органов законодательной власти; б) акты органов исполнительной власти; в) акты судебных органов; г) акты органов местного самоуправления. По характеру регулирующего воздействия: а) акты исполнительные — направлены на исполнение положительных предписаний норм права; б) акты правоохранные — направлены на применение мер воздействия. По времени действия: а) акты однократного действия (о взыскании); б) акты длящегося действия (регистрация брака, назначение пенсии, поступление в вуз).

Акты применения права издаются в установленной законодательством форме и имеют определенные реквизиты, к числу которых относятся: 1) наименование акта; 2) дата принятия; 3) место принятия; 4) наименование органа (должностного лица), принявшего акт; 5) подписи лиц. Отсутствие хотя бы одного из этих реквизитов влечет недействительность акта.

Содержание правоприменительного акта, как правило, включает следующие составные части: а) вводную, включающую наименование акта, точное наименование органа или должностного лица, принявших данный акт, место и время принятия акта; б) описательную, в которой дается характеристика обстоятельств дела; в) мотивировочную, где дается обоснование выбора нормы права, принимаемого решения; г) резолютивную — само решение по делу.

Следует соотнести правоприменительный акт с нормативным правовым актом, рассмотренным ранее. Такое соотношение приведено в таблице 3.

Таблица 3

**Соотношение нормативного правового акта (НПА)
и правоприменительного акта (П-П. АКТ)**

	НПА	П-П. АКТ
Правовая природа	Наличие норм права	Отсутствие правовых норм
Структура	Свободная	Формализованная
Круг адресатов	Конкретно неопределен	Персонифицирован
Действие	Неисчерпаем	Разовый характер

§ 2. Правоотношение

1. Субъект права. Как уже было отмечено, право воздействует на поведение людей, регулируя взаимоотношения между ними. В эти взаимоотношения человек вступает либо от себя лично, либо будучи включенным в состав какого-либо объединения (организации). В результате такого воздействия возникает еще одна важная правовая категория — субъект права.

Субъект права — это лицо, обладающее возможностью иметь права и обязанности и участвовать в правовых отношениях¹. Указанная возможность выражается в таких важнейших свойствах субъекта права, как правоспособность и дееспособность. Правоспособность — это гарантируемая законом возможность лица быть носителем прав и обязанностей, закрепленных действующим законодательством. Дееспособность — это признаваемая законом возможность субъекта права своими действиями приобретать и осуществлять права, возлагать на себя и исполнять обязанности. В содержание дееспособности входит еще и деликтоспособность (от лат. *delictum* — нарушение, вина), означающая способность субъекта нести ответственность за свои действия. В сфере гражданского права в содержание гражданской дееспособности включают еще и сделкоспособность — способность к совершению сделок.

Взятые в единстве право- и дееспособность именуются правосубъектностью.

В научной литературе по теории права в содержание правосубъектности иногда включают наряду с право- и дееспособностью еще и правовой статус. Однако это не является общепризнанным.

Момент возникновения правоспособности и дееспособности определяется законодательством, причем этот момент различен для физических и юридических лиц (организаций). Правоспособность физических лиц наступает с момента их рождения. С этого момента физические лица становятся субъектами права. Дееспособность физических лиц связана с уровнем их сознания, со способностью осуществлять волевые сознательные действия. Дееспособность в разных отраслях возникает по достижении того или иного возраста. Например, осуществлять конституционное право на образование ребенок может самостоятельно с шести лет, а право на уча-

¹ См.: Алексеев С.С. Общая теория права: В двух томах. Т. II. М.: Юрид. лит., 1982. С. 140.

стие в детских общественных объединениях — с восьми лет. С этого же возраста дети исполняют и соответствующие обязанности. Юридические лица приобретают правоспособность и дееспособность одновременно — с момента их государственной регистрации.

Виды субъектов права. Круг субъектов в разных отраслях права имеет свои специфические особенности. В отраслях частного права можно выделить две категории субъектов — физические лица и юридические лица (особенности их правосубъектности будут рассмотрены в разделе IV).

В отраслях публичного права также выделяются две категории субъектов. Первую группу составляют субъекты права, наделенные властными полномочиями (полномочиями по принятию общеобязательных решений). К этой группе субъектов относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица названных органов. Вторую группу субъектов составляют те, кто не обладает властными полномочиями, — это граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, а также некоторые коллективные субъекты права — объединения граждан, международные организации и т.п.

Кроме того, по количественному признаку все субъекты права могут быть поделены на индивидуальные и коллективные. Индивидуальными субъектами являются физические лица (граждане государства, иностранные граждане, лица без гражданства); должностные лица (прокурор, мэр города и т.п.). Коллективные субъекты — это государственные органы (парламент, правительство и т.п.); органы местного самоуправления (совет, комитет и т.п.); организации (политические партии, религиозные организации, хозяйственные общества и т.п.).

2. Право объективное и субъективное. С понятием субъекта права связаны еще две важнейшие правовые категории — объективное и субъективное право. Право как система установленных или санкционированных государством общеобязательных норм рассматривается в объективном смысле, т.е. как объективно существующий правовой механизм, являющийся регулятором общественных отношений. В этом смысле нормы права неисчерпаемы и действуют непрерывно. Закрепляя модели нашего поведения и отражаясь в нашем сознании, они, образно говоря, как бы висят над нами, словно гирлянды огней в праздничные вечера, освещая путь и указывая дорогу в правовом пространстве.

В отличие от этого субъективное право — это право, приобретаемое субъектом для себя в конкретном правоотношении (в результате

реализации своей правосубъектности). В этом смысле *субъективное право представляет собой обеспеченную законом меру возможного поведения субъекта в целях реализации своего интереса*. Оно возникает на основе нормы объективного права и будто бы «привязывается» к субъекту (персонифицируется). Аналогичным образом следует понимать и *субъективную обязанность как предписанную законом меру должного поведения субъекта*.

Субъективное право проявляется в следующих формах. Во-первых, в положительном поведении субъекта, направленном на удовлетворение своих собственных интересов (например, владение, пользование и распоряжение своим имуществом). Во-вторых, в возможности правомочного лица требовать определенных действий от обязанной стороны (требование о возврате полученной ссуды, например). В-третьих, в применении самозащиты или в возможности обращения к органам государственной власти за защитой своего субъективного права.

3. Правоотношение — это реальное общественное отношение, урегулированное нормой права и состоящее во взаимной связи субъективных прав и юридических (субъективных) обязанностей его участников.

Правоотношение содержит следующие признаки:

- 1) наличие интеллектуального и волевого элементов. Это означает, что правоотношения складываются как волевые сознательные поступки людей по отношению друг к другу. Интеллектуальный элемент выражается в осознанности своего поведения, а волевой — в осуществлении целеустремленных действий, направленных на удовлетворение своих интересов и потребностей;
- 2) наличие правовой нормы, регулирующей соответствующий вид общественных отношений;
- 3) наличие юридической связи между субъектами правоотношения, выраженной во взаимных (корреспондирующих) правах и обязанностях участников.

Правоотношение характеризуется составом, т.е. совокупностью элементов, определяющих данное правоотношение как специфическую социальную связь. Элементами состава являются субъекты правоотношения, объект правоотношения, содержание правоотношения.

Субъектами (участниками) правоотношения являются субъекты права, реализующие свою правосубъектность непосредственно в общественных отношениях. Субъекты правоотношения соотносятся друг с другом через свои субъективные права и юридические обязан-

ности. Отсюда в правоотношении выделяются две стороны: правомочная (участник, реализующий свое право) и обязанная (участник, выполняющий свою обязанность по отношению к правомочной стороне). Виды субъектов правоотношения, как и субъектов права в различных отраслях права, — различные.

Объектом правоотношения является то, по поводу чего оно, собственно, возникает. Иными словами — это те материальные или духовные блага, предоставлением или использованием которых удовлетворяются интересы правомочной стороны.

Содержанием правоотношений являются те субъективные права и обязанности, которые принадлежат сторонам и распределяются между ними.

4. Виды правоотношений. Все множество правоотношений можно распределить на группы по разным основаниям. Например, по отраслевому признаку различаются правоотношения конституционные, административные, гражданские, уголовные и т.п. По функциям права — регулятивные и правоохранительные. По степени определенности участников относительно друг друга — абсолютные и относительные. В *абсолютных правоотношениях* правомочной стороне (определенной конкретно) противостоят обязанности неопределенного круга субъектов. Так, права собственника имущества не может нарушить никто, т.е. никто не может воспользоваться припаркованным у дома автомобилем без согласия его собственника. *Относительные правоотношения* — это такие, в которых стороны определены относительно друг друга. Например, договор подряда заключается между индивидуально определенными заказчиком и подрядчиком.

По структуре взаимных связей сторон правоотношения делятся на *простые*, в которых устанавливается одна взаимная связь субъективного права и субъективной обязанности (например, отношения займа), и *сложные*, в которых выражено множество связей (например, отношения подряда, в которых каждый из участников реализует ряд прав и обязанностей).

5. Юридические факты. Правоотношения возникают на основании юридических фактов, т.е. **жизненных обстоятельств, с которыми закон связывает наступление правовых последствий**. Все юридические факты по вызываемым ими правовым последствиям делятся на *правообразующие*, т.е. порождающие правоотношения, например, регистрация брака порождает брачные отношения между супругами; *правоизменяющие*, например, приказ о наложении дисциплинарного взыскания лишает работника возможности получить премию в пе-

риод действия наказания, т.е. меняет статус работника; *правопрекращающие* — приказ об увольнении работника прекращает его трудовые правоотношения с данным предприятием.

По волевому признаку все юридические факты делятся на события и действия. *События* — это такие обстоятельства, наступление которых не зависит от волевой деятельности субъектов. Такая независимость может иметь абсолютный характер, например, стихийные бедствия (землетрясение, ураган и т.п.). События такого рода именуются абсолютными. Но есть события, которые в какой-то мере связаны с деяниями людей, например, смерть человека вследствие причинения ему тяжких повреждений. Здесь смерть, как результат биологических процессов, вызванных повреждениями, несовместимыми с жизнью, есть событие, но событие относительное, поскольку явилось следствием преступного посягательства. *Действия* — это волевые осознанные акты поведения людей¹.

По соотношению с нормами права действия делятся на *правомерные*, т.е. соответствующие правовым нормам, и *неправомерные* — не соответствующие правовым нормам.

Правомерные действия, в свою очередь, делятся на юридические акты и юридические поступки. *Юридические акты* — это действия, специально направленные на то, чтобы вызвать правовые последствия (обжалование судебного решения, например). *Юридические поступки* — действия, совершаемые без намерения вызвать правовые последствия, но фактически порождающие их, например, создание произведения искусства.

Неправомерные действия по признаку их общественной опасности делятся на *преступления* и *проступки* (см. об этом главу 27 настоящего пособия).

Для возникновения некоторого вида отношений недостаточно отдельных юридических фактов, а необходима их совокупность. В этом случае речь идет о фактическом составе, т.е. о совокупности юридических фактов, совместное наличие которых влечет возникновение (изменение или прекращение) правоотношений. Например, для возникновения пенсионных правоотношений необходимо: достижение установленного законом пенсионного возраста (событие), наличие требуемого трудового стажа (юридические поступки) и решение пенсионного органа (юридический акт).

¹ Деление юридических фактов на события и действия прочно укрепились в правовой теории, хотя более правильно было бы говорить о *деянии*, как проявлении воли людей в форме действия или бездействия.

§ 3. Законность и правопорядок

1. Понятие. *Законность — это точное и неуклонное соблюдение и исполнение правовых норм, закрепленных в законах и иных нормативных актах.* Законность рассматривается как принцип деятельности всех органов государства и должностных лиц. В то же время законность — это и неотъемлемый элемент демократии.

Законность характеризуется следующими основными чертами: *верховенство закона*, означающее, что закон занимает верховное положение в иерархии нормативных правовых актов, все подзаконные акты должны соответствовать закону; *единство закона*, означающее, что закон применяется одинаково, независимо от каких-либо местных особенностей; *равенство всех перед законом*, т.е. одинаковое положение субъектов, независимо от расы, языка, национальности и иных особенностей; *неотвратимость юридической ответственности* за совершенные правонарушения.

Правопорядок — это результат реализации правовых норм, т.е. система урегулированных правом общественных отношений, сложившаяся в результате реализации правовых норм. Правопорядок рассматривается как достигнутое состояние регулируемых правом общественных отношений, выражаемое уровнем соблюдения законности, соблюдения прав и свобод граждан, выполнения своих обязанностей гражданами, организациями, государственными органами, органами МСУ и их должностными лицами. О состоянии правопорядка можно судить по динамике показателей криминальной статистики, статистики иных правонарушений, по числу заявлений и жалоб граждан, направляемых в органы публичной власти, и ряду других.

Соотношение законности и правопорядка выражается в том, что законность есть требуемое поведение, а правопорядок — достигнутый результат реализации права в соответствии с принципом законности.

2. Гарантии и способы обеспечения законности и правопорядка. Для воплощения законности и правопорядка необходимы соответствующие гарантии. Гарантии — это условия проведения в жизнь принципа законности. К числу гарантий относятся: а) совершенство системы права, т.е. полнота, последовательность и согласованность нормативных правовых актов, а также содержащихся в них правовых норм; б) эффективность мер государственного принуждения и качественная работа правоохранительных

органов; в) высокий уровень правосознания и правовой культуры общества¹.

Законность и правопорядок обеспечиваются определенными способами, т.е. методами и формами деятельности, направленной на воплощение в жизнь принципа законности. Основными методами достижения законности являются убеждение и принуждение. Убеждение включает правовую пропаганду, т.е. разъяснение положений закона, правовое воспитание, применение мер поощрения. Принуждение выражается в применении профилактических мер, т.е. мер по предупреждению правонарушений, и в применении установленных законом мер наказания за совершенные противоправные деяния.

Формами обеспечения законности и правопорядка являются контроль, надзор и обжалование незаконных действий органов и должностных лиц. **К о н т р о л ь** — это проверка деятельности подчиненных органов в целях выполнения требований законов, соблюдения дисциплины (служебной, финансовой и т.п.). Выделяют следующие виды контроля: *государственный*, осуществляемый уполномоченными на то органами государства (парламентский; межотраслевой; внутриведомственный); *общественный*, осуществляемый в случаях, предусмотренных законом, негосударственными органами, например, контроль профсоюзов за соблюдением социально-трудовых прав работников либо деятельность общественных наблюдательных комиссий в соответствии с Федеральным законом № 76-ФЗ 2008 г. «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».

Н а д з о р — это наблюдение за точным и неуклонным исполнением закона органами государства, местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями и гражданами. В отличие от контроля — надзор осуществляется в отношении неподчиненных органов и не связан с вмешательством в оперативно-служебную деятельность поднадзорных органов. Надзор осуществляется исключительно государственными органами и делится на судебный, прокурорский и административный. Надзорная деятельность судов и прокуратуры будет рассмотрена далее в соответствующих разделах данного пособия. Административный надзор представляет собой деятельность органов исполнительной власти по обеспечению исполнения законов в различных сферах государственного управления.

¹ О правовом сознании и правовой культуре см. гл. 10 настоящего пособия.

Обжалование незаконных актов и действий органов государственной власти и местного самоуправления, а также должностных лиц этих органов осуществляется гражданами и объединениями граждан. В России такая форма предусмотрена непосредственно Конституцией РФ (часть вторая ст. 46). Жалобы могут направляться либо непосредственно в суд, либо в вышестоящий в порядке подчиненности государственный орган, орган местного самоуправления, а также вышестоящему должностному лицу или организации.

Обжалование в суд регулируется Кодексом административного судопроизводства РФ 2015 г., который определяет порядок осуществления административного судопроизводства при рассмотрении и разрешении Верховным Судом РФ, судами общей юрисдикции, мировыми судьями административных дел о защите прав, свобод и законных интересов граждан и организаций.

Несудебный порядок обжалования регулируется Федеральным законом № 59-ФЗ 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Согласно этому закону граждане вправе обращаться в государственные органы, органы местного самоуправления или к должностным лицам с предложениями, заявлениями или жалобами. Обращение может быть устным, письменным или в форме электронного документа. Под предложением понимается рекомендация гражданина по совершенствованию нормативных правовых актов, деятельности органов власти, развитию общественных отношений, совершенствованию тех или иных сфер деятельности государства и общества. Заявлением считается просьба гражданина о содействии в реализации прав и свобод, сообщение о нарушении законности или недостатках в деятельности органов власти или критика деятельности органов власти и должностных лиц. Жалоба — это просьба гражданина о восстановлении или защите нарушенных прав, свобод или законных интересов (ст. 4 названного Закона).

Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения. В исключительных случаях установленный срок может быть продлен, но не более чем на 30 дней, с уведомлением об этом гражданина, направившего обращение (ст. 12).

ГЛАВА 10. Правовое сознание и правовая культура

§ 1. Правовое сознание

1. Правосознание — это одна из форм общественного сознания, представляющая собой совокупность взглядов, идей, чувств, выражающих отношение людей к праву, законности, правопорядку, правотворческой и правоприменительной деятельности¹. Правосознание включает идеологическую, психологическую и поведенческую основы, которые являются элементами структуры правосознания. Идеологическая основа (правовая идеология) — это теоретический уровень правосознания, т.е. правовые знания, взгляды, убеждения достаточно больших групп людей (классы, социальные слои), основанные на научных позициях и выраженные в систематизированном виде. Психологическая основа (правовая психология) — это чувства, эмоции, настроения людей, возникающие по поводу права, законодательства, правоприменительной деятельности, выражающие отношение к правоохранительным органам, к законодательству и праву. Поведенческая основа — это внутренние установки, мотивы, побуждающие к тем или иным поступкам (соблюдению или нарушению правовых норм).

Правосознание взаимосвязано с другими элементами правовой системы: юридическими нормами, правовыми принципами, юридическими учреждениями, правовыми отношениями, процессами правотворчества.

2. Правосознание отличается разнообразием, можно выделить различные *формы (виды) правосознания*. По субъектам выделяются: индивидуальное, групповое и общественное правосознание. Индивидуальное характеризует правосознание каждого индивида в отдельности. Групповое означает правосознание какой-либо социальной группы (законодателей, полицейских, судей и т.п.). Общественное правосознание — это правосознание всего общества в определенный период.

По глубине отражения правовой действительности различают: обыденное, профессиональное и научное правосознание. Обыденное (или эмпирическое) правосознание возникает вне какой-либо

¹ Более подробно об общественном сознании будет сказано в разделе VI настоящего пособия.

профессиональной деятельности, связанной с правом (это бытовое правосознание).

Суть обыденного правосознания ярко выражена в народных поговорках. Вот одна из таковых: «Раньше мы были обременены пороками, теперь законами»¹. Следует отметить, что обыденное (народное) правосознание может весьма четко отражать суть правовых явлений. Об этом может свидетельствовать сложившееся в народе выражение, имевшее негативный смысл: «Отдать под суд!», означавшее, что человек, «отданный под суд», обязательно будет осужден, хотя основное предназначение суда — установление истины и восстановление справедливости.

Профессиональное правосознание представляет собой научно обоснованную, стройную систему правовых знаний, убеждений и чувств, которыми руководствуются юристы в своей повседневной деятельности, непосредственно связанной с правотворчеством или правоприменением².

Для профессионального правосознания юриста характерно усвоение правовых знаний как целостной системы, понимание взаимосвязей различных правовых норм и правовых институтов, четкое представление о механизме воздействия права на общественные отношения, на мотивы поведения личности.

Научное правосознание возникает в среде ученых и научных работников на основе тщательного анализа норм и институтов права, правотворческой и правоприменительной практики. Оно отличается значительной глубиной и адекватностью отражения правовой материи.

Правосознание играет важную роль в жизни общества, что предопределяется его функциями: познавательной, прогностической, регулирующей и воспитательной.

Познавательная (или гносеологическая) функция состоит в том, что правосознание способствует процессу изучения права, законодательства. *Прогностическая* функция выражается в определении модели будущего поведения. *Регулирующая* функция проявляется в том, что правосознание может оказывать влияние на поведение че-

¹ Ваян А.Б. Афоризмы, изречения, пословицы, притчи о юриспруденции. М., 2002. С. 226.

² См.: Теория государства и права: Учебник. 3-е изд., расш. и доп. / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 584.

ловека, соотнося предполагаемые поступки с теми моделями поведения, которые закреплены в нормах права. *Воспитательная* функция связана с выработкой уважительного отношения к праву, хотя в отдельных случаях может привести и к обратному эффекту — возникновению негативного отношения к установленным правилам и даже к появлению правового нигилизма.

В самом общем виде роль правосознания в жизни общества предопределена тем, что оно является внутренним стимулом к познанию права, основой мотивации правомерного поведения и, наконец, лежит в основе правотворческой и правоприменительной деятельности.

§ 2. Правовая культура

1. Правовая культура, в самом общем виде, представляет собой воплощенное в жизнь правосознание. Правовая культура — это часть культуры общества, определенный уровень правовой образованности, усвоения обществом (и индивидом) элементов правовых знаний и воплощение этих знаний в практику деятельности. Иными словами, правовая культура — это объективированное правосознание, выражающееся в результатах правотворчества (качество законов), в процессе правоприменения (культура поведения сотрудников правоохранительных органов, инспекторов ГИБДД, следователей и т.п.), в функционировании юридических учреждений (суда, прокуратуры, адвокатуры и т.п.), в поведении рядовых граждан.

По субъектному составу различаются правовая культура индивида, правовая культура социальной группы (наемный работник, врач) и правовая культура всего общества.

Правовая культура неразрывно связана с правосознанием. С одной стороны, правовая культура основывается на правосознании, предопределяется им. С другой стороны, объекты правовой культуры (наше повседневное поведение, качество работы законодателей и правоприменителей) оказывают влияние на формирование правосознания.

2. Отсюда можно говорить о том, что уровень развития правосознания и правовой культуры предопределяется одними и теми же факторами. Среди этих факторов можно выделить такие, которые имеют первостепенное значение, — это правовая информированность населения, режим законности, качество закона, правовое воспитание.

Правовая информированность означает доступность правовой информации населению. Она выражается в том, какие возможности имеют рядовые граждане (обыватели) для своевременного получения информации о законодательных новеллах, особенно тех, которые непосредственно затрагивают их интересы.

Следует отметить, что в настоящее время такие возможности весьма широки. Особенно следует приветствовать то, что официальным источником опубликования федеральных законов, указов Президента РФ, основных постановлений Правительства РФ, актов Конституционного Суда РФ и некоторых иных нормативных правовых актов стали периодические издания — «Российская газета», «Парламентская газета».

Режим законности также оказывает значительное влияние на развитие правосознания и правовой культуры. О том, что такое законность, уже было сказано. Дополнительно следует отметить, что если в обществе и законодатели, и правоприменители, и население ведут себя правомерно, то это вырабатывает в сознании отдельных индивидов чувство уважения к закону и правопорядку.

Качество закона выражается в его своевременности, адекватности общественным реалиям, четкости, однозначности и понятности его положений и еще в том, что он эффективен, т.е. применяется с наименьшими затратами и дает максимальный результат.

Важную роль в повышении правосознания и правовой культуры играет правовое воспитание, под которым понимается целенаправленное, систематическое воздействие на сознание людей с целью выработки устойчивых привычек соблюдения норм права, уважительного отношения к закону.

Правовое воспитание осуществляется в формах правовой пропаганды (выступление перед населением практических работников и ученых-юристов с разъяснением действующего законодательства), правового обучения (система организованного изложения юридического материала в форме реализации образовательных программ) и самообразования.

Следует отметить, что высокий уровень правосознания и правовой культуры является важнейшей гарантией законности и правопорядка.

ГЛАВА 11. Государство — право — гражданское общество

§ 1. Взаимосвязь и относительная самостоятельность государства и права

1. Соотношение государства и права выражается через их взаимобусловленность, с одной стороны, и относительную самостоятельность — с другой. Единство и взаимобусловленность государства и права проявляются в том, что государство и право возникают в процессе исторического развития общества в связи с его расколом на антагонистические классы. Кроме того, государство обеспечивает соблюдение и исполнение норм права, а право, содержащее общеобязательные нормативные предписания, обеспечивает управляющее воздействие государства.

Взаимобусловленность дополняется еще и тем, что право формируется (устанавливается) государством, а последнее функционирует на основе права. И право, и государство предопределяются одними и теми же материальными условиями жизни общества. Определенному типу государства соответствует тот же тип права: рабовладельческое, феодальное, буржуазное.

2. Относительная самостоятельность государства и права выражается в следующем. Во-первых, в различии их социального назначения. Государство есть субъект социального управления, т.е. обеспечивает согласованное функционирование различных элементов общества; право есть инструмент социального регулирования, оно устанавливает модели юридически значимого поведения. Самостоятельность права проявляется еще и в том, что оно может переживать государство. Так, Союз Советских Социалистических Республик прекратил свое существование в декабре 1991 г., а законодательство СССР продолжает действовать в части, не противоречащей Конституции РФ и федеральным законам. Своеобразие данного положения состоит в том, что теперь законы СССР не могут быть ни отменены, ни изменены. Высшие органы государственной власти РФ правомочны лишь определять возможность применения или неприменения актов СССР на территории России.

Следует указать на принципиально новый характер взаимосвязи государства и права, который выражается в категории ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО, о чем пойдет речь в следующем параграфе.

§ 2. Правовое государство и гражданское общество

1. Правовое государство — это государство, основанное на верховенстве закона и права, разделении властей, уважении прав и свобод человека и обеспечивающее свободное функционирование гражданского общества. Правовое государство — особая стадия (уровень) развития государства, характеризующаяся такими признаками, как всесторонние и реальные гарантии прав и свобод граждан; верховенство закона и права; прямое действие закона; взаимная ответственность граждан перед государством и государства перед гражданами; принцип разделения властей, осуществляемый на практике; режим демократии, законности и конституционности, поддерживаемый обществом.

Концепция правового государства была разработана в трудах философов-просветителей¹ (И. Кант, Ж.Ж. Руссо, Ш. Монтескье, Д. Локк и др.). В России данные идеи поддерживали Б.А. Кистяковский, С.А. Котляревский, И.А. Рейснер. *Иммануил Кант* (1724—1804) заложил философские начала правового государства. Он отмечал, что государство выступает в качестве объединения множества людей, подчиненных правовым законам. В качестве важнейшего признака государства Кант считал верховенство закона. Кроме того, Кант выделял в государстве три главных органа: парламент (законодательный орган), правительство (исполнительный) и суд (охранительный орган)².

Ж.Ж. Руссо обосновал идею верховенства права, но не позитивного, а естественного, т.е. не всякий закон возвышается над государством, а тот закон, который выражает общегуманистические начала. *Шарль Луи Монтескье* (1689—1755) и Д. Локк обосновали необходимость разделения властей для обеспечения подлинной свободы личности.

Идея правового государства получила широкое развитие и даже конституционное закрепление во многих современных государствах. Например, п. 1 ст. 1 Конституции Испании 1978 г. провозглашает, что Испания — это «социальное, правовое (подчеркнуто мной. — А.А.) и демократическое государство, высшими ценностями кото-

¹ Термин «правовое государство» (нем. «*Rechtsstaat*») вошел в науку и политическую практику в начале XIX в. в трудах немецких ученых К. Т. Вельнера, Р. фон Моля и др., хотя концепция правового государства была разработана гораздо раньше (см.: *Дугин А.Г.* Философия политики. М.: Арктогея, 2004. С. 522).

² См.: История политучений / Под ред. О.Э. Лейста. М., 1999. С. 392—393.

рого являются свобода, справедливость, равенство и политический плюрализм». Закреплен этот принцип и в Основном законе ФРГ 1949 г. (ст. 28). Косвенное закрепление идея правового государства получила в конституциях Греции, Италии, Франции, Швейцарии и ряда других высокоразвитых государств.

Статья 1 Конституции Российской Федерации устанавливает: «Российская Федерация — Россия — есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». В Конституции РФ закреплены такие принципы правового государства, как верховенство закона (ст. 4, 15), гарантированность прав и свобод человека и гражданина (ст. 2), взаимная ответственность государства и гражданина (гл. 2), разделение властей (ст. 10).

В отличие от теории правового государства, признаваемой фактически всеми современными государствами мира, практика ее реализации имеет место далеко не во всех странах. В настоящее время в мире нет такой страны, где идеи правового государства были бы реализованы в полной мере. Причем это касается как «цивилизованных», так и «нецивилизованных» государств и народов. В этом смысле теория правового государства выступает как некий эталон, идеал, к которому, в конечном счете, должно стремиться любое демократическое государство.

Правовое государство, как уже было отмечено, неразрывно связано с категорией гражданского общества.

2. Гражданское общество определяется в научной литературе как система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, обеспечивающих условия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов¹.

Признаками гражданского общества являются: подлинная свобода личности, обеспеченная признанием прав и свобод человека и гражданина; самоуправляемость; политический и идеологический плюрализм; свобода средств массовой информации (запрет цензуры); многообразие и равенство форм собственности; многоукладность экономики и свобода предпринимательства; демократичность власти.

Главное во взаимоотношениях государства (правового) и гражданского общества — подчиненная роль государства по отношению к гражданскому обществу при суверенности государственной власти, связанной принципом верховенства закона и права.

¹ См.: Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1994. С. 76.

3. Принцип правового государства закреплён в российской Конституции (ст. 1), но данная норма является целеполагающей, правовое государство в нашей стране ещё не сложилось. Его формирование предполагает:

- а) совершенствование системы государственной власти, т.е. проведение в жизнь разделения властей (системы сдержек и противовесов); завершение судебной реформы, которая началась ещё в 90-х годах XX века, но пока не привела к достижению поставленных целей (достижение подлинной независимости, беспристрастности и компетентности судей); гармонизация федеративных отношений;
- б) совершенствование системы права — принятие необходимых законов (например, о Конституционном Собрании и др.); обособление новых отраслей, требующих самостоятельности, в частности, административной юстиции;
- в) формирование в стране гражданского общества, что предполагает достижение высокого уровня политического и правового сознания всех или, по крайней мере, большинства членов общества; достижение подлинной свободы личности и ответственности; выработку у членов общества необходимой для активного участия в политической и общественной жизни общечеловеческой культуры и т.п.

Один из шагов по пути создания гражданского общества в России — формирование Общественной палаты. Её нормативно-правовую основу составляют: Федеральный закон № 32-ФЗ от 2005 г. «Об Общественной палате Российской Федерации», Постановление Правительства РФ № 479 от 2 августа 2005 г. «О порядке направления членов Общественной палаты Российской Федерации для участия в заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти» и иные нормативные правовые акты. Общественная палата призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов и развития гражданского общества в РФ путем: 1) привлечения граждан и общественных объединений и других некоммерческих организаций; 2) выдвижения и поддержки гражданских инициатив; 3) проведения общественной экспертизы проектов законов и других нормативных правовых актов; 4) осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации. Общественная

палата состоит из 40 граждан РФ, назначаемых Президентом РФ из числа граждан, имеющих особые заслуги перед государством и обществом, 85 представителей общественных палат субъектов РФ и 43 представителей общероссийских общественных объединений (всего 168 человек). Срок полномочий членов Общественной палаты составляет три года.

Руководящими органами Общественной палаты являются Совет Общественной палаты, включающий секретаря Общественной палаты, заместителей секретаря Общественной палаты и председателей комиссий Общественной палаты. В составе палаты действуют комиссии и рабочие группы. Перечень и состав этих комиссий и рабочих групп меняется после формирования нового состава палаты.

Общественные палаты созданы во всех субъектах РФ. Порядок организации и деятельности этих палат регулируется Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».

Следует также отметить, что Указом Президента от 6 ноября 2004 г. № 1417 Комиссия по правам человека при Президенте РФ преобразована в Совет при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека, который в 2011 г. преобразован в Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека.

ГЛАВА 12. Государство — право — личность

§ 1. Личность как субъект права и участник правовых отношений

Категории «субъект права» и «субъект правоотношения» уже рассмотрены. Следует раскрыть особенности этих категорий применительно к личности. Человек, личность — это главный участник общественных отношений и центральный субъект правовых отношений. Отсюда главная цель регулирования социальных отношений — обеспечение нормальных жизненных условий существования личности.

Личность проявляет себя в правовой сфере через категорию правового статуса. *Под правовым статусом личности понимается система признанных и гарантированных государством в законода-*

*тельном порядке прав, свобод и обязанностей, а также законных интересов человека как субъекта права*¹. Права и свободы личности — это то, что человек может делать, т.е. набор гарантированных возможностей человека (личности) приобретать и пользоваться теми или иными социальными благами. Обязанности личности — это то, что человек непременно должен сделать. Иными словами, обязанности воплощают обеспеченные принуждением требования к личности со стороны общества. Таким образом, в правах и обязанностях личности находит выражение сочетание интересов общества и индивида.

Все многообразие прав личности можно разделить на отдельные группы (или виды). Обычно выделяют личные, социально-экономические, политические и культурные права. По таким же группам можно разделить и обязанности личности².

Категория личности включает собственных граждан государства, иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих на его территории. Содержание правового статуса указанных субъектов предопределяется характером их правовой связи с государством и имеет свои особенности. Поэтому можно выделить правовой статус гражданина, правовой статус иностранного гражданина и правовой статус лица без гражданства.

Содержание правового статуса личности предопределяется правоспособностью и дееспособностью, а они, в свою очередь, имеют свои особенности в каждой отрасли права. Например, содержание гражданско-правовой правоспособности физических лиц определено в ст. 18 ГК РФ, содержание трудовой правоспособности — в ст. 21 ТК РФ. В соответствии с этим выделяют отраслевые статусы.

В рамках любой отрасли права определяемые законами право- и дееспособность конкретизируют содержание правового статуса применительно к отдельным категориям граждан. Отсюда выделяются специальные правовые статусы, например, правовой статус депутата, правовой статус судьи, правовой статус военнослужащего и т.п.

Необходимо отметить, что в основе правового статуса личности лежит конституционно-правовой статус, который одинаков у всех

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 525.

² Более подробно классификация прав, свобод и обязанностей личности рассматривается во второй части настоящего пособия.

граждан соответствующего государства, но имеет специфику в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства¹.

Поскольку конституционно-правовые нормы регулируют наиболее важные общественные отношения (в данном случае между государством и личностью), то конституционно-правовой статус личности можно рассматривать как категорию, предопределяющую объем, содержание прав, свобод и обязанностей, а также правовые возможности их приобретения, реализации и защиты. Отсюда конституционно-правовой статус личности составляет ядро ее правового статуса.

Конституционный статус личности как ядро правового статуса личности включает следующие элементы:

- 1) гражданство, под которым понимается устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях;
- 2) конституционная правоспособность и конституционная дееспособность;
- 3) конституционные принципы взаимоотношений государства и личности;
- 4) конституционные права, свободы и обязанности личности;
- 5) конституционные гарантии прав и свобод².

Эти элементы и будут рассмотрены далее.

§ 2. Личность и международное право

Магистральный путь развития правового регулирования статуса личности проходит по пути от закрепления прав личности на национальном уровне до международного признания необходимости регулирования и защиты прав личности.

Можно выделить важнейшие вехи на пути признания прав и свобод человека и гражданина, выраженные в документах, принимавшихся на национальном уровне, но приобретших впоследствии международное значение.

¹ В научной литературе используется еще и такой термин, как «основы правового статуса личности». Не вдаваясь в дискуссию о соотношении этих понятий, автор рассматривает их в данной работе как идентичные.

² Все названные элементы будут рассмотрены во второй части настоящего пособия применительно к Российской Федерации.

1. *Великая Хартия вольностей*, дарованная баронам английским королем Иоанном Безземельным в 1215 г. Этот акт заложил основные предпосылки для утверждения свободы и господства закона.

2. *Habeas Corpus Act* (полное название: «Акт о лучшем обеспечении свободы подданного и о предупреждении заточений за моря»), принятый в Англии в 1679 г. Этот акт закрепил одну из важнейших процессуальных гарантий неприкосновенности личности. *Habeas Corpus* — это судебный приказ, который направляется должностному лицу, ответственному за содержание арестованного под стражей, об освобождении лица от длительного заточения, когда по закону это лицо могло быть взято на поруки. В течение трех дней после получения приказа должностное лицо должно было освободить арестованного.

Этот акт, первоначально призванный оградить от произвольных репрессий только парламентариев, вскоре стал действенным средством от многих произвольных действий исполнительной власти. До настоящего времени акт о защите личности остается одной из основ неписаной британской Конституции.

3. *Английский Билль о правах* 1689 г. — акт, провозглашающий свободу слова, суждений, петиций. Билль устанавливал, что налоги могут взиматься только на основании парламентских актов.

4. *Акт об устройении* (о дальнейшем ограничении короны и лучшем обеспечении прав и вольностей подданного) 1701 г. Этот акт содержал положения, признающие естественный характер законов Англии, которые «являются прирожденными правами ее народа, и все короли и королевны, которые будут занимать престол этого королевства, должны управлять королевством сообразно сказанному законами, и все служащие и должностные лица обязаны служить соответственно этим же законам»¹.

5. *Декларация Независимости*, одобренная Континентальным конгрессом Северо-Американских штатов 4 июля 1776 г.

6. *Конституция США* 1787 г. и *Билль о правах* (первые десять поправок к Конституции, принятые в 1789 г.).

7. *Французская Декларация прав человека и гражданина* 1789 г. и другие акты.

Проблема обеспечения прав человека особенно обострилась после Второй мировой войны, явившей миру грубейшие и массовые нарушения прав человека (особенно в отношении мирных жителей).

¹ Цит. по: Международные акты о правах человека: Сб. док. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 2000. С. IX.

Поэтому одной из задач ООН, закрепленных в ее Уставе, принятом в 1945 г., была задача содействия обеспечению прав человека и основных свобод (ст. 1).

Комитет ООН по экономическому и социальному развитию (ЭКОСОС) в 1946 г. образовал специальную комиссию по разработке программы деятельности в области обеспечения прав человека, которая в конце того же года представила доклад, в котором содержалось положение о необходимости разработки Международной хартии прав человека, включавшей бы Декларацию прав человека, Конвенцию о правах человека и Документ, закреплявший механизм реализации Конвенции.

10 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН одобрила Всеобщую декларацию прав человека, статья первая которой гласила: «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах». Декларация провозглашала также такие права и свободы, как право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, равенство перед законом, свободу мысли, совести и религии и др. Но положения Декларации носили рекомендательный характер, т.е. не были обязательными для подписавших ее государств.

Процесс подготовки Конвенции затянулся. В 1966 г. вместо одного документа было принято два Международных пакта о правах человека: «О гражданских и политических правах» и «О социальных, экономических и культурных правах». Кроме того, был одобрен факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, в котором закреплялся механизм реализации этих пактов (создание Комиссии ООН по правам человека¹, Международного суда).

Названные Международные пакты закрепляют широкий круг прав и свобод человека. В частности, Пакт о гражданских и политических правах устанавливает равенство перед законом и судом; равенство прав мужчин и женщин; предусматривает ряд гражданских (естественных по своему характеру) прав (на жизнь, на честь и достоинство, запрет рабства, свободу и неприкосновенность личности, свободу передвижения и выбора места жительства, презумпцию невиновности, невмешательство в личную и семейную жизнь).

В ряду политических прав провозглашаются: свобода мысли и совести, свобода выражения мнений, свобода мирных собраний,

¹ В 2006 г. данная комиссия была упразднена. Взамен ее создан Совет ООН по правам человека, в состав которого входят представители 47 стран.

шествий, демонстраций, свобода ассоциаций, право граждан государства на участие в ведении государственных дел, включавшее избирательные права и право на доступ к государственной и муниципальной службе.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах закрепляет право народов на самоопределение, некоторые экономические права (на труд, включая вознаграждение за труд и безопасные условия труда, право собственности), а также социальные права (на социальное обеспечение, на защиту семьи, материнства, детства, на достойный человека образ жизни, на объединение в профсоюзы, на забастовку); культурные (право на образование, причем начальное образование должно быть бесплатным, а среднее и высшее — доступным; право на участие в культурной жизни).

Названные Пакты вступили в силу в 1976 г. СССР присоединился к ним в 1973 г. Следует отметить, что Российская Федерация является правопреемником СССР в международных делах, следовательно, к ней перешли все права и обязательства, принадлежавшие прежде Советскому Союзу.

В 1989 г. был принят второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах — о запрете смертной казни.

Таким образом, Международная хартия прав человека включает следующие документы: Всеобщую декларацию прав человека 1948 г., два Международных пакта о правах человека (уже названы), два факультативных протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах.

Наряду с Международной хартией прав человека были приняты документы на региональном уровне (в рамках континентов):

Американская декларация прав и обязанностей человека 1948 г.;

Европейская конвенция 1950 г. о защите прав человека и основных свобод (о ней — далее);

Европейская социальная хартия 1961 г.;

Американская конвенция о правах человека 1969 г.;

Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) 1975 г. — раздел III «Сотрудничество в гуманитарных областях» (именуемый также «третьей корзиной»);

Африканская хартия прав человека и народов 1981 г.;

Итоговый документ Мадридской встречи (1983 г.) представителей государств — участников ОБСЕ;

Итоговый документ Венской встречи (1989 г.) представителей государств — участников ОБСЕ; и др.

Следует также назвать и акты, принятые в рамках Содружества Независимых Государств, например, Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека 1995 г.

Есть международные акты по отдельным правам личности:

Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. (вступила в силу в 1951 г.);

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г. (вступила в силу в 1969 г.);

Конвенция о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества 1968 г. (вступила в силу в 1970 г.);

Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г. (вступила в силу в 1976 г.).

Наряду с названными конвенциями есть также конвенции о статусе и защите отдельных категорий лиц:

Конвенция о статусе беженцев 1951 г. (вступила в силу в 1954 г.);

Конвенция о политических правах женщин 1952 г. (вступила в силу в 1954 г.);

Конвенция о статусе апатридов 1954 г. (вступила в силу в 1960 г.);

Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г. (вступила в силу в 1958 г.);

Декларация прав ребенка 1959 г.;

Конвенция о сокращении состояния безгражданства 1961 г. (вступила в силу в 1975 г.);

Конвенция о правах ребенка 1989 г.

Практическое действие вышеназванных международных актов целесообразно рассматривать на региональном уровне, в частности, на практике защиты прав человека и основных свобод в Европе. Такого рода защита осуществляется на основе Европейской конвенции «О защите прав человека и основных свобод» 1950 г. с последующими изменениями и дополнениями (протоколами).

Конвенция закрепляет практически тот же перечень прав, что и Международные пакты о правах человека, а также содержит механизм ее реализации, включавший Европейский Суд по правам человека (специализированный орган по защите прав и свобод человека) и Европейскую Комиссию по правам человека¹.

¹ В связи с подписанным в 1994 г. Протоколом № 11 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, вступившим в силу в октябре 1997 г., Комиссия прекратила свое существование в 1998 г.

Европейский Суд состоит из судей, количественный состав которых соответствует числу членов Совета Европы — по одному от каждого государства (сейчас в составе Совета Европы 47 государств). Судьи избираются Парламентской Ассамблеей из числа трех кандидатов, представленных государством, на срок шесть лет. Судьи могут переизбираться, но по достижении 70 лет уходят в отставку.

Дела в Европейском Суде рассматриваются в комитетах, включающих трех судей, в Палатах, состоящих из семи судей, и в Большой Палате, состоящей из 17 судей.

В Европейский Суд может подать жалобу на свое государство любой человек, который считает, что его права ущемлены. Это предусмотрено Протоколом № 11 к Европейской конвенции, подписанным в 1994 г., который предоставил индивидам, неправительственным организациям и группам лиц направлять жалобы непосредственно в суд. Для обращения в суд необходимо соблюдать следующие условия: 1) жалоба должна направляться именно тем лицом, которое считает себя жертвой произвола; 2) Европейским Судом рассматриваются жалобы о нарушениях лишь тех прав и свобод, которые прямо указаны в Конвенции (право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, право на свободу совести и религии, свободу выражения своего мнения, право на свободное передвижение и выбор места жительства, право на судебную защиту и др.); 3) принимаются жалобы только на действия (бездействие) государственных органов или их должностных лиц; 4) причинение этими действиями значительного ущерба лицу, от имени которого подана жалоба; 5) до обращения в суд заявитель должен использовать все внутренние (национальные) средства защиты; 6) с момента принятия последнего решения до обращения в Европейский Суд должно пройти не более шести месяцев¹.

Решение Суда является окончательным и подлежит обязательному исполнению. В соответствии со ст. 53 Конвенции государства, которые ее подписали и ратифицировали, обязуются беспрекословно выполнять решения Европейского Суда по любому делу. Иначе на государство налагается штраф. Поскольку Россия ратифицировала Конвенцию, она приняла на себя эту обязанность.

Данный Суд играет важную роль в деле обеспечения прав человека на Европейском континенте.

¹ Подробно см.: *Карташкин В.А.* Как подать жалобу в Европейский Суд по правам человека. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998.

РАЗДЕЛ III

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

В учебной литературе конституционное право определяется как целостная система правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, определяющие единство всей социальной системы, а именно: основы общественного строя, основы правового положения личности, формы и способы осуществления власти в государстве, его политико-территориальную организацию¹.

Как уже было отмечено, любая отрасль права обособляется по двум критериям — предмету и методу правового регулирования. Предметом конституционного права является наиболее важная часть отношений в обществе, возникающих в связи с устройством самого государства, государственной власти, определением положения человека в обществе и государстве, распределением государственной власти между различными структурами социального управления. Иными словами — это важнейшие фундаментальные отношения, складывающиеся в политической, экономической, социальной и духовной сферах общества. Но конституционное право регулирует не всю совокупность соответствующих отношений, а только их глубинный слой, составляющий фундамент всех иных общественных отношений.

Метод конституционно-правового регулирования предопределяется характером самих отношений. Регулирование наиболее важных глубинных отношений требует и более общего подхода. Отсюда императивный метод, используемый и иными отраслями публичного права (административным, финансовым и т.п.), приобретает характер императивно-учредительного, т.е. нормы конституционного права, выражая учредительный характер, определяют **общее правовое положение** субъектов, а детальное регулирование соответствующих отношений осуществляется нормами иных отраслей права на основе конституционных норм. В то же время в тех сферах, в которых ре-

¹ См.: Конституционное право. Энциклопедический словарь / Отв. ред. С.А. Авакьян. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 2000. С. 306.

гулирование в полном объеме осуществляется нормами конституционного законодательства, они (нормы) определяют статус субъектов в полном объеме.

Императивность конституционно-правового метода выражается в особой обязательности конституционных норм. Императивностью обладают не только обязанности и запреты, устанавливаемые конституционными нормами, но также и права. Например, конституционные права и свободы признаются за человеком независимо от того, желает ли он иметь их или пользоваться ими, — они в равной мере обеспечиваются всем механизмом конституционно-правовой защиты.

В силу отмеченных особенностей предмета и метода конституционно-правового регулирования конституционное право является ведущей отраслью права. Ее нормы составляют основы иных отраслей права.

Рассмотрим систему источников конституционного права на примере Российской Федерации. Это прежде всего нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации 1993 г.;
- Законы о поправке к Конституции РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы и подзаконные акты РФ, содержащие конституционно-правовые нормы;
- конституции и уставы субъектов РФ;
- иные законы и подзаконные акты субъектов РФ, содержащие конституционно-правовые нормы;
- акты органов местного самоуправления, содержащие конституционно-правовые нормы, например, уставы муниципальных образований.

Кроме нормативных правовых актов к источникам конституционного права Российской Федерации относятся также и иные формы (источники) права, например:

- нормативный договор (Федеративный договор и др.);
- правовые обычаи;
- общепризнанные принципы и нормы международного права.

Важнейшим источником конституционного права является конституция. Ее следует рассмотреть отдельно.

ГЛАВА 13. Конституция как основной закон государства

§ 1. Понятие и сущность конституции

Среди всех источников права конституция занимает особое место. Конституция (от лат. *constitutio* — устанавливаю, устраиваю) как источник конституционного права представляет собой **основной закон государства, выражающий волю народа в целом либо отдельных социальных слоев(групп) общества и закрепляющий в их интересах важнейшие начала общественного строя и государственной организации соответствующей страны**¹.

Сущность конституции была определена немецким философом и политическим деятелем **Фердинандом Лассалем** (1825–1864). Согласно Ф. Лассалю сущность конституции состоит в том, что она выражает соотношение сил, сложившееся на момент ее принятия. Позднее сущность конституции была сформулирована В. И. Лениным с классовых позиций. Он писал: «Сущность конституции в том, что основные законы государства вообще и законы, касающиеся выборов в представительные учреждения... выражают действительное соотношение сил в классовой борьбе»².

Представляется, что Ф. Лассаль был ближе к истине, поскольку последующая практика показала, что не только изменение соотношения сил в классовой борьбе, т.е. смена господствующего класса, но и изменение расстановки политических сил в рамках одного класса приводит к изменению конституции.

Различают конституцию фактическую и юридическую. **Фактическая конституция** (иногда она называется материальной) — это система общественных отношений, складывающихся по поводу определения положения человека в обществе и государстве, устройства общества и государства. **Юридическая конституция** (или формальная) — это система правовых норм, регулирующих обозначенный круг общественных отношений.

Между юридической и фактической конституцией практически всегда имеется расхождение. Это предопределено тем, что, во-первых, конституция содержит нормы, ориентированные на буду-

¹ См.: Авакьян С.А. Конституционное право России. Учебный курс: Учеб. пособие: в 2 т. Т. 1. М.: НОРМА–ИНФРА-М, 2010. С. 155.

² Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 17. С. 345.

щее, закладывающие некие цели дальнейшего развития общества и государства (например, определение в конституции государства как правового означает установление отдаленной цели социального развития). Во-вторых, юридическая конституция может отставать от фактической вследствие динамично развивающихся общественных отношений. Третьим фактором, предопределяющим разрыв между юридической и фактической конституцией, является фиктивность конституции, характерная для стран с авторитарными режимами, когда нормы, носящие ярко выраженный демократический характер, на самом деле не реализуются.

По своей форме конституции делятся на писаные и неписаные.

Под писаной конституцией понимается единый нормативный правовой акт или совокупность таких актов, объединяемых общим названием — конституция (или основной закон) и отличающихся от актов текущего законодательства усложненной процедурой принятия и более высокой юридической силой. Большинство стран имеют писаную конституцию, т.е. единый правовой акт — основной закон страны.

Писаные конституции, в свою очередь, разделяются на кодифицированные и некодифицированные. Последние состоят из нескольких актов (конституционных законов), которые в своей совокупности и образуют конституцию данной страны (например, конституции Швеции, Австрии, Израиля).

Неписаные конституции не представляют собой единого документа или совокупности документов, объединенных общей логикой. К неписаным относятся конституции Великобритании и Новой Зеландии.

По времени действия конституции делятся на постоянные и временные. Большинство конституций принимаются с неограниченным сроком действия. В этом случае конституция считается постоянно действующей. Но есть конституции, которые содержат нормы, определяющие период их действия. Такие конституции называются временными (конституция Ирака 1959 г., действовавшая до 1970 г., конституция Южно-Африканской Республики, действовавшая с 1994 по 1996 г.).

§ 2. Юридические свойства конституции

Конституция занимает особое место в системе источников конституционного права, да и во всем законодательстве. Это предопреде-

ляется особыми юридическими свойствами конституции. К числу таких свойств относятся: учредительный характер, верховенство, высшая юридическая сила, юридическая база текущего законодательства, прямое действие, стабильность.

Рассмотрим эти свойства применительно к Конституции РФ 1993 г. **Учредительный характер конституции** проявляется в том, что ее нормы закрепляют устройство всего государства, основы организации и деятельности органов государственной (публичной) власти, а также основы взаимоотношений государства и личности. Тем самым учреждается определенная модель всей социальной системы. Например, ст. 1 Конституции РФ устанавливает: «Российская Федерация — Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления».

Верховенство конституции означает, что она возглавляет всю систему нормативных правовых актов (всех источников права вообще). Актов, занимающих более высокое положение, чем конституция, не существует.

Высшая юридическая сила конституции проявляется в том, что конституционно-правовые нормы обладают особой обязательностью. Все иные законы и подзаконные акты не могут противоречить нормам конституции. Такая особая обязательность обеспечивается специальной защитой конституционных норм (например, Конституционным Судом, Уполномоченным по правам человека и т.п.).

Конституция является **юридической базой текущего законодательства**. Это означает, что конституция, во-первых, определяет общие начала (принципы) правового регулирования (например, ст. 54 Конституции РФ закрепляет запрет обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность). Конституция, во-вторых, определяет сферу законодательного регулирования (например, ст. 36 Конституции РФ устанавливает, что условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона). В-третьих, Конституция устанавливает формы и правовую природу актов, принимаемых теми или иными органами государственной власти и должностными лицами (см. ст. 90, 105, 115 Конституции РФ). На основе одной или нескольких статей конституции складывается затем целая отрасль законодательства или отрасль права. Кроме того, конституция содержит перечень законов, которые должны быть приняты парламентом, в частности, в российской Конституции содержится перечень федеральных конституционных законов.

Конституция Российской Федерации имеет **прямое действие**, т.е. нормы Конституции непосредственно регулируют отношения без

какого-либо передаточного механизма, хотя последний вовсе не отрицается — нормы Конституции могут быть детализированы текущими актами, но и при отсутствии таковых данные нормы действуют непосредственно.

Стабильность конституции означает, что конституция, в силу ее особой важности, как регулятора общественных отношений, сама должна быть устойчивой, не подвергаться частым изменениям. Это обеспечивается особым порядком ее принятия и внесения в нее изменений.

Конституционная практика выработала следующие способы принятия конституций: октроирование, договорный, парламентский, принятие учредительным собранием, референдумом.

О к т р о и р о в а н и е (или дарование) означает, что конституция или конституционный акт даруется монархом своему народу. Такowymi являются Конституция Иордании 1952 г., Катара 1962 г., Закон «Об основах власти в Саудовской Аравии» 1992 г., Основной закон Омана 1996 г. и некоторые иные.

Договорный способ состоит в том, что конституция или конституционный акт является результатом достигнутого соглашения между монархом и представителями высших сословий. В качестве примера можно назвать британский Билль о правах 1689 г. Договорным способом были приняты конституции Греции 1844 г., Румынии 1866 г., Болгарии 1879 г. и др.¹

Большинство действующих конституций принято парламентами, как правило, квалифицированным большинством голосов. Это и есть **парламентский способ** принятия конституции.

Принятие конституции учредительным собранием предполагает формирование органа, имеющего специфическую цель деятельности, — разработку проекта новой конституции и ее принятие. Таким способом принимались конституции США — в 1787 г., Португалии — в 1976 г., Болгарии — в 1991 г. и некоторые другие.

В последнее время получает распространение такой способ принятия конституции, как всенародное голосование (**референдум**). Таким способом были приняты конституции Франции (1958 г.), Монголии (1992 г.), России (1993 г.) и некоторые другие.

¹ В какой-то степени договорный характер имела и Конституция СССР 1924 г., поскольку в ее содержание вошел Договор от 30 декабря 1922 г. «Об образовании Союза Советских Социалистических Республик» (см.: Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М.: Юрид. лит., 1984. С. 55–65).

Хотелось бы отметить, что конституционная практика выработала еще один способ принятия конституций, который не всегда выделяется в учебной литературе. Этот способ можно назвать *комбинированным*, и состоит он в том, что конституция сначала принимается парламентом или учредительным собранием, а уже потом выносится на референдум. Представляется, что именно последний способ является предпочтительным, поскольку он соединяет представительную и непосредственную демократию, позволяет обеспечить тщательное обсуждение текста конституции на заседаниях парламента (или учредительного собрания) с привлечением квалифицированных специалистов, осознающих все тонкости конституционно-правовой материи. Кроме того, в этом случае и сам народ имеет возможность выразить свою волю относительно текста основного закона. Голосуя по проекту конституции, народ либо одобряет решение, принятое парламентом, придавая этому решению высшую юридическую силу, либо отвергает его. Таким способом были приняты конституции Республики Кореи 1942 г., Испании 1978 г., Турции 1982 г., Гаити 1987 г., Швейцарии 2000 г. и некоторые иные.

Стабильность конституции обеспечивается еще и усложненным порядком ее изменения. По способу внесения изменений в конституцию все они делятся на гибкие, жесткие, особо жесткие и смешанные.

Гибкий способ изменения означает, что конституция изменяется законом, принимаемым в порядке обыкновенной законодательной процедуры, т.е. как любой иной закон. Таким способом изменяются неписаные конституции.

Жесткий способ предполагает изменение конституции законом, принимаемым в более сложном порядке — квалифицированным большинством голосов ($\frac{2}{3}$, $\frac{3}{4}$ и т.п.). Таким способом изменяется Основной закон ФРГ 1949 г.

Особо жесткий способ предполагает применение дополнительных процедур для изменения конституции, например, в федеративных государствах после принятия конституционного закона (закона о поправке) парламентом, требуется еще одобрение этого закона представительными органами субъектов федерации (США).

Смешанный способ изменения выражается в том, что какая-то часть конституции (глава, статья) изменяется по гибкому или жесткому способу, а другая часть — по особо жесткому¹.

¹ Такой способ характерен для Конституции РФ и будет рассмотрен во второй части настоящего пособия.

Из ответов абитуриентов:

«По способу изменения конституции делятся на мягкие, твердые и очень твердые».

Таковы основные свойства конституции, которые предопределяют ее особое место во всей правовой системе соответствующей страны.

Наряду с юридическими свойствами в научной литературе выделяются еще функции конституции, как основные проявления ее назначения. К таким функциям относятся:

- учредительная, состоящая в том, что конституция фиксирует достигнутый уровень общественно-политического развития и определяет основы дальнейшего развития общества и государства;
- организаторская, нацеливающая на деятельность в тех направлениях развития социума, которые она закрепляет;
- внешнеполитическая, создающая фундамент межгосударственного сотрудничества;
- идеологическая, выражающаяся в том, что конституция закрепляет определенный набор социальных ценностей, составляя их приоритеты. Тем самым определяются идейные основы общественно-политического развития;
- юридическая — конституция, регулирующая наиболее важные, фундаментальные общественные отношения, дает импульс развитию всей системы права в определенном ею направлении.

В некоторых научных источниках указываются еще основные черты конституции: основополагающий характер; народность; реальность и стабильность.

§ 3. Основные положения Конституции Российской Федерации

1. Общая характеристика конституционной истории России. Как известно, писаная кодифицированная Конституция появилась в России после революции 1917 г. в эпоху советской власти. Но это не означает, что в царской России не было конституционного законодательства, выражавшегося в отдельных актах конституционного характера. Например, Манифест об освобождении крестьян 19 февраля 1861 г. носил непосредственно конституционный характер, так же, как и Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании го-

сударственного порядка». Раздел первый Свода Законов Российской империи носил наименование «Основные государственные законы Российской империи» и содержал положения конституционно-правового характера, например, о том, что Российская империя является единым нераздельным государством (ст. 1), что верховная самодержавная власть принадлежит императору (ст. 4) и т.п.

Однако первая кодифицированная Конституция России была принята Пятым Всероссийским съездом Советов 10 июля 1918 г. В ней Россия закреплялась как Республика Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов (ст. 1). Затем, после объединения России с Украиной, Белоруссией и Закавказьем в Союз Советских Социалистических Республик в 1922 г., 31 января 1924 г. была принята первая Конституция СССР, а в 1925 г. — вторая Конституция РСФСР. Третья российская Конституция принимается в 1937 г. вслед за принятием в 1936 г. новой Конституции СССР. Далее последовало принятие Конституции СССР в 1977 г. и очередной российской Конституции в 1978 г. Характеристика этих конституций дается в курсе истории отечественного государства и права.

Инициированная правящей Коммунистической партией Советского Союза в середине 1980-х гг. перестройка привела в начале 90-х годов к широкомасштабной трансформации всего российского общества.

Можно выделить отдельные этапы этого процесса, имеющие непосредственно конституционно-правовое значение. Во-первых, законы РСФСР от 27 октября 1989 г. об изменении Конституции РСФСР и о выборах народных депутатов РСФСР. В Конституцию были внесены положения об образовании нового органа государственной власти — Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР как органа Съезда. Народные депутаты всех уровней избирались на основе демократических принципов.

Весной 1990 г. состоялись первые демократические выборы народных представителей, а 12 июня того же года Съезд народных депутатов принял Декларацию о государственном суверенитете России. На первом Съезде народных депутатов была сформирована Конституционная комиссия во главе с Председателем Верховного Совета РСФСР для разработки проекта новой Конституции РСФСР.

Следующим шагом, имевшим важные последствия для российской истории, является учреждение поста Президента РСФСР в соответствии с результатами первого в России референдума 17 марта 1991 г.

Референдум проводился по решению Съезда народных депутатов СССР. На этот референдум был вынесен вопрос о сохранении Союза ССР. Одновременно с этим в России на референдум был вынесен вопрос об учреждении поста Президента РСФСР.

12 июня 1991 г. состоялись выборы первого Президента России. Затем последовали события 19–21 августа 1991 г. — путч, ГКЧП, окончательный разрыв с советским периодом в истории России¹.

События августа 1991 г. ускорили процесс распада СССР, который окончательно завершился в декабре того же года, когда лидеры трех республик в составе СССР (Белоруссии, России и Украины) собрались в резиденции Правительства Беларуси «Вискули» и подписали так называемые «Беловежские соглашения» — о прекращении действия Договора об образовании Союза ССР 1922 г. и об образовании Содружества Независимых Государств (СНГ). 25 декабря 1991 г. Президент СССР М. Горбачев официально объявил о прекращении существования СССР и о сложении им полномочий Президента СССР. Россия стала самостоятельным суверенным государством. С этого момента начался новый этап в истории России.

Со 2 января 1992 г. началось проведение экономических реформ, подготовленных наспех и неумело. Стали внедряться принципы либеральной экономики и свободного рынка, характерные для эпохи классического капитализма, ушедшей безвозвратно еще в 20-е годы XX столетия. Ослабление государственного надзора привело к бесконтрольному расхищению общественного богатства (его «прихватазации»), резкому взлету цен, стремительному падению уровня жизни большинства граждан страны. Провозглашенные принципы служили лишь прикрытием отдельным лицам для осуществления «первоначального накопления капитала».

Все это вызвало очередное противостояние властей, а именно президентской команды, захватившей все ключевые посты, и парламентариев. Такое противостояние вылилось в несколько конституционных кризисов (декабрь 1992 г.; февраль—март 1993 г.). Кризисная ситуация была разрешена проведением еще одного рефе-

¹ Правовую оценку этих событий мог бы дать суд в ходе рассмотрения дела «гекачепистов», но наши правители в очередной раз проявили свою «мудрость» — произошел типичный для нашей страны обмен («Ты — мне, я — тебе»). Вновь избранные депутаты российского парламента обменяли обвинения против Президента в нарушении им Конституции в сентябре—октябре 1993 г. на обвинения в нарушении Конституции в августе 1991 г. Дела закрыты, подозрения сняты, обвиняемые освобождены. Но справедливость не восторжествовала! И восторжествует ли когда-нибудь?

рендума — о доверии Президенту РФ — в апреле 1993 г. На референдум было вынесено четыре вопроса: о доверии Президенту РФ; об одобрении социально-экономической политики, проводимой Президентом РФ; о досрочных выборах Президента РФ и о досрочных выборах народных депутатов. Следует отметить, что большинство участников референдума положительно ответили на первые два вопроса. По решению Конституционного Суда РФ для одобрения третьего и четвертого вопросов требовалось большинство голосов от общего числа граждан, включенных в списки участников референдума. Такого большинства не набралось.

Усилившееся противостояние Президента и народных депутатов привело к тому, что работа Конституционной комиссии была фактически парализована и Президент в мае—июне 1993 г. созвал Конституционное совещание в целях согласования проекта Конституции.

В дальнейшем произошел еще один конституционный кризис, вылившийся в открытое вооруженное столкновение сторонников Президента с депутатами парламента. Это произошло в сентябре—октябре 1993 г. Указом Президента РФ № 1400 от 21 сентября 1993 г. приостанавливалась деятельность Съезда народных депутатов РФ, Конституционного Суда РФ и Советов всех уровней. Этим же указом учреждался новый представительный орган власти в стране — Федеральное Собрание, состоявшее из Совета Федерации и Государственной Думы. Было утверждено и Положение о парламентских выборах, а также Положение о всенародном голосовании по проекту новой Конституции.

Голосование по проекту Конституции РФ состоялось 12 декабря 1993 г. одновременно с выборами членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Со вступлением в силу 25 декабря того же года новой Конституции РФ начался новый период в истории российского конституционализма.

2. Конституция РФ 1993 г. состоит из двух разделов. Первый раздел включает девять глав и 137 статей. Второй раздел содержит заключительные и переходные положения.

Следует отметить, что Конституция РФ 1993 г., хотя и содержит ряд неточностей, в целом знаменует прогрессивный шаг в развитии российского конституционализма. Она определяет Россию как федеративное демократическое правовое государство с республиканской формой правления (ст. 1). В Конституции закреплён ряд важнейших положений — признание прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности (ст. 2), принципы народовластия и народного суверенитета (ст. 3), признание многообра-

зия форм собственности (ст. 8, 9), разделение властей (ст. 10), демократические принципы формирования органов власти. Конституция определяет социальный и светский характер государства (ст. 7, 14), самостоятельность местного самоуправления (ст. 12), закрепляет широкий перечень прав и свобод личности (глава вторая). Таким образом, Конституция РФ воплощает современный уровень развития конституционно-правовой мысли.

В главе третьей закреплены основы регулирования федеративных отношений, разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов РФ. Глава четвертая определяет статус Президента. В ней установлены основные начала выборов Президента, требования, предъявляемые к кандидатам на пост Президента, функции и полномочия последнего. Пятая глава регулирует основы статуса Федерального Собрания — Парламента РФ, основы его взаимоотношений с главой государства и с Правительством РФ, основы статуса которого регулируются главой шестой. Седьмая глава определяет основные начала организации и деятельности судебной власти в стране, а восьмая — основы местного самоуправления. В девятой главе закреплён порядок изменения Конституции РФ.

Второй раздел Конституции содержит заключительные и переходные положения, в том числе порядок вступления ее в силу, приведения в соответствие с ней законодательства России, а также порядок применения на территории РФ действовавших ранее законов и подзаконных актов.

§ 4. Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ

Порядок изменения и пересмотра Конституции РФ определен гл. 9 и состоит в следующем. С инициативой изменения Конституции РФ могут выступить субъекты, указанные в ст. 134: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, а также группа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой состава соответствующей палаты.

Главы 1, 2 и 9 Конституции могут быть пересмотрены не Федеральным Собранием, а Конституционным Собранием, которое созывается, если предложение о пересмотре Конституции поддержано

тремя пятими голосов от общего числа членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы. Конституционное Собрание, созванное в соответствии с федеральным конституционным законом, может либо подтвердить неизменность Конституции Российской Федерации, либо разработать проект новой Конституции и принять его двумя третями голосов от общего числа его членов, либо вынести данный проект на всенародное голосование, которое назначается и проводится в соответствии с Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации». Можно сказать, что это особо жесткий порядок изменения Конституции.

Порядок изменения глав с третьей по восьмую определен ст. 136 Конституции РФ и Федеральным законом № 33-ФЗ 1998 г. «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации». Изменения в эти главы вносятся особым актом — законом о поправках к Конституции Российской Федерации, который принимается в том же порядке, что и федеральные конституционные законы, т.е. квалифицированным большинством голосов (три четверти от общего числа членов Совета Федерации и две трети — от общего числа депутатов Государственной Думы), но вступает в силу только после одобрения его органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации. Это также особо жесткий порядок изменения.

Специфический порядок предусмотрен для изменения ст. 65 Конституции РФ. Он урегулирован ст. 137 Конституции РФ и Федеральным конституционным законом № 6-ФКЗ 2001 г. «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Эта статья изменяется по жесткому и гибкому способам. Изменения могут производиться в следующих случаях:

- принятие в состав РФ нового субъекта;
- образование в составе РФ нового субъекта путем объединения двух или более прежних субъектов;
- изменение конституционного статуса существующего субъекта;
- изменение наименования субъекта РФ без изменения его статуса.

В первых трех случаях изменения в данную статью вносятся на основании соответствующего федерального конституционного закона, который принимается обеими палатами квалифицированным большинством голосов (жесткий способ).

Изменение наименования субъекта РФ осуществляется самим законодательным органом данного субъекта Федерации, а измененное наименование этого субъекта включается в ст. 65 Указом Президента РФ. Такой порядок был определен постановлением Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 г. № 15-П «По делу о толковании части 2 статьи 137 Конституции Российской Федерации» и представляет собой гибкий способ изменения Конституции.

Со дня вступления в силу Конституция РФ неоднократно подвергалась изменению. Сначала они касались лишь статьи 65. А в 2008 и в 2014 гг. были внесены поправки, связанные с увеличением срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы, представлением в Государственную Думу ежегодных отчетов Правительства РФ, принятием в состав РФ новых субъектов Федерации и изменением состава Совета Федерации¹.

ГЛАВА 14. Народовластие

§ 1. Понятие народовластия.

Прямая и представительная демократия

1. В современных конституциях закреплён принцип верховенства власти народа. Этот принцип означает, что народ является носителем суверенитета и источником всей власти в стране. Народ самостоятельно осуществляет свою власть, никто не может навязать народу свою волю. Народ сам определяет того, кто от имени народа призывается к осуществлению государственной власти на определённый конституцией срок.

Осуществление власти народом есть демократия (от греч.: *demos* — народ, *cratos* — власть), или народовластие. *Народовластие означает осуществление власти для народа при участии народа или непосредственно народом.* Народовластие возникло ещё в глубокой

¹ См.: Законы о поправке к Конституции РФ 2008 г. «Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы» и «О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства Российской Федерации»; Законы о поправке к Конституции РФ 2014 г. «О Верховном Суде Российской Федерации и Прокуратуре Российской Федерации» и «О Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»; Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

древности. В родовом строе формой выражения демократии являлось родоплеменное самоуправление — решение общих дел на собрании всех взрослых членов сообщества. В государственно организованном обществе демократия входит в содержание политического (государственного) режима, который уже был рассмотрен.

Современная демократия базируется на таких принципах, как: власть большинства общества при защите прав меньшинства; выборность высших органов государственной власти (например, гл. 4 и 5 Конституции РФ); верховенство закона (ст. 15 Конституции РФ); равенство перед законом и судом (ст. 19); широкий круг демократических прав и свобод с их реальными гарантиями (гл. 2); разделение властей (ст. 10); признание местного самоуправления (ст. 12).

2. Народовластие осуществляется через различные формы, а именно: через представительную демократию и через непосредственную.

Представительная демократия выражается в том, что государственная (публичная) власть осуществляется народом через избранных им представителей. В России — это Федеральное Собрание РФ, законодательные собрания субъектов РФ, представительные органы местного самоуправления, а также избираемые народом должностные лица (Президент РФ, главы муниципальных образований¹). Органы народного представительства должны действовать от имени народа и выражать его волю, воплощая ее в нормативных правовых актах, являющихся общеобязательными.

Непосредственная (или прямая) демократия означает осуществление народом своей власти путем прямого волеизъявления, т.е. путем принятия непосредственно народом властных решений, влекущих правовые последствия и являющихся общеобязательными.

Конституция РФ выделяет две важнейшие формы непосредственного выражения власти народа — референдум и свободные выборы (часть третья ст. 3). Однако в самой Конституции РФ, в иных законах и в юридической науке выделяются еще и иные формы непосредственной демократии, такие как: плебисцит, народная правотворческая инициатива, петиции (обращения) граждан, собрания (сходы) граждан по месту жительства, наказания избирателей, отзыв депутата, право народного вето и некоторые иные.

¹ С октября 2012 г. вновь возвращаются выборы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, отмененные в 2004 г., когда данные лица стали наделяться соответствующими полномочиями законодательными собраниями субъектов РФ по представлению Президента РФ. Как видим, реформы в России идут безостановочно!

В силу особой важности выборы и референдум выделены в отдельные параграфы. В данном контексте следует рассмотреть иные (кроме выборов и референдума) формы прямой демократии.

Народная правотворческая инициатива — это одна из форм непосредственной демократии, состоящая в том, что народ (группа избирателей в установленном законом количестве) сам может предложить для принятия проект нормативного правового акта, для чего необходимо собрать требуемое количество подписей под подготовленным инициативной группой проектом. Этот проект подлежит обязательному рассмотрению компетентным органом. Законодательно данная форма демократии предусмотрена Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законами субъектов РФ, в частности, в Москве действует Закон г. Москвы от 11 декабря 2002 г. «О гражданской законодательной инициативе в городе Москве».

Петиции (обращения) граждан — это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления (ст. 4 Федерального закона № 59-ФЗ 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»). Обращения могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Орган (должностное лицо), в адрес которого направлено обращение, обязан рассмотреть его в установленный срок (не более 30 дней, с возможностью продления) и принять необходимые меры.

Собрания (сходы) граждан по месту жительства — это форма непосредственной демократии, состоящая в том, что властные решения принимаются на собрании граждан (жителей) какого-либо населенного пункта по вопросам местного значения. Такое решение, принятое в соответствии с установленным порядком, является обязательным для всех жителей данного населенного пункта. Порядок проведения таких сходов регулируется Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и законами субъектов РФ.

Наказы избирателей и отзыв депутата — это формы непосредственной демократии, предопределяемые так называемым *императивным мандатом*. При императивном мандате избранный депутат связан волей избирателей, т.е. должен выполнять то, что ему поручено в ходе избирательной кампании — это и есть наказ избирателей. Если же он (депутат) не выполняет волю избирателей, то из-

биратели вправе отозвать депутата, т.е. досрочно прекратить его полномочия.

Право народного вето состоит в том, что народ своим решением может прекратить действие закона, принятого парламентом. Данная форма прямой демократии непосредственно предусмотрена конституциями Италии, Швейцарии, Молдовы, Литвы и некоторых других стран.

В научной литературе выделяются еще такие формы прямой демократии, как **собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикетирования** (это — одна форма, имеющая множество проявлений¹), а также **всенародное обсуждение законопроектов и других важных вопросов**, однако это не является общепризнанным.

Необходимо отметить, что Федеральный закон № 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяет местное самоуправление как одну из форм осуществления народом своей власти, хотя сам закон устанавливает, что местное самоуправление осуществляется через формы прямой демократии, а также через избранные или назначенные органы местного самоуправления. Думается, более правильно считать местное самоуправление разновидностью публичной власти и формой самоорганизации населения муниципальных образований для решения задач местного значения², а не самостоятельной формой народовластия, но закон есть закон, поэтому данную форму также следует назвать.

§ 2. Референдум и выборы как основные формы прямой демократии

1. Референдум (от лат. *referendum* — то, что должно быть сообщено) означает голосование граждан по вопросам общегосударственного, регионального или местного значения.

Наряду с референдумом выделяется еще и такая форма прямой демократии, как **плебисцит** (от лат. *plebiscitum* — решение народа). По вопросу соотношения этих понятий высказываются различные точки зрения. Одни полностью отождествляют их. Другие проводят различие, состоящее в том, что плебисцит проводится по вопросам

¹ Порядок проведения названных публичных мероприятий в России определен Федеральным законом № 54-ФЗ 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

² О местном самоуправлении см. гл. 17 настоящего пособия.

национального суверенитета. Примером такого рода плебисцита могут служить плебисциты, проведенные в Монголии и в Малайзии. В Монголии в 1945 г. на плебисцит были вынесены вопросы о присоединении к КНР или сохранении государственного суверенитета (большинство участников плебисцита высказались за сохранение суверенитета). Плебисцит в Малайзии проводился в 1963 г. по вопросу о выходе Сингапура из состава Малазийской федерации (такой выход состоялся. Сейчас Республика Сингапур является самостоятельным государством). Народное голосование по всем другим вопросам есть референдум, полагают сторонники данной позиции. Не вступая в дискуссию, рассмотрим только референдум, поскольку именно эта форма предусмотрена российской Конституцией.

По юридической силе принимаемых на референдуме решений он делится на консультативный и императивный. На *консультативном референдуме* выявляется мнение народа относительно того или иного вопроса. Примером такого референдума может служить референдум, проведенный в РФ в апреле 1993 г. (о доверии Президенту РФ). На *императивном референдуме* принимается общеобязательное решение, не требующее дополнительного подтверждения органом государственной власти.

По территориальному признаку референдумы делятся на: общегосударственные (общенациональные), региональные и местные. В федеративном государстве это, соответственно, федеральные, референдумы в субъектах федерации и местные референдумы¹.

2. Рассмотрим теперь **выборы** как форму прямой демократии. В самом общем смысле *под выборами понимается способ формирования представительных органов власти, а также процесс возведения в должность отдельных должностных лиц государства или органов местного самоуправления*².

В зависимости от уровня формируемых органов различаются выборы: *общегосударственные* (в федеративном государстве — федеральные), *региональные* (в федерациях — выборы в субъектах федерации) и *местные* (муниципальные). Если в стране одновременно

¹ Порядок проведения референдумов в РФ раскрывается во второй части настоящего пособия.

² Следует иметь в виду, что выборы как способ формирования органов управления проводятся и в общественных объединениях различного вида (политические партии, профессиональные союзы, хозяйственные общества и т.п.), но в данной работе рассматриваются выборы только в органы государственной власти или местного самоуправления.

избираются представительные органы и должностные лица разного уровня, то такие выборы называются *всеобщими* или *генеральными*.

По основаниям проведения выборы делятся на очередные, внеочередные, повторные и дополнительные. Очередные проводятся периодически, когда истекает установленный срок полномочий выборного органа или должностного лица. Внеочередные (именуемые также досрочными) выборы проводятся в связи с роспуском парламента (одной из палат), уходом в отставку или отрешением от должности президента (иного выборного должностного лица). Повторные проводятся, если первоначальные выборы не дали результатов или признаны недействительными. Дополнительные выборы проводятся для замещения выбывшего депутата.

Отношения, складывающиеся в ходе выборов, регулируются нормами избирательного права. Само понятие «избирательное право» может рассматриваться, по меньшей мере, в двух аспектах — как право объективное, т.е. конституционно-правовой институт¹, и как право субъективное. Избирательное право как правовой институт представляет собой *совокупность норм, регулирующих отношения, складывающиеся в процессе формирования представительных органов власти и избрания должностных лиц*.

Избирательное право как субъективное право личности — *это гарантированная конституцией возможность участвовать в выборах*. В свою очередь, субъективное избирательное право делится на активное и пассивное. Активное избирательное право — право граждан избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления; пассивное избирательное право — право граждан избираться в органы государственной власти и местного самоуправления.

Наряду с избирательным правом выделяют еще и такое понятие, как «избирательная система», которое также может рассматриваться в двух аспектах. Во-первых, как совокупность общественных отношений, складывающихся в ходе выборов, и сам порядок формирования выборных органов государственной власти.

Во-вторых, как система определения результатов голосования и распределения мест (мандатов). Второй аспект более важен, поэтому и будет рассмотрен в данной работе.

¹ В последнее время избирательное право начинает рассматриваться как подотрасль конституционного права.

Все многообразие избирательных систем, существующих в современном мире, можно разделить на два основных вида: а) мажоритарную и б) пропорциональную. Мажоритарная избирательная система (от франц. *majeur* — большой) означает, что избранным считается кандидат, получивший большинство голосов. Большинство голосов может быть относительным, абсолютным и квалифицированным, соответственно выделяют мажоритарную систему относительного, абсолютного и квалифицированного большинства.

При мажоритарной системе относительного большинства избранным считается кандидат, получивший больше голосов, чем любой другой. При абсолютном большинстве для избрания необходимо получить более половины голосов, т.е. 50% плюс хотя бы один голос. Наконец, при квалифицированном большинстве для победы следует набрать две трети, три четверти или даже четыре пятых и более голосов избирателей. Последняя разновидность применяется крайне редко.

Пропорциональная избирательная система предполагает распределение депутатских мандатов пропорционально доле полученных голосов. Выборы при этом проводятся по спискам кандидатов и по многомандатным избирательным округам.

Дальнейшая характеристика рассматриваемых категорий будет дана на примере избирательного права и избирательной системы Российской Федерации во второй части настоящего пособия.

ГЛАВА 15. Политические отношения и политическая система общества

§ 1. Политика и политические отношения

1. Одной из сфер общественной жизни является политическая сфера. Политика (от греч. *polis* — город; *politika* — городские, т.е. общественные или государственные дела) — *деятельность классов и иных социальных групп, связанная с определением содержания и форм, задач и функций государства, а также его взаимоотношений с другими государствами*¹. Политика характеризуется динамизмом, ко-

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 303.

торый находит свое выражение в политическом процессе, т.е. совокупной деятельности социальных субъектов, направленной на формирование, изменение, преобразование и функционирование политической системы.

2. В процессе политической деятельности складываются политические отношения, т.е. отношения между различными классами и иными социальными слоями по поводу осуществления политической (прежде всего государственной) власти. Объектом политических отношений является политическая власть. Что такое власть и каковы ее формы, уже было рассмотрено. Следует лишь добавить, что власть публичная всегда имеет политический характер, поскольку возникает в связи с расколом общества на антагонистические классы, которые борются друг с другом за установление политического господства. Эти классы и являются основными субъектами политических отношений. Наряду с ними субъектами политических отношений являются иные социальные общности (нации, народности и т.п.), а также социальные коллективы (государство, политические партии, массовые движения и др.).

По своей сущности политические отношения представляют собой политическую борьбу, т.е. соперничество между различными общественными силами с целью завоевания политической власти. Такая политическая борьба может носить гармоничный характер, когда борьба за власть (соперничество) осуществляется в правовых рамках и если конституция предусматривает равные возможности всем общественным силам участвовать в политике и в политических отношениях. Однако политическая борьба может выливаться в политический конфликт. Политический конфликт — это разновидность социального конфликта (см. гл. 22 настоящего пособия).

В целом политическая борьба имеет важное значение для развития общества. Она способствует совершенствованию форм правления, замене устаревших элементов политической надстройки новыми, более соответствующими современным условиям. В то же время оценка политических отношений, политической борьбы и политических конфликтов не может быть однозначна. Она определяется целями, задачами и достигнутыми результатами. А самое главное — каково соотношение достигнутых целей и той цены, которую пришлось заплатить обществу (гибель людей, разрушение ценностей и т.п.).

В процессе политической деятельности формируется политическое сознание и возникает политическая культура. Политиче-

ское сознание — совокупность взглядов, идей, убеждений, отражающих коренные интересы различных социальных групп, возникающие в связи с осуществлением политической власти, участием в политической жизни общества. В политическом сознании получает отражение отношение различных социальных слоев к общественному строю, к системе власти, к государству и политическому режиму, партиям и общественным движениям. В научной литературе выделяют следующие функции политического сознания:

политическое целеполагание, т.е. постановка целей и задач политической деятельности;

политическое программирование — разработка стратегии и тактики политической деятельности в той или иной конкретной ситуации;

нормотворческая функция, состоящая в формировании определенной системы ценностей (например, патриотизм, интернационализм и т.п.);

научно-познавательная функция, предполагающая анализ политической практики с целью выявления ее закономерностей и тенденций¹.

В структуре политического сознания выделяются два уровня: теоретический и обыденный. Для теоретического уровня характерна ориентация на раскрытие закономерностей (тенденций) политической жизни общества и их использование в организации практической политической деятельности. Этот уровень связан непосредственно с деятельностью идеологов. Отсюда ядром политического сознания является политическая идеология, представляющая собой систему взглядов, идей, выражающих интересы определенных классов (групп), связанных с участием в осуществлении политической власти.

Обыденное политическое сознание представляет собой своеобразный сплав знаний, представлений, настроений, чувств, мнений, носителями которых являются разные социальные общности. Основным источником формирования обыденного политического сознания является политический опыт масс, их реальное участие в политической деятельности, условия, в которых это участие осуществлялось.

Политическая культура — это воплощенное в жизнь политическое сознание, что выражается в характере и способах

¹ См.: Иванов В.Н. Политическая социология. Русский Гуманитарный Интернет-Университет. 2003 — Интернет-сайт: info@i-u.ru.

духовно-практической деятельности, направленной на закрепление, воспроизводство и развитие политических и социальных интересов.

Политическая культура формируется в результате осознания различными социальными и этническими группами собственных политических интересов, разработки на этой основе политических взглядов, теорий, ценностных ориентаций, дающих определенное толкование механизмов общественного развития, формулирующих программы и цели политической деятельности.

Политическая культура проявляется в культуре ведения политических дискуссий, в признании существования иного мнения и терпимости к инакомыслию, в уважительном отношении к оппозиции. Это особо важно для политических лидеров высшего уровня. Нетерпимость таких лидеров к мнениям и суждениям, которые не совпадают с их собственными, приводит к формированию политического монизма. А это все равно что управлять одной рукой двухвесельной лодкой!

Составными элементами политической культуры являются различные обычаи и традиции политической деятельности. Основываясь на различных политических взглядах, убеждениях, концепциях, отраженных в политическом сознании, политическая культура получает выражение в определенном характере, способах и средствах деятельности людей в политической сфере. Таким образом, политическая культура, сформировавшаяся в ходе политического процесса, сама в свою очередь предопределяет содержание политических отношений.

§ 2. Политическая система общества.

Понятие и структура

Политическая система общества представляет собой систему связей и отношений государственных и негосударственных институтов (органов, объединений), участвующих в политической жизни страны с целью приобретения политического влияния, завоевания и осуществления политической власти. Структура политической системы включает нормативную, институциональную и функциональную основы.

Нормативную основу политической системы составляет совокупность социальных норм, регулирующих отношения, складывающиеся в связи с осуществлением государственной (публичной) власти. В состав нормативной основы входят, прежде всего, правовые

нормы, определяющие политический (государственный) режим, порядок формирования органов государственной власти и органов местного самоуправления, закрепляющие статус политических объединений и т.п.

Нормативную основу политической системы составляют также различные принципы и нормы, содержащиеся в актах партийных и иных организаций, принимаемых в связи с выборами, различными общественно-политическими событиями и служащими регуляторами взаимоотношений различных общественных сил (программы, декларации, заявления, меморандумы и т.п.).

Институциональную основу политической системы составляют политические институты, т.е. государственные и негосударственные органы, организации, учреждения, посредством которых происходят формирование властных структур и реализация государственной политики. По степени политизированности все организации делятся на собственно-политические, несобственно-политические и организации, имеющие незначительный политический аспект¹.

К первой группе относятся: государство, политические партии и массовые политические движения. Главными целями их является непосредственное осуществление политических функций, т.е. формирование политической воли населения, образование органов публичной власти, выработка внутренней и внешней политики государства и ее осуществление.

Ко второй группе относятся те организации, которые не ставят перед собой цель непосредственного формирования государственной политики, но фактически участвуют в этом. Например, профсоюзы, на которые возложена задача обеспечения социально-трудовых прав работников. Участвуя в коллективных переговорах, в подготовке, обсуждении и заключении генеральных и тарифных соглашений, а также при осуществлении контроля за обеспечением социально-трудовых прав работников, профсоюзы оказывают влияние на формирование государственной политики. К этой группе организаций можно отнести также кооперативы, творческие союзы и т.п.

К числу организаций, имеющих незначительный политический аспект, относятся такие, которые в политике практически не участвуют. Их деятельность направлена главным образом на обеспечение реализации частных интересов граждан, например, различного

¹ См.: Теория государства и права: Учебник. 3-е изд., расш. и доп. / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 324—325.

рода объединения граждан по интересам (нумизматов, филателистов, любителей животных и т.п.). Эти организации выполняют в политической системе своеобразную роль. Будучи далеки от политики вообще, они, тем не менее, являются индикаторами политического режима, т.е. показывают, насколько обеспечены в государстве индивидуальные интересы и потребности личности. Иными словами, эти организации показывают общую направленность государственной политики (и всей политической системы) — служит ли она интересам человека и гражданина или выражает исключительно интересы властвующих субъектов.

Центральным звеном (элементом) политической системы является государство. Его место предопределяется тем, что государство имеет самую широкую социальную основу, выражая в той или иной степени интересы всего населения или, по крайней мере, основных его слоев. Оно располагает огромными материальными (финансовыми) ресурсами, позволяющими обеспечить реализацию своей политики. Государство располагает также и специальным аппаратом и соответствующими правовыми средствами, позволяющими быстро проводить в жизнь намечаемые политические программы.

Роль государства в политической системе выражается в том, что оно: а) устанавливает правовые основы функционирования всей политической системы; б) устанавливает политический режим и обеспечивает его; в) оказывает поддержку всем иным политическим институтам.

Среди негосударственных организаций, включенных в состав политической системы, значительную роль играют политические партии, статус которых следует рассмотреть более подробно.

В научной литературе политическая партия определяется как «общественное объединение, которое создано для участия в политическом процессе с целью завоевания и осуществления государственной власти конституционными средствами, действует на постоянной основе и имеет политическую программу»¹. В современном мире насчитывается множество партий, отличающихся разнообразием организационной структуры, политическими целями, формами и методами политической деятельности. Можно выделить основные виды партий по содержанию их политической деятельности.

1. *Консервативные партии*, проводящие политику консерватизма, т.е. сохранение национальной самобытности, возврат к истокам,

¹ Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М.: ФОРУМ — ИНФРА-М, 1998. С. 50.

усиление государственной власти, и выступающие против либеральных реформ — Консервативная партия Великобритании, Народная партия в Испании и др.

2. *Либеральные партии* — проводят политику либерализации, т.е. освобождения от государственного вмешательства в те или иные сферы жизнедеятельности общества, прежде всего в экономическую жизнь — Либеральная партия в Великобритании, Партия центра в Швеции и др.

3. *Клерикальные (религиозные) партии* — выступают за то, чтобы государственная политика и общественная жизнь строились с учетом основных религиозных догматов — Христианско-демократический союз в Германии, Мусульманская лига в Пакистане и др.

4. *Реформистские партии*, выступающие под лозунгами за социальную справедливость при сохранении частной собственности (социал-демократические партии в Европе, Индийский национальный конгресс, Институционно-революционная партия Мексики, партии БААС в арабских странах и др.).

5. *Радикалистские партии* — проводят политику коренного переустройства общества и используют в своей деятельности радикальные меры, нередко и насильственного характера. Спектр этих партий достаточно широк — от умеренных радикалов до партий экстремистского толка. Их социальную основу составляют, как правило, маргинальные слои населения. Поэтому цели их значительно различаются и иногда становятся прямо противоположными. К таким партиям относятся различного рода неофашистские, а также и некоторые коммунистические партии и др.

Партии (или партия) любой страны, взятые в совокупности отношений друг с другом, с государством, с другими общественными объединениями, образуют партийную систему. В самом общем виде можно выделить две модели партийных систем — многопартийную и однопартийную, каждая из которых имеет дополнительные градации. Многопартийные системы, в свою очередь, можно разделить на системы с доминирующей партией, двухпартийные системы, реально многопартийные и квазимногопартийные.

Многопартийная система с одной доминирующей партией характеризуется тем, что при существовании множества партий фактически в осуществлении государственной власти участвует лишь одна. Примером может служить Япония, где в период с середины 1950-х гг. и до 1993 г. доминировала Либерально-демократическая партия. Получая большинство мест в парламенте, она имела возможность формировать однопартийное правительство и реали-

зовывать свою программу. Аналогичная ситуация существовала в Мексике, где с 1929 г. правящей партией вплоть до президентских выборов в июле 2000 г. (свыше 70 лет) была Институционно-революционная партия.

Двухпартийные системы — это такие системы, в которых при наличии множества партий реально власть осуществляется двумя основными партиями, сменяющими друг друга в ходе очередных выборов. Классические двухпартийные системы сложились в США, где и президентом страны, и членами Конгресса избираются представители или Республиканской партии, или Демократической. Не являются исключением и выборы 2016 г. — борьба за президентский пост ведется между кандидатом от республиканцев (Дональд Трамп) и от демократов (Хиллари Клинтон).

Еще одним примером двухпартийной системы является Великобритания. Здесь поочередно сменяют друг друга Лейбористская и Консервативная партии, причем партия, получившая большинство мест в Палате общин на очередных выборах, становится лидирующей и получает право сформировать однопартийное правительство, а вторая по количеству полученных мест партия официально считается оппозицией Ее Величества, а ее лидер возглавляет так называемый «теневой кабинет» и получает вознаграждение из казны. Следует отметить, что в британском парламенте представлены и другие партии — Либеральная, например, но они не играют такой роли в политической жизни страны, как две вышеназванные.

Реально многопартийные системы существуют в большинстве стран. Они характеризуются тем, что несколько партий получают места в парламенте и могут реально влиять на политику посредством участия в формировании правительства и контроле за его деятельностью. Примером могут служить многопартийные системы в Германии, Италии, Франции и многих других странах.

Квазимногопартийные системы — это такие системы, где при наличии нескольких партий, как правило, число их незначительно, одна из этих партий признается официально главенствующей. Это нередко фиксируется непосредственно в Конституции путем закрепления руководящей (или ведущей) роли какой-либо партии. Конституция Сирии 1973 г., например, устанавливает: «Партия арабского социалистического возрождения является руководящей партией в обществе и государстве...» (ст. 8).

Однопартийные системы складываются, как правило, в странах с тоталитарным режимом. Например, на Кубе, в КНДР, Габоне, Заире и некоторых других.

Место и роль негосударственных объединений в политической системе предопределяются их статусом, закрепленным в законодательстве. Ранее уже было сказано, что действующее законодательство по-разному определяет степень участия тех или иных объединений в государственной политике. В целом можно сказать, что их роль в политической системе сводится к следующему:

- а) участие в формировании органов государственной власти (посредством выдвижения кандидатов, проведения агитации и т.п.);
- б) участие в формировании и осуществлении государственной политики (через свои депутатские объединения или через учреждаемые ими средства массовой информации и через иные формы деятельности);
- в) участие в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов публичной власти.

Функциональный элемент политической системы выражается во взаимодействии различных политических институтов в политическом процессе. Характер и содержание такого взаимодействия предопределяются установленным политическим (государственным) режимом, основы которого закреплены непосредственно в конституции. Политический (государственный) режим уже был рассмотрен ранее¹.

ГЛАВА 16. Система государственных органов

§ 1. Государственный аппарат. Понятие

Государственная власть осуществляется через государственный аппарат, представляющий собой целостную систему государственных органов, выполняющих в своей совокупности функции государства. Каждый орган, входящий в эту систему, обладает своеобразными чертами. Но всех их объединяет ряд общих признаков, которые отличают государственный орган от иных государственных структур и от негосударственных образований. Можно выделить ряд признаков государственного органа.

Главным признаком государственного органа является наличие властных полномочий. Властное полномочие — это спе-

¹ Особенности российской политической системы рассматриваются во второй части настоящего пособия.

циальное право на принятие общеобязательных решений и применение принудительных мер для обеспечения исполнения этих решений. Такого рода полномочия вместе с предметами ведения образуют компетенцию государственного органа, в рамках которой и действует каждый орган — это является вторым важным признаком, т.е. наличием у государственного органа четко определенной (законодательством) собственной компетенции. Государственный орган уполномочивается государством осуществлять от имени государства определенные государственные задачи и функции, что составляет следующий признак государственного органа. Еще одним признаком является наличие установленной нормативными правовыми актами организационной структуры. Наконец, каждый государственный орган образуется государством, т.е. в соответствии с государственно-властным решением компетентного органа. Вся совокупность органов, обладающих названными здесь признаками, и образует государственный аппарат, который обеспечивает выполнение всех основных функций государства.

В научной литературе встречаются такие словосочетания, как «государственный орган» и «орган государственной власти». Попробуем определить соотношение этих понятий. Государственный орган — более широкое понятие, охватывающее все государственные структуры, характеризующиеся названными признаками. Орган государственной власти — это государственный орган, уполномоченный непосредственно конституцией осуществлять государственную власть. Например, ст. 11 Конституции РФ устанавливает: «Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации». Это и есть органы государственной власти. Кроме них есть еще государственные органы, которые сами не осуществляют государственную власть, но обеспечивают выполнение другими органами функций государственной власти. К такого рода органам относятся, например, Центральная избирательная комиссия РФ, комиссии субъектов РФ. Сами они не осуществляют государственную власть, а лишь обеспечивают формирование органов власти. Администрация Президента РФ, являясь государственным органом, обеспечивает выполнение Президентом РФ его конституционных полномочий.

Следует отметить, что в систему государства входят не только государственные органы, но и иные структуры, например, государственные предприятия (государственные унитарные предприятия),

различного рода учреждения (образовательные, научные, медицинские и т.п.) и иные структуры. В связи с этим в юридической литературе выделяется еще одна категория «государственный механизм». По поводу соотношения данных категорий («государственный аппарат» и «государственный механизм») встречаются разные точки зрения, которые следует обозначить в самом общем виде. Первая состоит в том, что эти категории идентичны. В этом случае государственный механизм рассматривается как государственный аппарат в широком смысле, а система государственных органов – государственный аппарат в узком смысле. Другая позиция разделяет эти понятия, полагая, что государственный механизм более широкая категория, включающая непосредственно государственный аппарат, а также вооруженные силы, полицию, разведку, пенитенциарную (уголовно-исправительную) систему, систему материальных средств государственной власти¹. Независимо от этих подходов важнейшим структурным элементом государства является система государственных органов, которая и будет рассмотрена далее.

§ 2. Принципы организации и деятельности государственных органов

Принципы организации и деятельности органов государственной власти закреплены непосредственно в Конституции и иных нормативных правовых актах. В каждом государстве данные принципы имеют свои особенности. Рассмотрим их на примере Российской Федерации. К числу таких принципов относятся: 1) законность и верховенство Конституции РФ и федеральных законов; 2) народовластие; 3) федерализм; 4) разделение властей; 5) обеспечение прав и свобод человека и гражданина; 6) ответственность государственных органов за свою деятельность; 7) гласность деятельности.

1. Принцип законности и верховенства Конституции РФ означает, что вся деятельность органов государства должна основываться на законе и осуществляться в соответствии с ним, а сами законы должны соответствовать Конституции РФ. Это закреплено в ст. 4 и 15 Конституции РФ.

2. Принцип народовластия, закрепленный в ст. 3 Конституции РФ, предполагает учет воли народа как при формировании, так

¹ См. об этом: Теория государства и права: Учебник / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2009. С. 244.

и в деятельности органов государства (о народовластии уже говорилось в данной работе).

3. Принцип федерализма (ст. 5 Конституции РФ) означает, что в процедурах формирования и деятельности органов государства должна учитываться федеративная природа Российского государства¹.

4. Принцип разделения властей предопределен целеполагающей установкой российской Конституции на формирование правового государства. Разделение властей означает, что в единой по своей сущности государственной власти устанавливается распределение функций и полномочий между законодательными, исполнительными и судебными органами. Различают разделение властей по горизонтали — это распределение властных полномочий между законодательными, исполнительными и судебными органами. Кроме того, различается вертикальное разделение властей, состоящее в разграничении предметов ведения и полномочий между центральными (высшими) органами власти и органами власти регионов (в федеративном государстве — субъектов федерации). При установлении разделения властей в конституциях обычно закрепляется положение о том, что названные ветви власти самостоятельны в своих решениях (см. ст. 10 Конституции РФ). Вместе с тем необходимо отметить, что основу власти составляет единство этих органов. Иными словами, только тесное взаимодействие органов законодательной, исполнительной и судебной власти может обеспечить выполнение государством всех его функций.

5. Принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина вытекает из ст. 2 Конституции РФ, устанавливающей: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Это означает, что вся политика государства должна быть направлена на то, чтобы обеспечить права и свободы человека и гражданина².

6. Принцип ответственности органов государства за свою деятельность выражен в ст. 53 Конституции РФ, которая гласит: «Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц».

¹ Особенности российской политической системы рассматриваются во второй части настоящего пособия.

² Содержание этого принципа раскрывается во второй части настоящего пособия.

7. Гласность деятельности органов государства предполагает доступность этих органов для контроля со стороны общественных объединений, широкое освещение вопросов деятельности этих органов в средствах массовой информации.

§ 3. Виды органов государства

Государственные органы образуют целостную систему и могут быть разделены на отдельные виды по различным основаниям. Одним из таких оснований может служить способ формирования государственных органов. В этом случае выделяются *органы, избираемые населением* (их еще называют *первичными*), и *органы, образуемые этими (первичными) органами государства* (их называют *вторичными или производными*). К первым относятся общенациональные и региональные парламенты (Конгресс США, Вестминстерский парламент Великобритании, земельные ландтаги в ФРГ и др.), президенты республиканских государств, избираемые путем выборов. Ко второму виду органов относятся правительства, формируемые парламентским способом или главами государств, и иные органы.

По территориальному признаку органы государства делятся на *центральные, региональные и местные*. В федеративных государствах в этом случае выделяются *федеральные органы, органы субъектов федерации и местные*¹.

По объему полномочий и характеру выполняемых функций государственные органы делятся на органы *общей компетенции* (глава государства, правительство) и органы *специальной компетенции* (министерства, ведомства).

По процедуре принятия решений выделяются *коллегиальные органы* и *единоличные* (или *единоначальные*) органы. В первой группе органов решения принимаются большинством голосов (парламент, правительство), во второй группе решение принимает единолично руководитель органа (министр, руководитель департамента).

Весьма важное значение имеет классификация органов по принципу разделения властей. В соответствии с этим выделяются органы

¹ Здесь имеются в виду структурные подразделения центральных или региональных органов на местах, но не органы местного самоуправления, решающие только вопросы местного значения. Более подробно органы местного самоуправления будут рассмотрены далее.

*законодательной, исполнительной и судебной власти*¹. Более детально система органов государства будет рассмотрена во второй части настоящего пособия на примере Российской Федерации.

ГЛАВА 17. Основы местного самоуправления

§ 1. Понятие местного самоуправления

Местное самоуправление является составной частью публичной власти вместе с государственной и корпоративной властью. Местное самоуправление признается в любом демократическом государстве. На европейском уровне основные положения местного самоуправления закреплены в Европейской хартии местного самоуправления 1985 г. (далее по тексту — Хартия). Согласно этому документу под местным самоуправлением понимается «право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть государственных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения» (ст. 3). Определяя компетенцию органов местного самоуправления, Хартия устанавливает: «Основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются конституцией или законом... Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для осуществления собственных инициатив по любому вопросу, который не исключен из их компетенции и не отнесен к компетенции другого органа власти» (ст. 4).

Местное самоуправление призвано осуществлять следующие функции: обеспечивать участие населения в решении вопросов местного значения; управлять муниципальной собственностью; охранять общественный порядок; удовлетворять основные жизненные потребности населения в сферах, отнесенных к ведению местного самоуправления, и другие.

Контроль со стороны государства за деятельностью органов местного самоуправления должен осуществляться только в формах и в случаях, предусмотренных конституцией или законом, и предназначен для обеспечения соблюдения законности и конституционных

¹ Более подробно о видах органов государства см.: Теория государства и права: Учебник / Под общ. ред. д.ю.н., проф. А.С. Пиголкина. М., 2003 (электронная база «КонсультантПлюс»).

принципов, а также надлежащего выполнения органами местного самоуправления делегированных им полномочий (ст. 8 Хартии).

Хартия предусматривает право органов местного самоуправления на судебную защиту «...для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных конституцией и законодательством страны принципов местного самоуправления» (ст. 11).

В целом местное самоуправление обеспечивает децентрализацию власти и способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан.

§ 2. Организационные формы осуществления местного самоуправления

Местное самоуправление осуществляется через формы прямой демократии, через выборные представительные органы, а также через формируемые этими органами иные органы и должностные лица местного самоуправления.

К формам прямой демократии, реализуемым на уровне местного самоуправления, относятся: местный референдум; муниципальные выборы; отзыв депутата; сходы граждан по месту жительства (в РФ эта форма допускается в поселениях численностью жителей не более 100 человек); правотворческая инициатива граждан; собрания граждан; обращения граждан в органы местного самоуправления. По своему содержанию эти формы сходны с общими формами прямой демократии, которые были рассмотрены ранее. В различных государствах имеются свои особенности в перечне этих форм. Так, в РФ Федеральный закон № 131-ФЗ 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления» относит к формам непосредственного осуществления местного самоуправления также территориальное общественное самоуправление (т.е. самоорганизацию граждан по месту их жительства на части территории городского или сельского поселения для самостоятельного решения вопросов местного значения — ст. 27); конференции или собрания делегатов; опросы граждан и иные формы, не противоречащие законодательству (ст. 33).

К выборным органам местного самоуправления относятся местные советы, избираемые, как правило, прямыми выборами населением муниципальных образований, а также главы муниципальных обра-

зований (мэры, бургомистры, старосты и т.п.), избираемые населением.

Определенная часть функций и полномочий местного самоуправления осуществляется через *органы, формируемые* выборными органами местного самоуправления — это исполнительные органы местного самоуправления, различного рода комитеты, комиссии и т.п.¹

¹ Более подробно формирование и деятельность органов местного самоуправления будет раскрыта во второй части настоящего пособия на примере Российской Федерации.

РАЗДЕЛ IV

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА

В экономической сфере складываются имущественные отношения. Характер и содержание этих отношений отличаются многообразием. Это, например, отношения по поводу формирования государственных финансов и финансов муниципальных образований; отношения, связанные с оборотом вещей (купля-продажа, обмен и т.п.); отношения, складывающиеся в связи с производством материальных благ, и прочее.

Такое многообразие предопределяет различия в подходах к их регулированию. Часть этих отношений требует императивного воздействия и регулируются нормами публичных отраслей права. Например, отношения, связанные с кредитно-денежной политикой, бюджетом, регулируются финансовым правом. Другая часть имущественных отношений требует диспозитивного воздействия и регулируется нормами частных отраслей — гражданским или трудовым правом. В данном разделе рассматриваются основы финансового, гражданского и трудового права.

ГЛАВА 18. Экономика и государство

§ 1. Основные экономические системы

1. Понятие экономической системы. В разделе первом уже были раскрыты основные понятия экономической сферы, которые позволили рассмотреть основные подходы к периодизации развития общества (формационный, цивилизационный и др.). В данном разделе будут рассмотрены другие важные экономические категории, к числу которых относится и экономическая система.

В экономической литературе под экономической системой понимается «особым образом упорядоченная система связей между производителями и потребителями материальных и нематериаль-

ных благ и услуг»¹. В каждой стране складывается своя национальная экономическая система, имеющая собственную специфику. Вместе с тем можно выделить некоторые модели экономических систем, имеющие общие черты. В свою очередь, данные модели складываются в соответствии с тем или иным подходом к соотношению государства и экономики. Экономической теорией и практикой хозяйственной деятельности выработано несколько подходов такого рода. Выделим основные — это либеральный подход; марксистский; кейнсианский и их разновидности.

Но прежде чем рассматривать эти подходы и соответствующие им экономические системы, следует дать краткую характеристику той экономической системе, которая предшествовала современным системам хозяйствования — это традиционная экономика.

Традиционная экономика (ее еще именуют патриархальной экономикой) — это экономическая система, в которой традиции и обычаи определяют практику использования ограниченных ресурсов.

Она базируется на натуральном производстве, имеет, как правило, сельскохозяйственный уклон. Хозяйственная деятельность основана на примитивных средствах труда (лопата, мотыга, соха и т.п.). Используется в основном ручной труд или животные в качестве тягловой силы.

Для такой экономической системы характерны клановость, узаконенное разделение на сословия, касты, закрытость от внешнего мира. В традиционной экономике сильны традиции и негласные законы, нередко используется натуральный обмен вместо денег. В условиях традиционной (патриархальной) экономики развитие технологий происходит очень медленно.

Традиционная экономика имела место в Древнем обществе и в период Средневековья. В настоящее время такого рода хозяйственная деятельность встречается в отдельных племенах Африки и Океании.

2. Как известно, развитие экономической теории началось с учения меркантилизма (от *mercante* — торговец, купец), разработанного в XVI—XVII вв. в трудах английского экономиста **Уильяма Стаффорда** (1554—1612) и французского ученого и поэта **Монкретьена де Ваттевиля** (1575—1621). Последний ввел в научный оборот термин «политическая экономия»². Учение меркантилизма — это учение об

¹ Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 33.

² См. там же. С. 9.

источнике происхождения богатства, который выводился из сферы обращения, а само богатство отождествлялось с деньгами. Представитель позднего меркантилизма **Уильям Петти** (1623–1686) создал учение, служившее переходным мостиком к классической (т.е. подлинной) науке — политической экономии. Он впервые объявил источниками богатства в обществе труд и землю: «Труд есть отец и активнейший принцип богатства, а земля — его мать»¹.

Возникшая в середине XVIII в. во Франции школа **физиократов** (от греч. *physis* — природа и *kratos* — сила, власть) утверждала, что сельское хозяйство является единственной отраслью производства, где естественным путем возникает дополнительный «чистый продукт», за счет которого увеличивается богатство страны².

На базе названных учений в середине XVIII столетия возникла **классическая политическая экономия**, основоположником которой явился английский экономист **Адам Смит** (1723–1780). В своем главном труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1777) он разработал основы либерального подхода к соотношению государства и экономики. Данный подход предполагал минимальное вмешательство государства в экономическую сферу, отдавая предпочтение рыночному саморегулированию на основе свободных цен, складывающихся в зависимости от спроса и предложения.

В соответствии с либеральным подходом в XVIII–XIX столетиях сначала в США, а затем и в развитых европейских странах сложилась либеральная экономическая система, так называемая **рыночная экономика**, или капитализм эпохи свободной конкуренции, основанный на преобладании частной собственности, минимальной роли государства в регулировании экономики и конкуренции как основном регуляторе экономических отношений.

Для уяснения сущности рыночного механизма необходимо дать общую характеристику категории рынка.

3. Понятие рынка. Рыночный механизм. В самом общем виде рынок — это совокупность сделок купли и продажи товаров и услуг. В экономической литературе рынок определяется как экономические отношения, связанные с обменом товаров и услуг, в резуль-

¹ Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 9–10.

² *Борисов Е.Ф.* Экономическая теория: Курс лекций для студентов высших учебных заведений М.: Юрайт: Центральный институт непрерывного образования общества «Знание» России, 1999. С. 33.

тате которых формируются спрос, предложение и цена¹. Рынок складывается в условиях товарного хозяйства. В связи с этим следует рассмотреть основные виды производства. Различают натуральное производство и товарное.

Натуральное производство означает создание продуктов для удовлетворения собственных нужд. Оно имеет следующие характерные черты:

- замкнутая система организационно-экономических отношений, при которой производители разобщены, используют в основном свои ресурсы;
- универсальный ручной труд, исключающий разделение труда;
- характеризующийся простейшей техникой (мотыга, лопата);
- прямые экономические связи между производством и потреблением, поскольку отсутствует обмен, т.е. производимый продукт сразу же распределяется и потребляется.

Натуральное хозяйство преобладало в рабовладельческом строе и феодальном. В современную эпоху такая модель хозяйства встречается в развивающихся странах, где оно сочетается с товарным.

Товарное производство — тип организации хозяйства, при котором полезные продукты создаются для их продажи на рынке. Основными чертами товарного хозяйства являются:

- открытая система организационно-экономических отношений;
- разделение труда;
- косвенные опосредованные связи между производством и потреблением.

Выделяют *простое товарное хозяйство* (крестьян, ремесленников) и *развитое товарное хозяйство*, в условиях которого все создаваемые блага приобретают товарную форму. Товарное производство и предполагает наличие рынка, обеспечивающего оборот товаров. Рыночные отношения базируются на следующих принципах: свобода предпринимательства, разнообразие форм собственности, рыночное ценообразование, договорные отношения между хозяйствующими субъектами, ограниченное вмешательство государства в экономику².

¹ См.: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 353.

² См. там же. С. 358.

Рынок играет важнейшую роль в товарно-рыночном хозяйстве. Эта роль проявляется в специфических функциях рынка, к числу которых относятся следующие:

- рынок соединяет сферы производства и сферы потребления в общий активный процесс обмена товарами и услугами;
- рынок способствует ценообразованию;
- рынок обеспечивает контроль за конечными результатами труда и определяет соответствие количества и качества товаров нуждам потребителей;
- рыночный обмен обеспечивает сочетание экономических интересов продавцов (производителей) и покупателей товаров.

Современная экономика характеризуется наличием целостной системы рынков. По предмету рыночных отношений можно выделить:

- рынок потребительских продуктов (продовольственные и непродовольственные товары, рынок жилья и т.п.);
- рынок средств производства (сырьевые рынки, топливные и т.п.);
- рынок услуг (коммунальное и бытовое обслуживание, страхование и т.п.);
- рынок труда;
- рынок ссудного капитала;
- рынок ценных бумаг (акции, облигации, векселя...);
- рынок духовных благ (интеллектуальная собственность, живопись, литература, наука).

По территориальной сфере различаются рынки:

- местный — в пределах села, города, региона;
- национальный, т.е. внутренний общегосударственный;
- мировой, т.е. рынок в масштабе всей планеты.

Рынок характеризуется как позитивными, так и негативными чертами. К позитивным относятся следующие:

- рынок с помощью конкуренции формирует структуру производства, эффективно распределяя ресурсы (в те отрасли, где они в данный момент более всего необходимы);
- рынок стимулирует научно-технический прогресс, способствуя ресурсосбережению в обществе;
- рынок создает материальные стимулы для производства товаров, пользующихся спросом, и стихийно координирует действия людей в процессе экономической деятельности.

Негативные черты рынка состоят в том, что рыночная конкуренция порождает инфляцию, безработицу, социальное неравенство,

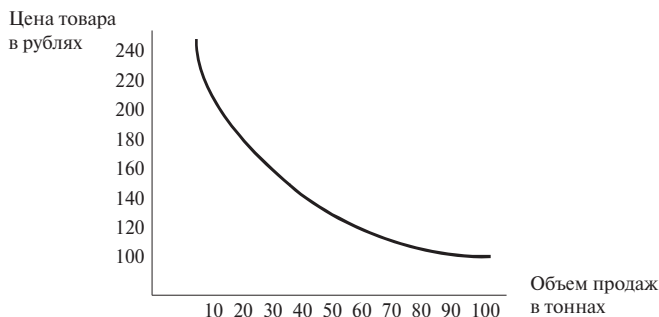
иные социально неблагоприятные явления. Конкуренция ведет к монополизации производства, концентрации капитала, а монополизация экономики, в свою очередь, превращает свободную конкуренцию в конкуренцию между монополиями. Монополисты завышают цены, что снижает покупательную способность, усиливает социальную напряженность. Кроме того, рыночный механизм способствует циклическому развитию, т.е. периодически повторяющимся кризисам.

Рассмотрим теперь **механизм функционирования рынка**. Стержнем рыночного механизма является соотношение спроса и предложения. **Спрос** — это платежеспособная потребность, т.е. сумма денег, которую покупатели могут и намерены заплатить за какие-то нужные им изделия.

Спрос нельзя путать с потребностью — если есть потребность, но она не обеспечена деньгами, то спроса нет.

Спрос характеризуется *величиной спроса*, т.е. количеством товара, которое покупатель желает и способен приобрести по данной цене в данный период времени¹. Спрос тесно связан с ценой товара, что выражается в *законе спроса*, означающем, что величина спроса уменьшается по мере роста цены и увеличивается по мере ее снижения (см. рис. 6). Таким образом, изменение цены ведет к изменению спроса.

На спрос воздействуют факторы: запрашиваемые цены (чем выше цена, тем меньше спрос); доходы покупателей (чем больше доходы, тем выше спрос), вкусы и предпочтения (предопределяется модой); масса покупателей (чем больше покупателей на рынке, тем выше спрос).



¹ Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Указ. соч. С. 377.

Рис. 6. Кривая спроса¹

Спрос может быть эластичным и неэластичным. *Эластичный спрос* означает, что величина спроса изменяется на больший процент, чем цена (установлено, например, что при повышении цены на автомобили на 1% объем продаж снижается на 2%)². *Неэластичный спрос* — платежеспособная потребность нечувствительна к изменению цен (например, цены на соль не влияют на спрос).

Предложение — это сумма товаров, которые продавцы готовы продать по альтернативным ценам. Величина предложения — максимально возможное количество блага, которое продавцы готовы реализовать при заданной цене (см. рис. 7).

На предложение влияют следующие факторы: число продавцов на рынке (чем больше продавцов, тем больше, т.е. шире, предложение), уровень цен. Закон предложения состоит в том, что чем выше цена, тем больше продавцов, желающих продать товар по такой цене³.

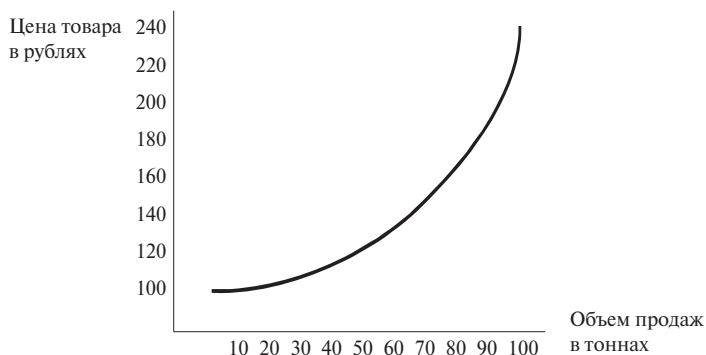


Рис. 7. Кривая предложения

Механизм рыночного регулирования, т.е. регулирующего воздействия спроса и предложения, состоит в следующем. Рост цен на товары ведет, с одной стороны, к снижению спроса и, с другой стороны, к увеличению предложения, но увеличение предложения стимулирует снижение цен, а это, в свою очередь, повышает спрос. Тем самым устанавливается рыночное равновесие, предотвращающее

¹ См.: Борисов Е.Ф. Указ. соч. С. 130.

² См.: Борисов Е. Ф. Указ. соч. С. 131.

³ См. там же. С. 132.

чрезмерный рост цен и обеспечивающее интересы продавцов и покупателей товаров.

В таком соотношении спроса и предложения проявляется конъюнктура рынка. Рыночный механизм устанавливает равновесную цену — это такая цена, которая соответствует интересам и продавцов, и покупателей, т.е. предлагаемые цены выгодны для продавцов и устраивают покупателей. Схематично это выглядит следующим образом (рис. 8).

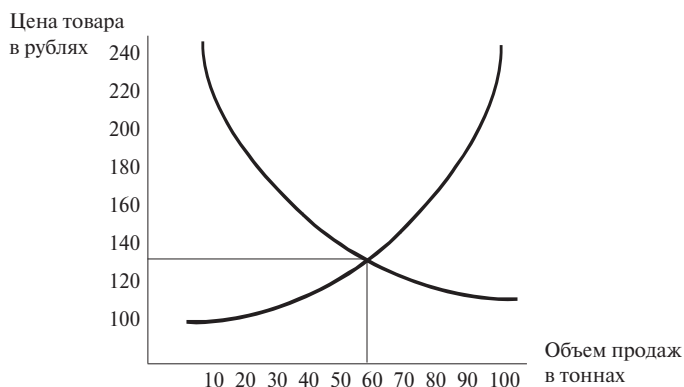


Рис. 8. Схема установления равновесной цены

Рынок порождает конкуренцию. **Конкуренция** (от лат. *concurrere* — сталкивать, состязаться) — соперничество между участниками рыночного хозяйства за лучшие условия производства, купли и продажи товаров¹. Борьба за экономическое выживание и процветание — есть **закон рынка**. Конкуренция может быть свободной (или совершенной) и несовершенной. Свободная конкуренция возможна при наличии на рынке множества независимых фирм, неограниченного доступа на рынок любым субъектам. Свободная конкуренция существовала в эпоху классического капитализма.

В процессе экономического развития появляются монополии. **Монополия** (от греч. *μόνος* — единственный, *πῶλεῶ* — продаю) — это исключительное право производства, промысла, торговли и других видов деятельности, принадлежащее одному лицу, определенной группе лиц или государству.

¹ См.: Борисов Е.Ф. Указ. соч. С. 138.

Монополия — прямая противоположность конкуренции. С учетом степени охвата экономики выделяются такие виды монополистических организаций, как:

- чистая монополия — один продавец на рынке, имеющий полный контроль над количеством и ценой какого-либо товара;
- абсолютная монополия — один продавец в масштабе национального хозяйства;
- монопосония — один покупатель ресурсов или иных товаров.

Выделяют также олигополию (от греч. *oligos* — малочисленный и *pōleō* — продаю, торгую) — господство небольшого количества фирм и компаний в производстве определенных товаров и на рынке этих товаров¹.

По характеру и причинам возникновения различают:

естественные монополии, которые устанавливаются в отношении редких и свободно не воспроизводимых элементов производства (редкие металлы, особые земельные участки) или в отношении отдельных отраслей, например, военно-промышленного комплекса, железнодорожного транспорта и т.п.;

легальные монополии — устанавливаются на законном основании, например, патентная система, авторские права, торговые знаки;

искусственные монополии — это объединения субъектов, создаваемые для получения монополистических выгод посредством установления монопольных цен.

Монопольная цена — это особый вид рыночной цены, которая устанавливается на уровне выше или ниже общественной стоимости или равновесной цены в целях получения монопольного дохода².

В условиях существования монополий конкуренция утрачивает свободный характер. Есть две основные силы, противодействующие абсолютной монополизации экономики, — это конкурентная борьба между самими монополиями и регулирующее воздействие государства.

Монополизация рынка приобрела широкий размах в конце XIX в. в США, и государство вынуждено было пойти на жесткие меры по регулированию экономической деятельности. Появилось антимонопольное законодательство — Акт Шермана против трестов 1890 г.

¹ См.: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь. 4-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 264.

² См.: Борисов Е.Ф. Указ. соч. С. 146.

В настоящее время основными направлениями антимонопольного регулирования являются:

- ограничение монополизации рынка¹. В связи с этим запрещаются сговоры, направленные на ограничение числа участников рынка и т.п.;
- запрет слияния конкурирующих компаний, что ведет к монополизации;
- запрет установления монопольных цен;
- сохранение и поддержание конкуренции в ее цивилизованных формах.

Таковы основные положения рыночной экономической системы, которая сложилась на основе либерального подхода. Однако такая экономическая система характеризовалась высокой степенью неустойчивости, частыми кризисами перепроизводства. А самое главное, практически полным отсутствием социальной защиты работников наемного труда, работавших в тяжелейших условиях (12–14-часовой рабочий день, негарантированный заработок, высокая степень производственного травматизма и т.п.). Такие обстоятельства привели к жестокому противостоянию наемных работников (пролетариата) и работодателей (буржуазии). Весь XIX век характеризуется обострением классовой борьбы. Эти проблемы находились в центре внимания экономистов, которые продолжали развивать экономическое учение и разрабатывать иные подходы, одним из которых является марксистский, предопределивший появление плановой экономики.

4. Плановая экономика. Опираясь на идеи классической политической экономии и учение социалистов-утопистов (*Анри Клод Сен-Симон* — 1760–1825; *Шарль Фурье* — 1772–1837; *Роберт Оуэн* — 1771–1858), К. Маркс и Ф. Энгельс создали экономическое учение, названное **марксизмом**, как учение о новой социальной системе — коммунизме, основанной на общественной собственности на средства производства, отсутствии эксплуатации, всеобщей занятости и общегосударственном плановом хозяйстве. Следует отметить, что это учение было направлено на обеспечение социальной защищенности трудящихся, преодоление недостатков рыночной экономики, приводившей к частым кризисам и социальным бедствиям.

Данное учение было положено в основу организации хозяйства в СССР. Однако низкий уровень промышленного развития страны, не обеспечивавший производство должного объема материальных благ,

¹ Монополизацией признается обладание рыночной долей, превышающей 50%.

установление государственной монополии практически во всех сферах хозяйства предопределили становление командной, или тоталитарной, экономики, характеризовавшейся преобладанием государственной собственности с ее законодательно закрепленным приоритетом, жесткой системой принудительного снабжения и распределения. В основе такой экономической системы лежал государственный план, фактически подавлявший любую хозяйственную инициативу. Данная экономика страдала инертностью, наличием тотального дефицита, когда многие виды товаров были просто недоступны рядовым гражданам.

Следует отметить, что планово-командная экономика существует не только в ортодоксально социалистических государствах (КНДР, Куба), но и в тех странах, где установлен авторитарный режим и преобладает доля государственной собственности, например, в Зимбабве.

Объективно неизбежный процесс концентрации и централизации капитала привел к становлению монополизированной экономики во всех развитых странах. Борьба монополий за выживание усилила стремление к наращиванию производства товаров. К рынкам сырья, товаров и рабочей силы добавился фондовый рынок, причем деятельность этих рынков почти не контролировалась государством или контроль был очень слабым. Все это усиливало экономический хаос и предопределило разрушительный экономический кризис, разразившийся осенью 1929 г. (так называемая «черная пятница» — 24 октября 1929 г., когда произошел обвал фондовых рынков в Нью-Йорке и европейских биржевых столицах (Лондон, Париж, Франкфурт-на-Майне, Милан и др.)). Началась Великая депрессия, длившаяся четыре года и принесящая страшные бедствия всему человечеству.

5. Смешанная экономика. В то же время данные процессы способствовали развитию экономической мысли. В 1936 г. английский экономист *Джон Мейнард Кейнс* (1883–1946) в своем главном труде «Общая теория занятости, процента и денег» изложил новые принципы регулирования национального хозяйства. Он утверждал, что решающая роль в предотвращении кризисов и безработицы должна принадлежать государству. Для подъема промышленности и обеспечения занятости следует ориентироваться не на предложение, а всемерно развивать спрос, т.е. расширять покупательную способность населения, для чего государство должно наращивать объемы капиталовложений в производство, создавать новые рабочие места, вводить прогрессивные налоги, с помощью которых осуществляется

перераспределение доходов от высокооплачиваемых к низкооплачиваемым категориям населения. Государство должно поставить регулирование хозяйственной деятельности на научную основу¹. Такое учение было впоследствии названо **кейнсианством**.

Воплощение в жизнь данного учения привело к формированию смешанной экономической системы, в которой и государство, и рынок играют важную роль в регулировании производства, распределения, обмена и потребления всех ресурсов и материальных благ; где имеет место значительное влияние (вмешательство) государства в деятельность частных лиц, но не подавляющее действие законов рынка.

В настоящее время во всех экономически развитых странах мира функционирует смешанная экономика.

В последней трети XX столетия появились различные модификации названных выше подходов (неоклассический или неолиберальный, некейнсианский и т.п.), в которых прежние теории адаптировались к новым экономическим условиям.

6. Переходная экономика. Существует и еще одна модель экономической системы — переходная экономика. Она складывается в тех странах, где осуществляется переход от планово-командной экономики к смешанной (отдельные страны Латинской Америки, а также бывшие социалистические страны Восточной Европы и Азии на рубеже XX и XXI вв.).

Переходная экономика характеризуется преобладанием государственной собственности и, вследствие этого, широким процессом приватизации, обеспечивающим становление многоукладной экономики. На конституционном уровне закрепляются признание и защита разных форм собственности; обязанность государства поддерживать конкуренцию, ограничивать монополизацию рынка, обеспечивать правовую защиту предпринимательства, гарантии занятости и социальную защиту населения. Вместе с тем нельзя не отметить, что реализация этих задач в разных странах проходит по-разному. Многое зависит от компетентности правителей, их устремленности работать во благо народа, а не в угоду личным интересам и амбициям. Поэтому есть страны, которые довольно быстро проходят этап переходной экономики и включаются в общемировой процесс повышения благосостояния народа. А есть страны, которые разворачиваются медленно, топчутся на месте — делают шаг вперед и тут же дают обратный ход.

¹ См.: Борисов Е.Ф. Указ. соч. С. 38.

§ 2. Экономическая функция государства и экономическая политика

Экономическая политика государства предопределяется уже рассмотренными подходами к соотношению государства и экономики. Экономическая функция выражает роль и назначение государства в экономической сфере. Эта функция носит комплексный характер и включает две главные составляющие. Во-первых, выполнение таких функций, которые связаны с хозяйствованием, но которые принципиально не могут быть осуществлены хозяйствующими субъектами, а только государством. Во-вторых, государственное регулирование экономики (или вмешательство в экономику)¹.

Первая составляющая охватывает три функции, присущие государству всегда, в любой экономической системе: а) обеспечение экономики нужным количеством денег; б) регулирование так называемых «внешних» (или побочных) эффектов; в) удовлетворение потребностей в «коллективных благах» (или в «общественных товарах»)².

Рассмотрим первую функцию государства — **обеспечение экономики нужным количеством денег**. В самом широком смысле деньги — это все то, что продавец принимает в качестве платежного средства, т.е. универсальный товар, обмениваемый на любые продаваемые товары и услуги и выполняющий функции денег³. В экономической литературе деньги определяются как товар особого рода, выполняющий роль всеобщего эквивалента. А всеобщий эквивалент означает способность товара обмениваться на любой другой товар⁴.

Как всеобщий эквивалент деньги обладают следующими свойствами:

- приемлемость, т.е. всеобщее признание за деньгами их функций;
- удобство пользования (портативность, различимость, узнаваемость);

¹ См.: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 128—129.

² Там же. С. 128.

³ См.: *Ефимова Е.Г.* Экономическая теория в схемах, таблицах, графиках и формулах: Учеб. пособие. М.: Изд-во «Флинта»: Московский психолого-социальный институт, 2003. С. 26.

⁴ См.: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 71.

- делимость, означающая возможность оплаты любого количества товара любой стоимости;
- способность к хранению без изменения своих свойств;
- надежность, обеспеченная защитой от подделок;
- однородность, т.е. одинаковая покупательская способность независимо от вида денег (банкноты, разменная монета, безналичные деньги и т.п.)¹.

В ходе исторического развития деньги претерпели видоизменение. Изначально существовали товарные деньги — это товары, выполняющие роль всеобщего эквивалента (меха, скот, соль, затем золото); металлические деньги — это золотые монеты, на которых была выбита их номинальная стоимость (вес), что облегчало обмен, потому что отпала необходимость взвешивать золото каждый раз во время совершения сделок; бумажные деньги — денежные знаки (казначейские билеты), которым государство придавало силу и роль официальных денег, пришедшие на смену металлическим деньгам; кредитные деньги — форма денег, порожденная развитием кредитных отношений, представляющая собой банкноты Центрального банка и банковские депозиты².

Деньги могут существовать в различных формах: наличные деньги — денежные средства в их первородной форме, в виде бумажных денег и монет, денежных знаков; безналичные деньги — денежные средства на банковских счетах, используемые для оплаты взаимных расчетов посредством перечислений с одного счета на другой³. По форме выделяют также полноценные и неполноценные деньги. К *полноценным деньгам* относят деньги, изготовленные из благородных металлов: биметаллические (золотые, серебряные) и монометаллические (золотые). К *неполноценным деньгам* относят деньги, внутренняя стоимость которых не равна их номиналу. Это: бумажные деньги, билонная монета (разменная монета из недрагоценных металлов), кредитные деньги (банкноты, векселя, чеки). В ходе развития кредитно-денежных отношений появились деньги в форме чеков (чековых книжек), а в последнее время еще и электронные деньги.

Рассмотрим **функции денег**. Первая функция денег — деньги выступают в качестве **меры стоимости**, это выражение способности денег соизмерять стоимость всех товаров. Мы говорим: стул стоит

¹ См.: Ефимова Е.Г. Указ. соч. С. 26.

² См.: Райзенберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Указ. соч. С. 197.

³ См. там же. С. 38, 232.

500 рублей (а не 5 кг колбасы или 500 кирпичей и т.п.). Изначально для выполнения этой функции деньги как особый товар должны были обладать собственной стоимостью. Исторически эту функцию стало выполнять золото. Стоимость товара, выраженная в денежной форме, называется ценой товара. Эту функцию деньги выполняют с помощью масштаба цен — денежной единицы, устанавливаемой в законодательном порядке каждой страной (рубли, доллар, иена).

Выражение стоимости в деньгах носит идеальный характер, т.е. функцию меры стоимости могут выполнять не наличные, а мысленно представляемые (идеальные) деньги.

Вторая функция денег — деньги выступают как *средство обращения*. Деньги выступают посредниками обмена товаров (Т-Д-Т¹). Первоначально эту функцию выполняли товарные деньги (меха, скот как всеобщий эквивалент), замененные впоследствии золотом. Затем стали чеканить золотые монеты, имевшие обозначенную стоимость (номинал). В дальнейшем золотые монеты были заменены бумажными деньгами. Таким образом, функцию средства обращения могут выполнять и неполноценные деньги (т.е. символы, знаки полноценных денег).

Деньги являются абсолютно ликвидными средствами обмена, т.е. быстрореализуемыми. Это порождает третью функцию денег — *функцию накопления*. Деньги превращаются в сокровище, становятся показателем богатства. Эту функцию, как правило, выполняют золотые монеты, слитки золота, предметы роскоши (золотые изделия). Одной из важнейших характеристик экономического состояния страны является величина золотовалютных резервов. Золотовалютные (или международные) резервы России включают доллары США (около 50%), евро (около 40%), а также ряд других валют (японскую иену, швейцарский франк и др.) и монетарное золото. Мировым лидером по величине золотовалютных резервов является Китай (свыше 3 трлн долл.) и Япония (около 1 трлн долл.). Россия находится в числе лидеров по этому показателю. По состоянию на конец 2012 года объем золотовалютных (международных) резервов РФ составлял 528,2 млрд долл. США¹.

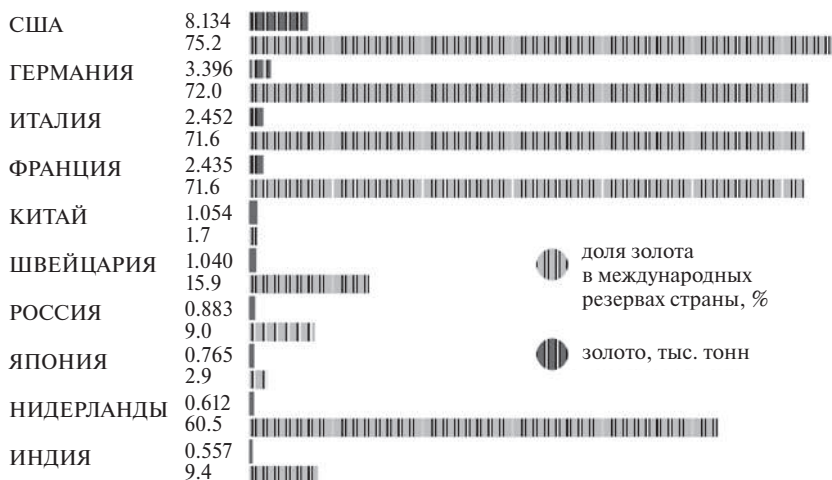
Золото является важнейшим компонентом официальных резервов любой страны. Сейчас в общей «копилке» сосредоточено 30,9 тысячи тонн. Для сравнения, за всю историю существования человечества из недр планеты извлекли 166,6 тысячи тонн.

¹ См.: официальный сайт Центробанка России, где содержится информация по состоянию на дату обращения.

В прилагаемой таблице показан золотой запас десяти ведущих стран мира¹.

ДЕСЯТКА СТРАН, ИМЕЮЩИХ САМЫЕ БОЛЬШИЕ ЗОЛОТЫЕ ЗАПАСЫ

Источник: Банк России, данные на 01.01.2012 г.



Из таблицы видно, что золотой запас России составляет около 900 тонн.

Четвертая функция денег состоит в том, что деньги выступают в качестве **средства платежа**. Мы расплачиваемся деньгами за товары, услуги, развлечения и проч. В качестве средства платежа выступают реальные деньги: золото, монеты, бумажные деньги, кредитные деньги (вексель, банкнота, т.е. банковский билет, чек).

Прежде выделялась еще одна функция денег — мировые деньги. Это было связано с так называемым «золотым стандартом», введенным в Великобритании еще в XVIII в. (фунты). Во второй половине XX в. эту функцию стал выполнять доллар США (1 долл. = 0,82 г чистого золота). В 1971 г. США отменили золотой стандарт. Но в силу инерции доллар продолжает рассматриваться как некий эквивалент (у.е.).

Сами деньги обладают стоимостью. Стоимость денег — это их покупательная способность, т.е. то количество товаров и услуг, которое можно купить на денежную единицу. Стоимость денег находится

¹ Данные взяты из: Российская газета. 2012. 10 авг.

в обратной зависимости от количества денег в обращении. Чем больше денег в обращении, тем меньше их стоимость, и наоборот.

В то же время денежная масса, согласно неоклассической теории количества денег, зависит от уровня цен и выражается формулой:

$$MV = PQ,$$

где M — масса денежных знаков; V — скорость обращения денег; P — цена товара; Q — количество товаров на рынке¹.

Отсюда количество денег, необходимых для обращения, определяют по формуле:

$$M = PQ/V.$$

Если это количество будет превышено, начнется инфляция. Инфляция (от лат. *inflatio* — вздутие) — это процесс обесценивания бумажных денег, падение их покупательной способности вследствие чрезмерного выпуска (эмиссии) денег или сокращения товарной массы в обращении при неизменном количестве выпущенных денег. Инфляция проявляется в росте цен, повышении стоимости жизни.

Выделяют следующие виды инфляции: умеренная, галопирующая и гиперинфляция. Умеренная (или ползучая) инфляция — это непрерывный и незначительный рост цен в пределах 10% в год (ежегодный рост цен на 2–4% считается вполне нормальным явлением). Галопирующая инфляция означает стремительный рост цен от 20 до 200% в год. Гиперинфляция имеет место при росте цен свыше 50% в месяц.

В последние годы возникло такое экономическое явление, как мегаинфляция, выражающаяся в неимоверно высоких темпах инфляции. Это связано с тоталитарными режимами и крайне неумелой субъективистской экономической политикой. Так, в Зимбабве с июня 2011 г. по июнь 2012 г. инфляция составила 11,2 миллиона процента².

Для борьбы с инфляцией применяют антиинфляционные меры: сокращение государственных расходов, повышение налоговых ставок, «замораживание» заработной платы, контроль за денежной массой и иные.

Явление, обратное инфляции, называется дефляция (от позднелат. *deflatio* — сдувание) — уменьшение денежной массы в об-

¹ См.: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 72–73.

² Источник: Интернетсайт www.willbe.ru.

ращении путем изъятия части избыточных, по сравнению с потребностями денежного обращения, бумажных денег. Дефляция проводится в целях борьбы с инфляцией путем повышения учетной ставки банка, повышения налогов, сокращения бюджетных расходов и т.п.

Государство регулирует денежную массу в обращении через кредитно-денежную политику, которая осуществляется через **банковскую систему**.

Банк (от итал. *banco* — скамья) — финансовая организация, учреждение, производящее разнообразные виды операций с деньгами и ценными бумагами и оказывающее финансовые услуги правительству, предприятиям, гражданам и друг другу. Банковская система включает государственные и негосударственные (коммерческие) банки, а также некоторые иные кредитные учреждения (страховые компании, сберегательные учреждения, инвестиционные и пенсионные фонды и т.п.). Во главе банковской системы стоит Центральный банк. Коммерческие банки в зависимости от характера основных операций делятся на: сберегательные (аккумулируют денежные средства населения и предоставляют краткосрочные кредиты); инвестиционные (осуществляют операции с ценными бумагами); ипотечные (выдают долгосрочные ссуды под залог недвижимости) и др.

Рассмотрим основные положения кредитно-денежной политики на примере российской банковской системы. Во главе банковской системы РФ стоит Центральный банк, статус которого определен Конституцией РФ и Федеральным законом № 86-ФЗ 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Цели деятельности Банка России: защита и обеспечение устойчивости рубля; развитие и укрепление банковской системы РФ; обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы; развитие финансового рынка РФ и обеспечение его стабильности (ст. 3 названного Закона).

Банк России во взаимодействии с Правительством РФ разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику; монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение; устанавливает правила проведения банковских операций; осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России; устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю; выполняет иные функции, предусмотренные названным Законом (ст. 4). Банк России подотчетен Государственной

Думе ФС РФ. Размер уставного капитала Банка России составляет 3 млрд руб.¹

Федеральный закон о Банке России определяет основные положения организации наличного денежного обращения. Официальной денежной единицей (валютой) РФ является рубль, состоящий из 100 копеек. Официальное соотношение между рублем и золотом или другими драгоценными металлами не устанавливается.

При обмене банкнот и монеты Банка России старого образца на банкноты и монету Банка России нового образца срок изъятия банкнот и монеты из обращения не может быть менее одного года, но не должен превышать пяти лет. Банк России без ограничений обменивает ветхие и поврежденные банкноты в соответствии с установленными им правилами.

Указанием ЦБР с июля 2007 г. предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке установлен в сумме 100 тыс. руб.

Названный Федеральный закон определяет основы денежно-кредитной политики в России.

Основными инструментами и методами денежно-кредитной политики Банка России являются:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) обязательные резервные требования;
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения;
- 8) эмиссия облигаций от своего имени (ст. 35);
- 9) другие инструменты, определенные Банком России.

Рассмотрим наиболее важные из этих инструментов.

Банковский процент — это инструмент воздействия на процентные ставки коммерческих банков. Повышение ставки банковского процента ведет к росту ставок коммерческих банков, происходит снижение финансовых возможностей пользователей кредита и уменьшение числа желающих взять кредит, что приводит к уменьшению денежной массы на рынке. Понижение ставки банковского процента вызывает обратный эффект.

¹ В настоящее время ЦБР наделен еще одной функцией — утверждение графического изображения рубля в виде знака.

Изменение нормы обязательных резервов. Обязательный резерв — это минимальная доля депозитов, которую коммерческие банки должны хранить в виде резервов (беспроцентных вкладов) в Центральном банке. Коммерческие банки всегда должны иметь кассовую наличность для выплат по первому требованию клиентов. Эта наличность и есть обязательные резервы. Они могут храниться в сейфах самих коммерческих банков или в виде депозитов в ЦБ. Размер обязательных резервов в процентном отношении к обязательствам кредитной организации (норматив обязательных резервов), а также порядок депонирования обязательных резервов в Банке России устанавливаются Советом директоров.

Нормативы обязательных резервов не могут превышать 20% обязательств кредитной организации и могут быть дифференцированными для различных кредитных организаций (ст. 38 Закона о ЦБР). Чем выше размер обязательных резервов, тем меньше денежная масса в коммерческих банках, а следовательно, и на рынке¹.

Операции на открытом рынке — это купля-продажа Банком России казначейских векселей, государственных облигаций, прочих государственных ценных бумаг, облигаций Банка России (например, ГКО). Поскольку государственные ценные бумаги являются надежным вложением средств, коммерческие банки охотно покупают эти бумаги, уменьшая объем свободных денежных средств для операций с физическими и юридическими лицами, что ведет к снижению количества денег на рынке. С помощью таких операций Банк России либо изымает деньги из обращения, либо «вбрасывает» их.

Изменение ставки рефинансирования. Под рефинансированием понимается кредитование Банком России кредитных организаций. Ставка рефинансирования — это цена денег, т.е. плата за пользование ими. Повышение учетной ставки (рост цены денег) ведет к снижению спроса на них и уменьшению объема денежных операций, совершаемых коммерческими банками (меньше выдается ссуд), а снижение спроса ведет к снижению предложения и объема денежной массы на рынке. Снижение учетной ставки, наоборот, ведет к росту спроса и предложения денег и к увеличению денежной массы на рынке.

С начала экономических реформ в 1992 г. ставка рефинансирования менялась неоднократно. В 1993–1994 гг. ее величина достигала 210%. В последние годы она колеблется в пределах 8–10 %.

¹ По состоянию на август 2012 г. размер обязательных резервов составлял от 4 до 5,5% в зависимости от видов банковских операций. Обновленную информацию см. на сайте Банка России.

Под валютными интервенциями Банка России понимается купля-продажа Банком России иностранной валюты на валютном рынке для воздействия на курс рубля и на суммарный спрос и предложение денег.

Еще одной функцией государства в первом направлении является **регулирование внешних (побочных) эффектов хозяйственной деятельности**.

Деятельность производителей и потребителей товаров в условиях рынка может порождать внешние для рынка эффекты, т.е. оказывать влияние на тех субъектов, которые не являются участниками данных рыночных отношений. Внешние эффекты могут быть как отрицательными, так и положительными. Классический пример отрицательного эффекта — строительство плотины в верховьях реки, приводящее к ухудшению рыбоводства в низовьях реки. Пример положительного эффекта — фермер проводит оросительный канал на свой земельный участок, вследствие чего качество соседних земельных участков улучшается без вложения капитала их владельцев¹. В любом случае эти эффекты связаны с дополнительными затратами, которые подлежат компенсации. Такую компенсацию и берет на себя государство, устанавливая дополнительные обязательные платежи или льготы соответствующим хозяйствующим субъектам.

В современных условиях важным направлением такого регулирования является регулирование экологических аспектов производственной деятельности. Примером такой функции может служить Федеральный закон № 184-ФЗ 2002 г. «О техническом регулировании», которым предусмотрены введение технических регламентов и стандартизации в целях обеспечения экологической безопасности, безопасности жизни и здоровья людей, сохранности собственности, обеспечения научно-технического прогресса и т.п. (ст. 7, 11).

Наконец, третьей функцией в первом направлении воздействия государства на экономику является **удовлетворение потребностей в «общественных товарах» (в коллективных благах)**.

Механизм рынка нацелен на удовлетворение только тех потребностей, которые выражаются через спрос. Но в обществе есть такие потребности, которые нельзя измерить в деньгах и превратить их в спрос. Это так называемые коллективные потребности — в обороне, охране общественного порядка, в государственном управлении транспортной, энергетической системами и т.п.

¹ См.: Экономическая теория (политэкономия): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г. П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 128.

В мировой экономической науке они называются общественными товарами. Удовлетворение этих потребностей общества обеспечивается государством, а финансирование осуществляется через центральный, региональный или местный бюджеты.

Вторая составляющая экономической функции государства — это непосредственное государственное регулирование хозяйственной деятельности, или государственное вмешательство в экономику.

Выделяют следующие формы государственного вмешательства в экономику¹.

1. Правовое регулирование экономической деятельности, т.е. создание правовых основ рыночной экономики.

2. Прямое администрирование, т.е. прямое вмешательство в хозяйственную деятельность.

3. Экономическое регулирование хозяйственной деятельности.

Правовое регулирование экономической деятельности состоит в следующем.

А) Государство конституционно закрепляет формы собственности, устанавливая или многообразие форм, или приоритет какой-либо формы.

Так, ст. 8 Конституции РФ устанавливает: «В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности» (часть вторая).

Б) Государство устанавливает основные начала хозяйственной деятельности.

«В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности» (часть первая ст. 8 Конституции РФ).

В) Государство регулирует отношения в отдельных отраслях хозяйства.

В качестве примеров можно назвать федеральные законы № 35-ФЗ 2003 г. «Об электроэнергетике»; № 10-ФЗ 1998 г. «О государственном регулировании развития авиации»; № 264-ФЗ 2006 г. «О развитии сельского хозяйства», № 271-ФЗ 2006 г. «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», № 381-ФЗ 2009 г. «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» и другие.

¹ См. об этом: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 130—133.

В настоящее время политика государства направлена на поддержку малого и среднего предпринимательства. Здесь можно назвать Федеральный закон № 209 2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства». Данный Закон, практически впервые в российской практике, выделяет микропредприятия (с численностью занятых не более 15 человек), малые предприятия (с числом занятых от 16 до 100 человек) и средние предприятия, насчитывающие от 101 до 250 занятых. В дополнение к этому учитываются также объем выручки и балансовая стоимость активов. Названный Закон предусматривает налоговые и иные льготы для малого и среднего предпринимательства.

Вторая форма государственного вмешательства в экономику состоит в прямом администрировании, т.е. в прямом управлении хозяйственными процессами через такие инструменты, как:

- лицензирование отдельных видов хозяйственной деятельности;
- финансовый контроль;
- управление государственной собственностью и руководство государственными предприятиями.

Лицензирование представляет собой выдачу специального разрешения (лицензии) на осуществление определенного вида деятельности. Порядок лицензирования регулируется Федеральным законом № 99-ФЗ 2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности». Лицензия — это специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (ст. 2 ФЗ). Лицензия действует бессрочно. За выдачу лицензии взимается госпошлина. К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, культурному наследию народов РФ, обороне и безопасности государства.

Названный Закон содержит перечень видов лицензируемой деятельности. К таковым относятся, например:

- производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

- разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;
- деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники;
- разработка, производство, испытание, хранение, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия и ряд иных, перечисленных в статье 12 названного Федерального закона.

Финансовый контроль — это контроль за законностью и целесообразностью действий в области образования, распределения и использования денежных фондов государства и субъектов местного самоуправления¹. Такой контроль осуществляется специально уполномоченными на то государственными органами, например, Счетной палатой РФ, финансово-бюджетными, налоговыми органами и др.

Управление государственной собственностью и руководство государственными предприятиями осуществляются Правительством РФ, федеральными органами исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов РФ. Более подробно это будет рассмотрено далее в связи с анализом института собственности и статуса юридических лиц.

Экономическое регулирование хозяйственной деятельности включает: меры прямого экономического воздействия, а также меры косвенного регулирования экономической сферы.

Прямое экономическое воздействие на экономику состоит в целевом финансировании экономики посредством разработки и реализации федеральных и региональных целевых программ, а также в организации системы государственных закупок.

Примером таких программ могут служить Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства РФ № 848 2001 г.; Федеральная целевая программа «Исследования и разра-

¹ Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 739.

ботки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2014–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства РФ от 21 мая 2013 г. № 426, и др.

Система государственных закупок состоит в том, что государство выступает заказчиком той или иной продукции, финансируя ее производство. Примером могут служить государственный оборонный заказ, осуществляемый в соответствии с Федеральным законом № 275-ФЗ 2012 г. «О государственном оборонном заказе», а также Федеральный закон № 44-ФЗ 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Разразившийся в 2008 году мировой финансовый кризис вызвал к жизни еще одну форму экономического воздействия государства на экономику — это оказание государственной поддержки системообразующим организациям, т.е. предприятиям, занимающим на рынке ведущее положение, банкротство которых может вызвать широкомасштабные негативные социальные и экономические последствия. Эта поддержка оказывается путем предоставления государственных гарантий, субсидирования процентных ставок, реструктуризации налоговой задолженности, размещения государственного заказа, предоставления таможенных льгот и т.д.

Косвенное экономическое регулирование осуществляется посредством разработки и осуществления денежно-кредитной и бюджетно-налоговой политики, а также через валютное и таможенное регулирование.

Основными средствами косвенного регулирования экономики являются финансовые средства, а само вмешательство выражается через финансовую политику государства.

Финансовая политика государства представляет собой совокупность финансовых мероприятий, осуществляемых государством (прежде всего правительством) через звенья и элементы финансовой системы.

Финансовая система — это совокупность финансовых звеньев, призванных материально обеспечить выполнение политических и экономических функций государства. В каждой стране финансовая система имеет свои особенности. Рассмотрим российскую финансовую систему. Она включает следующие основные институты:

- 1) бюджетную систему;
- 2) внебюджетные целевые фонды;
- 3) финансы предприятий, объединений, организаций, учреждений, экономических отраслей;

- 4) имущественное и личное страхование;
- 5) государственный и банковский кредит¹.

Бюджетную систему составляют государственный бюджет, региональные бюджеты (бюджеты субъектов федерации или крупных административно-территориальных единиц в унитарном государстве) и местные бюджеты, а также организационные основы разработки, принятия и исполнения бюджета.

Внебюджетные целевые фонды образуются на общегосударственном, региональном и местном уровне для финансового обеспечения решения социальных или определенных экономических задач. Эти фонды делятся на социальные и экономические. К первым относятся пенсионный фонд, фонды медицинского, а также социального страхования. К экономическим: дорожные фонды и некоторые иные.

Финансы предприятий, учреждений — это финансовые ресурсы, аккумулируемые государственными предприятиями, государственными финансовыми учреждениями в процессе осуществления их деятельности.

Страхование — это отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных средств, формируемых из уплачиваемых этими лицами страховых взносов. Существуют следующие виды страхования: социальное страхование, личное страхование, имущественное страхование, страхование ответственности, страхование предпринимательских рисков и т.п.

Государственный кредит — это финансовые ресурсы, получаемые государством от юридических и физических лиц как в собственной стране, так и за рубежом в виде государственного займа.

Безусловно, центральным институтом всей финансовой системы является бюджетная система.

Термин «бюджет» произошел от англ. *budget* — сумка, кожаный мешок. В XVII в. в Англии на заседании палаты лордов канцлер казначейства, опираясь на мешок с деньгами, произносил речь о состоянии финансов государства, которая и называлась «budget»².

¹ См.: Большой юридический словарь / Под ред. А.Я. Сухарева, В.Д. Зорькина, В.Е. Крутских. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 738.

² См.: Грачева Е.Ю., Куфакова Н.А., Пепеляев С.Г. Финансовое право России. М.: ТЕИС, 1995. С. 23.

В современном понимании бюджет — это форма образования и расходования денежных средств для обеспечения деятельности органов государственной власти и выполнения функций государства¹. По своей сущности государственный бюджет представляет собой государственный план доходов и расходов государства за определенный период времени, как правило, за один год. В государственном бюджете аккумулируются основные финансовые средства. Из бюджета осуществляется финансирование основных государственных расходов (оборона, охрана правопорядка, развитие науки, образования, культуры и т.п.). Структурно бюджет включает доходную и расходную части.

Доходную часть бюджета образуют денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в распоряжение органов государственной власти и органов местного самоуправления. Доходы бюджета образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных перечислений. К налоговым доходам относятся предусмотренные налоговым законодательством государства федеральные, региональные и местные налоги и сборы, а также пени и штрафы, взыскиваемые за нарушение налогового законодательства. К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями (федеральными, региональными или муниципальными);
- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации и т.п.;
- иные неналоговые доходы.

К безвозмездным перечислениям относятся перечисления в виде финансовой помощи из бюджетов других уровней; безвозмездных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Расходную часть бюджета составляют денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

¹ Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 1998. С. 61.

В расходной части бюджетов всех уровней предусматривается создание резервных фондов, средства которых расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Резервные фонды находятся в ведении органов исполнительной власти.

Одной из главных задач экономической политики государства является достижение соответствия между бюджетными доходами и бюджетными расходами. В этом случае имеет место сбалансированный бюджет. Превышение расходов бюджета над его доходами образует дефицит бюджета. Обратное состояние, когда доходы бюджета превышают его расходы, называется бюджетным профицитом.

Если бюджет запланирован с дефицитом, то образуется государственный долг. Государственный долг — это сумма непогашенных дефицитов госбюджетов, накопленная за все время существования государства¹. Государственный долг делится на внутренний и внешний. *Внутренний долг* — это задолженность государства собственным гражданам. *Внешний* — задолженность иностранным физическим и юридическим лицам. Государственный долг влечет неблагоприятные последствия, выражающиеся в ограничении возможностей потребления для населения страны, в увеличении налогов для его погашения, что, в свою очередь, снижает экономическую активность, в вытеснении частного капитала и ограничении роста экономики. Для погашения долга государство проводит выпуск займов, увеличивает налоги и т.п.²

ГЛАВА 19. Основы гражданского права

§ 1. Источники гражданского права

Предметом отрасли гражданского права являются имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, складывающиеся между равноправными субъектами. **Имущественные от-**

¹ См.: Экономическая теория (политэкономика): Учебник / Под общей ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлевой. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 462.

² Дальнейшая характеристика структуры бюджета, бюджетного процесса и налоговой системы дается применительно к Российской Федерации во второй части настоящего пособия.

ношения — это отношения между людьми или коллективами людей по поводу имущества. Отношения такого рода складываются или по поводу присвоения и принадлежности имущества кому-либо, или в связи с переходом имущества от одного лица к другому. Под имуществом в этом случае понимаются как вещи (дом, автомобиль и т.п.), так и деньги, ценные бумаги (акции, облигации и т.п.).

Имущественные отношения делятся, в свою очередь, на вещные (возникают в связи с принадлежностью вещи) и обязательственные (возникают в связи с распоряжением вещью).

Одна из особенностей имущественных отношений как предмета гражданского права состоит в том, что складываются они между самостоятельными и независимыми друг от друга субъектами.

Личные неимущественные отношения — это отношения по поводу нематериальных благ. Объектом этих отношений являются такие блага, как жизнь, имя, честь, достоинство и т.п. Особенностью нематериальных благ является то, что они не имеют материального (стоимостного) содержания и неразрывно связаны с носителем этих благ.

Метод гражданско-правового регулирования предопределяется характером предмета. Метод состоит в установлении юридического равенства субъектов отношений как самостоятельных и независимых собственников (или владельцев) имущества. Кроме того, метод учитывает волю сторон в организации хозяйственных связей. Отсюда нормы гражданского права носят диспозитивный характер, предоставляющий сторонам возможность самим определять характер и содержание отношений между собой.

Гражданское право в юридической литературе определяется как одна из отраслей права, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения, основанные на независимости и имущественной самостоятельности их участников, методом юридического равенства сторон в целях наделения частных лиц возможностями самоорганизации их деятельности по удовлетворению своих потребностей и интересов¹.

Нормы гражданского права базируются на основополагающих нормах конституции. Так, в РФ регулирование данного рода отношений основывается на конституционных нормах, закрепляющих

¹ Гражданское право. В 4 т. Т. I: Общая часть: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению 521400 «Юриспруденция» / Отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 55.

различные формы собственности (ст. 8, 9), права человека и гражданина в сфере имущественных отношений (ст. 35, 36) и др.

Важнейшим источником гражданского права является гражданский кодекс (ГК). В РФ ГК состоит из нескольких частей. Часть первая принята в 1994 г., вторая — в 1996 г., третья — в 2001 г., четвертая — в 2006 г.¹ Наряду с кодексами имущественные отношения регулируются и иными нормативными правовыми актами. В РФ это — ряд федеральных законов, а также указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные акты министерств, содержащие гражданско-правовые нормы. Следует иметь в виду, что постановления Правительства РФ по гражданско-правовым вопросам принимаются на основании и во исполнение ГК РФ, иных федеральных законов, указов Президента РФ, а содержащие нормы гражданского права акты министерств издаются только в случаях и пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами и иными нормативными правовыми актами.

Имущественные отношения могут регулироваться нормами международного права. Так ГК РФ устанавливает, что к имущественным и личным неимущественным отношениям, составляющим предмет гражданского права, могут непосредственно применяться нормы международных договоров Российской Федерации (ст. 7 ГК РФ).

§ 2. Субъекты и объекты гражданских правоотношений.

Гражданская правоспособность и дееспособность

Субъектом гражданского права является лицо, наделенное в соответствии с нормами гражданского законодательства правоспособностью и дееспособностью, позволяющими ему стать участником гражданских правоотношений. Все множество субъектов гражданского права разделяется на две большие группы: физические лица и юридические лица.

Физические лица — это собственно граждане, иностранные граждане и лица без гражданства (апатриды). В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства гражданское законодательство,

¹ В настоящее время рассматриваются поправки ко всем четырем частям ГК РФ. Вполне возможно, что структура ГК РФ будет изменена. Обращаю внимание читателей (прежде всего, абитуриентов) на это обстоятельство и рекомендую воспользоваться услугами авторитетных источников информации, таких как «КонсультантПлюс» и «Гарант».

как правило, устанавливает национальный режим. Например, Гражданский кодекс (ГК) РФ определяет, что нормы гражданского законодательства применяются к отношениям с их участием, если иное не предусмотрено федеральными законами (ст. 2). Следует иметь в виду, что часть третья ГК РФ содержит раздел VI, в котором урегулирован порядок применения российского или зарубежного права к регулированию отношений с участием иностранных физических и юридических лиц.

Физические лица как субъекты гражданского права обладают такими свойствами, как гражданская правоспособность и гражданская дееспособность. Рассмотрим, как это урегулировано в законодательстве РФ.

Гражданская правоспособность состоит в способности иметь права и нести обязанности, предусмотренные гражданским законодательством. Такая правоспособность признается в равной мере за всеми гражданами (ст. 17 ГК РФ).

В содержание гражданской правоспособности входит возможность иметь имущество на праве собственности, наследовать и завещать имущество, заниматься предпринимательской и иной не запрещенной законом деятельностью, создавать юридические лица, совершать любые не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах, избирать место жительства, иметь права автора произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных результатов интеллектуальной деятельности, иметь иные имущественные и личные неимущественные права (ст. 18 ГК РФ).

Гражданская правоспособность физических лиц возникает с момента рождения и прекращается смертью.

Гражданин не может быть полностью лишен правоспособности.

Ограничение граждан в правоспособности допускается лишь в случаях и в порядке, установленных законом. Например, Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ 1997 г. «О Правительстве Российской Федерации» устанавливает, что члены Правительства РФ не вправе «...заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, если иное не предусмотрено федеральными законами» (ст. 11).

Гражданская дееспособность граждан — это способность своими действиями приобретать и осуществлять права, возлагать на себя и исполнять обязанности, установленные гражданским законодательством.

Дееспособность предполагает совершение осознанных волевых действий, поэтому она признается за физическими лицами, достигшими установленного законом возраста.

В полном объеме она возникает по достижении 18 лет. В то же время ГК РФ предусматривает возможность наступления полной дееспособности и в несовершеннолетнем возрасте. Так, лицо, достигшее шестнадцатилетнего возраста, может быть объявлено полностью дееспособным, если оно работает по трудовому договору либо с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью. Решение в этом случае принимается органом опеки и попечительства (если имеется согласие обоих родителей, усыновителей или попечителя) или судом (при отсутствии такого согласия). Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным называется **эмансипацией** (ст. 27). Кроме того, полная гражданская дееспособность у несовершеннолетних лиц наступает с момента государственной регистрации брака.

Согласно ГК РФ малолетние дети в возрасте до шести лет не обладают дееспособностью. Все сделки от их имени осуществляют их родители или иные законные представители (опекуны).

Дети в возрасте от 6 до 14 лет обладают *частичной дееспособностью*. Они могут совершать мелкие бытовые сделки (например, покупка продуктов питания, школьно-письменных принадлежностей и т.п.), сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды и не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации, а также сделки по распоряжению средствами, которые были предоставлены им их законными представителями или третьими лицами (но с согласия законных представителей) для определенной цели или для свободного распоряжения (ст. 28).

Дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет расширяется, но остается *неполной*¹. Наряду с совершением мелких бытовых сделок они могут без согласия законных представителей распоряжаться своим заработком, стипендией, иными доходами; могут самостоятельно осуществлять права автора произведе-

¹ В цивилистической литературе дееспособность делится на полную, неполную (ее называют еще и частичной), а также ограниченную (т.е. уменьшенную в объеме по решению суда). Но в составе неполной дееспособности следует выделять еще и дееспособность малолетних в возрасте от 6 до 14 лет. Именно ее и следовало бы именовать частичной.

ния; вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими (ст. 26).

Следует отметить, что ответственность по сделкам, совершаемым несовершеннолетними, несут их родители, усыновители или опекуны, кроме случаев, установленных законом.

Поскольку для дееспособности необходимы такие качества, как понимание значения своих действий и способность руководить ими, то при отсутствии названных качеств возникает необходимость изменения дееспособности вплоть до ее прекращения. В связи с этим гражданское законодательство предусматривает возможность ограничения дееспособности или признания гражданина недееспособным.

Ограничение дееспособности устанавливается судом в отношении лиц, имеющих пристрастие к азартным играм, злоупотребляющих спиртными напитками или наркотическими средствами и ставящих тем самым свою семью в тяжелое материальное положение. Над такими лицами устанавливается попечительство. Они вправе самостоятельно совершать только мелкие бытовые сделки. Все остальные сделки — только с согласия попечителя, который получает и расходует заработок, пенсию и иные доходы подопечных в их интересах (ст. 30 ГК РФ).

Признание недееспособным. Согласно ГК РФ, если физическое лицо вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, оно может быть признано судом недееспособным. Над этим лицом устанавливается опека и назначается опекун (органами опеки и попечительства). Опекун совершает сделки от имени своего подопечного (ст. 29).

В случае отпадения обстоятельств, в силу которых лицо было признано недееспособным или ограничено дееспособным, суд отменяет соответствующее решение. Отменяются также установленные над гражданином опека или попечительство.

Существует еще одна форма попечительства — это патронаж. **Патронаж** устанавливается над дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности. В этом случае по их просьбе может быть установлено попечительство в форме патронажа (ст. 41 ГК РФ).

Составной частью гражданской дееспособности является **гражданская деликтоспособность**, т.е. способность лица отвечать по своим обязательствам своим имуществом и иными средствами, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может

быть обращено взыскание (перечень такого имущества закреплен в ст. 446 Гражданского процессуального кодекса РФ 2002 г.). К такому имуществу относятся, например: жилое помещение (его часть), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих с ним, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением; предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши; призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник, и иное имущество, перечисленное в указанной статье.

Таковы основные характеристики физических лиц как субъектов гражданского права. Рассмотрим теперь понятие и признаки юридических лиц как субъектов гражданского права.

Определение понятия юридического лица дается в гражданском законодательстве¹. *Юридическим лицом признается организация, обладающая обособленным имуществом, отвечающая этим имуществом по своим обязательствам, могущая от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде*. Из этого определения можно вывести основные признаки юридического лица.

1. Организационное единство, т.е. наличие определенной организационной структуры, предусматривающей наличие внутренних подразделений, органов управления, распределения полномочий между ними и т.п. Организационное единство закрепляется в учредительных документах этого юридического лица (уставе или учредительном договоре).

2. Наличие обособленного имущества, т.е. имущества, отделенного от учредителей и принадлежащего данному юридическому лицу на правах собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления. Имущество юридического лица включает уставный или складочный капитал (если его образование предусмотрено законом или уставом юридического лица), имущество, приобретенное или созданное в процессе деятельности юридического лица. Юридическое лицо должно обязательно иметь самостоятельный баланс или смету. Внешним выражением имущественной самостоятельности является наличие банковского счета.

¹ Как уже отмечалось, в настоящее время российский парламент рассматривает законопроект о внесении изменений в ГК РФ, поэтому в данном контексте дается общая характеристика юридических лиц. Более детальная характеристика с учетом последних изменений представлена во второй части настоящего пособия.

3. Самостоятельная имущественная ответственность, означающая ответственность юридического лица по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Учредители или собственники имущества юридического лица не отвечают по обязательствам этого лица, так же, как и сами юридические лица не отвечают по обязательствам своих учредителей (собственников имущества), кроме случаев, установленных законодательством.

4. Самостоятельное выступление в гражданском обороте¹. Это означает, что каждое юридическое лицо имеет наименование, позволяющее идентифицировать его, т.е. выделить в ряду других юридических лиц. Наименование должно содержать указание на его организационно-правовую форму, которая определена законом. Все юридические лица подлежат государственной регистрации в федеральном органе государственной регистрации и включаются в единый государственный реестр юридических лиц под своим именем. Не допускается регистрация юридических лиц одинаковой организационно-правовой формы², имеющих одинаковое наименование.

Филиалы и представительства, создаваемые юридическими лицами, выступают в гражданском обороте от имени соответствующих юридических лиц и действуют в пределах предоставленных им полномочий.

5. Возможность предъявлять иски и выступать в качестве ответчика в суде, арбитражном суде. Этот признак связан со всеми предыдущими, т.е. юридическое лицо, обладая обособленным имуществом, имея собственное наименование и возлагая на себя самостоятельную имущественную ответственность, действует самостоятельно и в судебном процессе, т.е. вправе защищать свои имущественные права любыми предусмотренными законом способами, включая судебный порядок. С другой стороны, и к нему могут быть предъявлены соответствующие иски, вследствие чего юридическое лицо выступает в процессе в качестве ответчика³.

¹ Под гражданским оборотом понимаются взаимоотношения субъектов гражданского права, опосредованные договорными и внедоговорными обязательствами, содержанием которых является переход имущества от одного лица к другому на основании заключаемых сделок или иных юридических фактов.

² Организационно-правовые формы юридических лиц рассматриваются во второй части настоящего пособия.

³ Обращаю внимание на то, что признаки юридического лица могут быть изменены текущим законодательством, поэтому желательно сопоставлять данные положе-

Правоспособность и дееспособность юридических лиц. Правоспособность и дееспособность юридических лиц, в отличие от физических лиц, возникает одновременно — с момента их государственной регистрации.

Правоспособность юридических лиц может быть универсальной (или общей) и специальной. Универсальная (общая) правоспособность характеризуется тем, что юридическое лицо, обладающее такого рода правоспособностью, может осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, и приобретать в соответствии с этим любые права и обязанности, предусмотренные законодательством.

Специальная правоспособность юридического лица означает, что оно может совершать только такие виды деятельности, которые соответствуют целям и задачам, закрепленным в его уставе, и иметь соответствующие этим целям права и обязанности.

Дееспособность юридического лица как способность своими действиями приобретать и осуществлять права, возлагать на себя и исполнять обязанности осуществляется прежде всего органами юридического лица, которые образуются в соответствии с их учредительными документами (например, общее собрание участников, дирекция, президент акционерного общества, совет директоров и т.п.). Кроме того, интересы юридического лица в суде, иных органах публичной власти, а также во взаимоотношениях с частными лицами могут выражать и отстаивать представители юридического лица, получившие соответствующие полномочия в порядке, установленном действующим законодательством.

Государство и муниципальные образования как субъекты гражданского права. Наряду с физическими и юридическими лицами в гражданско-правовые отношения вступают публично-правовые образования, к числу которых относятся государство и муниципальные образования. В силу федеративной природы Российского государства участниками гражданских правоотношений могут быть Российская Федерация в целом, а также субъекты РФ, являющиеся государственными образованиями. Особенности государства, как субъекта гражданского права, состоят в следующем.

С одной стороны, государство обладает суверенитетом и политической властью. Оно само регулирует различные общественные отношения, в том числе и имущественные, определяя статус всех

ния с теми новеллами, которые содержатся в соответствующей главе части второй настоящего пособия.

субъектов. Оно само определяет и собственную гражданскую правосубъектность.

С другой стороны, государство, как и другие публично-правовые образования, в гражданско-правовых отношениях участвует на равных началах с иными участниками — физическими и юридическими лицами (п. 1 ст. 124 ГК РФ). Оно не может использовать свои властные полномочия по отношению к другим субъектам¹.

В то же время государство является особым субъектом гражданского права. Особенности состоят в следующем:

- к государству неприменимы правила создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, а также об их банкротстве;
- гражданская правоспособность государства в целом носит специальный, а не общий (универсальный) характер;
- государство приобретает для себя гражданские права и обязанности, т.е. реализует свою дееспособность, через свои органы, действующие в рамках своей компетенции. Но в результате действий этих органов участниками гражданских правоотношений становится именно государство, а не его органы.

Есть также некоторые особенности участия государства во внешнеэкономическом обороте. В сфере ответственности за невыполнение своих гражданско-правовых обязанностей имеет место судебный иммунитет государства и его имущества, находящегося на иностранной территории. Без прямого на то согласия компетентного органа государства к нему не может быть предъявлен иск в иностранном государстве, а также обращено взыскание на его имущество².

Имеются также особенности участия государства в отношениях собственности, в сфере гражданско-правовой ответственности, что будет рассмотрено далее.

Рассмотрим теперь **объекты гражданских правоотношений**. Физические и юридические лица, реализуя свою правосубъектность, вступают в гражданские правоотношения. Объектами этих правоотношений являются имущественные и нематериальные блага. Перечень видов этих благ закреплен в ст. 128 ГК. К ним относятся: вещи, в том числе деньги, ценные бумаги; права на вещи или имуществен-

¹ См.: Гражданское право. В 4 т. Т. 1: Общая часть: Учебник для студентов вузов / Отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 374.

² См. об этом: Там же. С. 389–392.

ные права (права арендатора, наследника и т.п.); работы и услуги; информация; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

По оборотоспособности объекты гражданских правоотношений делятся на: 1) объекты, свободно обращающиеся, т.е. могущие свободно переходить от одного субъекта к другому; 2) объекты ограниченной оборотоспособности. Ограничение оборотоспособности может выражаться в установлении видов объектов, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению. Результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не могут отчуждаться или иным способом переходить от одного лица к другому. Однако права на такие результаты и средства, а также материальные носители, в которых они выражены, могут отчуждаться или иными способами переходить от одного лица к другому.

Представительство и доверенность. Участники гражданских правоотношений действуют от своего имени, но в ряде случаев возникает необходимость представлять интересы какого-либо субъекта в его отсутствие. Для этого гражданское право предусматривает институт представительства и доверенности (гл. 10 ГК РФ).

Представительство — это правоотношение, связывающее представителя с представляемым, в котором представитель действует от имени другого лица и выражает его интересы во взаимоотношениях с третьими лицами (ст. 182–183 ГК РФ). Особенность правового положения представителя состоит в том, что он действует от чужого имени и в чужом интересе и поэтому не может заключать сделки для себя лично. Кроме того, представитель действует строго в рамках полномочий, предоставленных ему представляемым лицом. Если же он действует без соответствующих полномочий или выходит за их рамки, то он и становится стороной в заключенной сделке и приобретает по ней права и обязанности (чаще обязанности), если представляемый впоследствии не признает полномочия представителя.

Поскольку действия представителя порождают (изменяют, прекращают) права и обязанности у представляемого, то возникает необходимость иметь надлежащие полномочия. Полномочия представителя основываются на:

- законе (например, представительство родителями несовершеннолетних детей, представительство опекунами подопеч-

ных, представительство усыновителями усыновленных и т.п.);

- акте органа государственной власти или местного самоуправления;
- доверенности.

Доверенность — это письменное уполномочие, которое одно лицо выдает другому для представительства перед третьими лицами (ст. 185—186, 188 ГК РФ). Доверенность — это односторонняя сделка, т.е. заключается волеизъявлением одного лица.

Доверенность всегда имеет письменную форму, причем различаются простая письменная и нотариально удостоверенная. Последняя выдается для совершения сделок, требующих нотариального удостоверения, и в других случаях, прямо предусмотренных законом.

К нотариальному удостоверению приравниваются:

- удостоверение доверенностей военнослужащих, находящихся на излечении в военно-лечебном учреждении, начальником этого учреждения, его заместителем по медицинской части либо старшим или дежурным врачом;
- удостоверение командирами воинских частей доверенностей, выданных военнослужащими;
- удостоверение начальниками исправительных учреждений доверенностей, выданных содержащимися в этих учреждениях лицами;
- удостоверение администрацией учреждений социальной защиты доверенностей, выдаваемых находящимися там лицами¹.

Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью руководителя юридического лица (или иного лица, уполномоченного учредительными документами).

Доверенность обязательно должна содержать дату ее выдачи. Доверенность без даты выдачи — недействительна.

Максимальный срок действия доверенности не определен. Если срок действия не указан, то доверенность действует в течение одного года со дня выдачи. Доверенности, выдаваемые для совершения сде-

¹ Кроме того, в соответствии с Основами законодательства РФ о нотариате 1993 г., если в муниципальном образовании (поселение или муниципальный район) нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют глава местной администрации или специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления.

лок и представительства за границей, также не ограничиваются сроком.

Лицо, которому выдана доверенность, вправе передоверить свои полномочия, если имеются вынуждающие к этому обстоятельства или это прямо указано в доверенности.

Различают доверенности:

- генеральную — выдается на совершение комплекса юридических действий;
- специальную, выдаваемую на совершение ряда действий в какой-то области, например, доверенность на представительство в суде;
- разовую, которая выдается на совершение одного действия (например, на получение зарплаты или пенсии).

Действие доверенности прекращается в случаях истечения срока ее действия; отмены доверенности лицом, выдавшим ее; отказа лица, которому выдана доверенность; прекращения юридического лица, от имени которого выдана доверенность; смерти гражданина, выдавшего доверенность, или того, на имя которого она выдана, либо признания любого из этих лиц недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим.

ГЛАВА 20. Обязательства в гражданском праве

§ 1. Понятие и виды гражданско-правовых обязательств

Обязательственное право является одним из важнейших институтов гражданского права. Обязательство представляет собой отношение, в котором участники имеют взаимосвязанные права и обязанности. В силу обязательства одно лицо, именуемое должником, обязано совершить в пользу другого лица, именуемого кредитором, определенное действие (передать имущество, выполнить работу, оказать услугу, уплатить деньги и т.п.), либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности (см. ст. 307 ГК РФ).

Сторонами в обязательственных отношениях являются должник и кредитор. *Должник* — это лицо, обязанное совершить какие-либо действия в пользу другой стороны. *Кредитор* — правомочная сторона обязательства, т.е. лицо, имеющее право требовать от должника исполнения каких-либо действий.

Обязательства могут возникать из договора и иных сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения и иных оснований, указанных в законе. Такими основаниями могут быть судебные решения, акты органов государственной власти и местного самоуправления и иные.

Обязательства могут быть классифицированы по различным критериям. Так, по основаниям возникновения различают договорные и внедоговорные обязательства. Последние, в свою очередь, делятся на обязательства деликтные, вследствие неосновательного обогащения, вытекающие из закона и т.п. Исходя из содержания обязательства, различают делимые обязательства (такие, которые позволяют исполнять их по частям вследствие делимости самого предмета обязательственных отношений) и неделимые (характер предмета обязательства не позволяет исполнить его по частям).

Прекращение обязательства по требованию одной из сторон допускается только в случаях, предусмотренных законом или договором.

Основаниями прекращения обязательств являются:

- надлежащее исполнение должником своих обязательств;
- предоставление взамен исполнения отступного (уплата денег, передача имущества и т.п.) в случаях, определенных соглашением сторон;
- полный или частичный зачет встречного однородного требования (кроме обязательств, связанных с возмещением вреда, причиненного жизни или здоровью; о взыскании алиментов; о пожизненном содержании; в иных случаях, предусмотренных законом или договором);
- совпадение должника и кредитора в одном лице;
- новация, т.е. соглашение сторон о замене первоначального обязательства, существовавшего между ними, другим обязательством между теми же лицами, предусматривающим иной предмет или способ исполнения. Новация не допускается в отношении обязательств по возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью, и по уплате алиментов;
- прощение долга;
- невозможность исполнения, если она вызвана обстоятельством, за которое ни одна из сторон не отвечает;
- прекращение обязательства на основании акта государственного органа;
- смерть должника или кредитора;
- ликвидация юридического лица (должника или кредитора), кроме случаев, когда законом или иными правовыми актами

исполнение обязательства ликвидированного юридического лица возлагается на другое лицо (по основаниям о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью, и др.).

Исполнение обязательств. Гражданский кодекс предъявляет общее требование к сторонам относительно исполнения обязательства — обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов либо в соответствии с обычаями (см. ст. 309 ГК РФ).

Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий допускаются только в случаях, предусмотренных законом, а в сфере предпринимательской деятельности — также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Одним из условий исполнения обязательства является срок исполнения. Закон достаточно четко регламентирует сроки исполнения обязательств. Обязательство подлежит исполнению в тот день или в тот период, которые предусмотрены обязательством. А если срок не определен, оно должно быть исполнено в разумный срок после возникновения обязательства. Если срок исполнения обязательства определен моментом востребования, то должник обязан исполнить его в семидневный срок со дня предъявления кредитором требования о его исполнении, если другой срок не вытекает из закона, иных правовых актов, условий обязательства, обычаев делового оборота или существа обязательства. Допускается и досрочное исполнение обязательств, если это предусмотрено законом или договором.

Следующим условием исполнения обязательства является место исполнения. Место исполнения определяется законом, иными правовыми актами или договором, а также обычаями или существом обязательства. Если место исполнения не определено ни одним из указанных способов, то согласно Гражданскому кодексу местом исполнения обязательства считается:

- по обязательствам, связанным с недвижимым имуществом, — место нахождения этого имущества;
- по обязательствам, связанным с перевозками, — место сдачи имущества первому перевозчику для доставки его кредитору;
- по другим обязательствам предпринимателя передать товар или иное имущество — место изготовления или хранения данного имущества, если это место было известно кредитору в момент возникновения обязательства;
- по денежным обязательствам — место жительства кредитора в момент возникновения обязательства, а если кредитором яв-

ляется юридическое лицо — место его нахождения в момент возникновения обязательства;

- по всем другим обязательствам — место жительства должника, а если должником является юридическое лицо — место его нахождения (ст. 316).

Весьма актуальным вопросом в гражданском обороте является обеспечение исполнения обязательств. Уклонение от исполнения обязательств, неплатежи, прямой обман — эти темы очень широко освещаются в средствах массовой информации практически весь период проведения нынешних экономических реформ в стране.

Гражданский кодекс РФ предусматривает весьма широкий выбор способов исполнения обязательств — неустойка, залог, удержание вещи должника, поручительство, независимая гарантия, задаток, обеспечительный платеж и другие способы, предусмотренные законом или договором¹ (см. главу 23 ГК РФ).

§ 2. Сделки в гражданском праве

Сделка в гражданском праве является одним из самых распространенных оснований возникновения гражданских прав и обязанностей. Под сделкой понимаются действия физических и юридических лиц, направленные на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 ГК РФ).

Сделки всегда совершаются людьми, выступающими в гражданском обороте от своего имени или представляющими интересы других лиц, например, от имени юридического лица выступает руководитель органа управления или лицо, действующее по доверенности. Отсюда сделки — всегда выражение воли и результат волеизъявления. Волеизъявление может принимать форму, прямо выражающую конкретный интерес лица совершить сделку определенного вида (выдача доверенности, составление завещания). Но в ряде случаев сделка может быть выражена действиями, лишь косвенно свидетельствующими о характере волеизъявления (например, жесты брокеров на бирже). Такого рода действия называются конклюдентными.

По способам выражения воли вовне (волеизъявления) выделяют следующие формы сделок: устные; письменные (простая и нотариальная формы); конклюдентные действия (акты поведения, выражающие совершение сделки); в форме бездействия (молчание). За-

¹ Содержание этих способов раскрывается во второй части пособия.

коном может предусматриваться необходимость государственной регистрации сделок. В этом случае они считаются заключенными с момента регистрации (например, сделки с землей и другим недвижимым имуществом). В отдельных случаях форма сделки прямо устанавливается законом. Несоблюдение установленной законом формы влечет недействительность сделки.

Виды сделок. В законе все сделки делятся на односторонние и двух- или многосторонние. Для совершения односторонней сделки достаточно волеизъявления одного лица (например, составление завещания, выдача доверенности). Такая сделка порождает обязанности только для лица, совершившего ее. Обязанности по односторонней сделке могут возникнуть у других лиц лишь в случаях, предусмотренных законом, или соглашением с этими лицами.

Двух- или многосторонние сделки заключаются в результате волеизъявления, соответственно, двух и более сторон.

Большинство сделок совершается в строго определенных гражданско-правовых целях, называемых основанием сделки или каузой (от лат. *causa* — основа, причина). Так, основанием сделки купли-продажи для покупателя является приобретение вещи в собственность, для продавца — получение денежного эквивалента. Такие сделки называются каузальными. Сделки, не имеющие такого строго определенного основания, называются абстрактными. Примером абстрактной сделки является выдача векселя, который может использоваться в разных целях (возврат долга, оплата товара и т.п.).

§ 3. Гражданско-правовой договор

Договор — это разновидность сделки, а именно: двух- или многосторонняя сделка, направленная на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей.

К договорам применяются правила, установленные Гражданским кодексом РФ применительно к сделкам, а в отношении обязательств, возникающих из договора, — общие положения об обязательствах (ст. 307–419).

ГК РФ закрепляет в качестве одного из основных начал гражданского законодательства положение о том, что физические и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права **своей волей и в своем интересе**. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора (часть вторая ст. 1). В развитие этого положения ст. 421 ГК РФ закрепляет в каче-

стве одного из начал регулирования договорных отношений **принцип свободы договора**, который означает, что стороны свободны в заключении договора, т.е. могут заключить договор как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами, включить в содержание договора элементы различных договоров (так называемый смешанный договор). Следует при этом отметить, что ГК РФ предписывает сторонам договора соблюдать обязательные условия (правила), установленные законом и иными правовыми актами.

Все это значительно расширяет возможности участников гражданского оборота в регулировании своих взаимоотношений с партнерами (контрагентами), способствует более полному обеспечению их прав и законных интересов.

Содержание договора составляет совокупность прав и обязанностей, распределяемых между его сторонами. Важным элементом содержания договора являются условия, на которых строятся (слагаются) взаимоотношения участников договора. Выделяются **существенные и иные условия договора**. Существенными считаются такие условия, без которых невозможно существование договора. Условия договора признаются существенными в силу закона, иных правовых актов, договора или обычаев оборота. К числу существенных относятся также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Обычно к числу существенных условий относятся цена, предмет договора, сроки исполнения и др.

К иным относятся такие условия, которые включаются сторонами и определяют специфику конкретного договора, но не признаются существенными ни действующим правом, ни сторонами.

Заключение договора. Договор считается заключенным, если между сторонами достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Данное соглашение должно быть достигнуто в той форме, которая требуется для такого рода договоров (например, письменная форма, нотариальное удостоверение и т.п.).

Процедура заключения договора состоит в том, что одна из сторон направляет другой стороне **оферту** — предложение о заключении договора на конкретных условиях. Оферта должна определять существенные условия договора. Другая сторона в случае своего согласия заключить договор на предложенных условиях принимает оферту, т.е. **акцептует** ее. Договор считается заключенным с момента получения акцепта лицом, направившим оферту, — для консенсуальных договоров, а для реальных — с момента передачи соответствующего имущества. Те договоры, которые требуют госу-

дарственной регистрации, считаются заключенными с момента такой регистрации. Местом заключения договора считается то место, которое указано в самом договоре. Если же такое указание отсутствует, то местом заключения договора считается место нахождения юридического лица, направившего оферту (для физических лиц — их место жительства)¹.

ГЛАВА 21. Трудовые отношения и основы трудового права

§ 1. Трудовые отношения и их правовое регулирование. Источники трудового права

Как уже было отмечено, квинтэссенцией экономической сферы является производство материальных благ для удовлетворения потребностей общества. Эти блага создаются людьми, использующими свои интеллектуальные и физические способности для такого производства, т.е. своим трудом.

Труд — это целесообразная деятельность человека, в процессе которой он при помощи орудий труда воздействует на природу и использует ее в целях создания предметов, необходимых для удовлетворения своих потребностей².

Труд играет в жизни общества очень важную роль. Труд — источник материальных и духовных благ, необходимых для удовлетворения общественных потребностей; важное средство существования и развития индивида, раскрытия его творческого (личностного) потенциала.

Труд всегда связан с реализацией человеком своих физических и интеллектуальных способностей, но не всякая реализация данных способностей может считаться трудом. О труде в данном случае идет речь, как о социально значимой и общественно полезной деятельности, т.е. о такой деятельности, которая не имеет антисоциальной направленности.

Человек трудится в различных сферах социальной жизни. Это может быть: непосредственное изготовление материальных благ

¹ Дальнейшая характеристика договоров, в том числе используемых в российской экономике, дается во второй части настоящего пособия.

² См.: Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1983. С. 696.

(добыча полезных ископаемых, производство автомобилей и т.п.); управление государственными делами (в должности министра, депутата парламента); охрана государственных границ, общественного порядка или служба в вооруженных силах; индивидуальная трудовая деятельность человека (т.е. вне коллектива) и т.п.

Следовательно, формами трудовой деятельности могут быть:

- предпринимательство;
- наемный труд;
- выполнение работ по гражданско-правовым договорам;
- военная служба и т.п.

Но не все эти формы трудовой деятельности регулируются трудовым правом, а лишь те из них, которые связаны с использованием физических и интеллектуальных способностей человека в организационно-оформленном процессе производства материальных и иных социальных благ и на основе предоставленных средств и предметов труда и с обеспечением необходимых условий труда.

Таким образом, объектом воздействия трудового права является специфическая трудовая деятельность человека, под которой понимается: *осуществление человеком целесообразной социально ориентированной деятельности, направленной на производство материальных или духовных благ в процессе использования не принадлежащих ему средств и предметов труда и осуществляемой им в составе коллектива работников.*

В процессе такой деятельности возникают трудовые отношения. Определение трудовых отношений содержится непосредственно в Трудовом кодексе РФ — *это отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором. Заключение гражданско-правовых договоров вместо трудовых не допускается (ст. 15 ТК РФ).*

Объектом трудовых отношений является выполнение определенной трудовой функции работником, т.е. работы по определенной специальности, квалификации или должности.

Сторонами трудовых отношений являются работник и работодатель. Работник — физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем на основании трудового договора (гражданин, иностранный гражданин, лицо без гражданства). Работодатель — физическое либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с наемным работником. В случаях, установленных законом, в качестве работодателя может выступать иной субъект (неюридическое лицо), наделенный правом заключать трудовые договоры.

Работодателями из числа физических лиц могут быть:

- физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, иные лица, чья профессиональная деятельность подлежит государственной регистрации или лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности;
- физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства.

Права и обязанности работодателя в трудовых отношениях осуществляются: физическим лицом, являющимся работодателем; органами управления юридического лица (организации) или уполномоченными ими лицами в порядке, установленном ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, субъектов РФ и актами органов местного самоуправления, а также учредительными документами юридического лица (организации) и локальными нормативными актами (ст. 20 ТК РФ).

Трудовые отношения составляют основную часть предмета трудового права. Кроме того, в состав предмета входят и некоторые иные отношения, непосредственно связанные с трудовыми, например, по поводу трудоустройства, организации труда; отношения по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников непосредственно у данного работодателя; по ведению коллективных переговоров, заключению коллективных договоров и соглашений; связанные с материальной ответственностью работодателей и работников в сфере труда; с надзором и контролем за соблюдением трудового законодательства, разрешением трудовых споров и некоторые иные.

Таким образом, *предмет трудового права составляют трудовые и непосредственно связанные с ними иные отношения в сфере труда.*

Участниками отношений, складывающихся в сфере труда, являются: работники, объединения работников, представители работников (профсоюзы и т.п.), работодатели, объединения работодателей, представители работодателей, органы исполнительной власти (Правительство РФ, Федеральная служба по труду и занятости и т.п.), комиссии по трудовым спорам и иные.

Все множество отношений, составляющих предмет трудового права, можно классифицировать по различным основаниям. Так, в зависимости от субъектов можно выделить отношения между:

- работниками и работодателями;
- их представителями;
- работником и органом защиты трудовых прав;
- работодателем и инспекцией труда и т.п.

По содержанию трудовых отношений выделяются отношения:

- по поводу трудоустройства;
- по поводу охраны труда;
- по поводу социального партнерства;
- по поводу трудовой дисциплины;
- по поводу трудовых споров;
- иные.

Важная особенность отношений в сфере труда состоит в том, что они основаны, как правило, на добровольности и равноправии участников, что предполагает преимущественно диспозитивный метод их регулирования¹.

Отсюда ***трудовое право*** можно определить как ***систему правовых норм, регулирующих преимущественно диспозитивным методом трудовые отношения работников с работодателями, а также непосредственно связанные с ними иные отношения, выражающие социальную организацию труда.***

Принципиально важные положения, предопределяющие характер регулирования трудовых отношений, содержатся в Конституции РФ, прежде всего в ст. 37. Основным источником трудового права является Трудовой кодекс РФ 2001 г. Трудовой кодекс РФ состоит из 6 частей, 14 разделов, 63 глав и свыше 400 статей. Кроме того, к источникам данной отрасли права относятся иные федеральные законы и законы субъектов РФ, содержащие нормы трудового права, а также иные нормативные правовые акты (федеральные, ре-

¹ См. об этом: Трудовое право России / Под ред. А.М. Куренного. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательский дом «Правоведение», 2008. С. 26–27.

гиональные или муниципальные), содержащие нормы трудового права.

К числу источников относятся также нормативные договоры (Генеральное соглашение, тарифные соглашения и др.), а также нормы международных договоров РФ, регулирующие трудовые отношения, например, конвенции Международной организации труда (МОТ).

Специфическим видом источников трудового права являются локальные нормативные акты — акты, принимаемые по вопросам организации труда и управления трудовыми процессами непосредственно на предприятии или в организации, например, штатное расписание, должностные инструкции, правила внутреннего трудового распорядка и иные.

§ 2. Социальное партнерство. Коллективные договоры и соглашения

Одним из важнейших факторов повышения эффективности рыночной (смешанной) экономики является создание и поддержание условий для «индустриального мира», для социального партнерства, основанного на взаимном уважении сторон в трудовых отношениях, понимании проблем друг друга, поиске компромиссных путей решения этих проблем.

В прежнем Кодексе законов о труде (КЗоТ) термина «социальное партнерство» не было. Начало развитию этого института в РФ было положено Указом Президента РФ № 212 1991 г. «О социальном партнерстве и разрешении трудовых споров (конфликтов)». В настоящее время социальное партнерство регулируется разделом вторым ТК РФ. На региональном уровне принимаются самостоятельные законы о социальном партнерстве, например, в Москве — Закон г. Москвы № 4 от 11 ноября 2009 г.

Социальное партнерство — это система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направленная на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст. 23 ТК РФ).

Кодекс устанавливает следующие принципы социального партнерства (ст. 24):

- равноправие сторон;
- уважение и учет интересов сторон;

- заинтересованность сторон в участии в договорных отношениях;
- содействие государства в укреплении и развитии социального партнерства на демократической основе;
- соблюдение сторонами и их представителями законов и иных нормативных правовых актов;
- полномочность представителей сторон;
- свобода выбора при обсуждении вопросов, входящих в сферу труда;
- добровольность принятия сторонами на себя обязательств;
- реальность обязательств, принимаемых на себя сторонами;
- обязательность выполнения коллективных договоров, соглашений;
- контроль за выполнением принятых коллективных договоров, соглашений;
- ответственность сторон, их представителей за невыполнение по их вине коллективных договоров, соглашений.

Сторонами социального партнерства являются работники и работодатели в лице уполномоченных в установленном порядке представителей. Отсюда взаимоотношения в сфере социального партнерства складываются либо непосредственно между работниками и работодателями, либо между их представителями. Представителями работников в социальном партнерстве являются профессиональные союзы и их объединения или иные представители, избираемые работниками в предусмотренных ТК РФ случаях.

Интересы работников в рамках конкретного предприятия представляет первичная профсоюзная организация при: проведении коллективных переговоров, заключении коллективного договора, рассмотрении трудовых споров. На территориальном, региональном, отраслевом или общероссийском уровнях интересы работников представляют соответствующие профсоюзы, их территориальные организации, объединения профессиональных союзов и объединения территориальных организаций профессиональных союзов (ст. 29).

Интересы работодателя при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении коллективного договора, а также при рассмотрении и разрешении коллективных трудовых споров представляют руководитель организации, работодатель — индивидуальный предприниматель (лично) или уполномоченные ими лица.

При проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров, а

также при формировании и осуществлении деятельности комиссий по регулированию социально-трудовых отношений интересы работодателей представляют соответствующие объединения работодателей (ст. 33 ТК РФ).

Объединение работодателей — это вид ассоциации (союза), основанной на добровольном членстве работодателей как юридических, так и физических лиц. Объединение работодателей является социально ориентированной некоммерческой организацией. Статус данных объединений регулируется специальным Федеральным законом № 156 2002 г. «Об объединениях работодателей».

Представителями работодателей — государственных учреждений (федеральных, субъектов РФ) или муниципальных, других организаций, финансируемых из соответствующих бюджетов, при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу заключения или изменения соглашений, осуществлении контроля за выполнением соглашений, формировании комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и осуществлении их деятельности также являются соответствующие органы исполнительной власти (федеральные или субъектов РФ), иные государственные органы, а также органы местного самоуправления (ст. 34 ТК РФ).

Система социального партнерства включает следующие уровни:

- федеральный уровень, устанавливающий основы регулирования отношений в сфере труда в РФ;
- межрегиональный уровень, устанавливающий основы регулирования трудовых отношений в двух и более субъектах РФ;
- региональный уровень, устанавливающий основы регулирования отношений в сфере труда в субъекте РФ;
- отраслевой уровень, устанавливающий основы регулирования отношений в сфере труда в отрасли (отраслях);
- территориальный уровень, устанавливающий основы регулирования отношений в сфере труда в муниципальном образовании;
- локальный уровень, устанавливающий конкретные взаимные обязательства в сфере труда между работниками и работодателем (ст. 26 ТК).

Трудовым кодексом РФ предусмотрены следующие формы осуществления социального партнерства:

- коллективные переговоры по подготовке проектов коллективных договоров, соглашений и их заключение;

- взаимные консультации (переговоры) по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, обеспечения гарантий трудовых прав работников и совершенствования трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- участие работников, их представителей в управлении организацией;
- участие представителей работников и работодателей в разрешении трудовых споров (ст. 27 ТК РФ).

Органами социального партнерства являются Комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Эти комиссии образуются на равноправной основе по решению сторон социального партнерства из представителей каждой из сторон. Целью деятельности этих комиссий являются: ведение коллективных переговоров, подготовка проектов коллективных договоров и соглашений, их заключение, а также контроль за выполнением коллективных договоров и соглашений на всех уровнях.

На локальном уровне создается комиссия для ведения коллективных переговоров, подготовки проекта коллективного договора и его заключения.

На отраслевом уровне могут образовываться комиссии для ведения коллективных переговоров, подготовки проектов отраслевых (межотраслевых) соглашений и их заключения. Отраслевые комиссии могут образовываться как на федеральном уровне, так и на уровне субъекта РФ, а также межрегиональном и территориальном.

На уровне субъектов РФ и на территориальном уровне могут образовываться трехсторонние комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

На федеральном уровне образуется постоянно действующая Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, деятельность которой осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 92-ФЗ 1999 г. «О Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений». Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений состоит из представителей общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей и представителей Правительства РФ. Каждое общероссийское объединение профессиональных союзов и каждое общероссийское объединение работодателей вправе направить по одному своему представителю в состав данной Комиссии. Но коли-

чество членов Комиссии от каждой из сторон не может превышать 30 человек (ч. 4 ст. 2 названного Федерального закона). Решение данной Комиссии считается принятым, если за него проголосовали все три стороны.

Рассмотрим отдельные формы социального партнерства.

1. Коллективные переговоры (гл. 6 ТК РФ). Коллективные переговоры — это важнейшая форма социального партнерства, состоящая в обсуждении сторонами партнерства на том или ином уровне различных вопросов социально-трудовых отношений, а также в согласовании проектов коллективных договоров и соглашений.

Участниками коллективных переговоров являются представители сторон. При наличии в организации двух или более первичных профсоюзных организаций ими создается единый представительный орган на основе пропорционального представительства, а если такой орган не создан в течение пяти дней, то интересы представляет профсоюз, объединяющий более половины работников предприятия.

С инициативой проведения коллективных переговоров может выступить любая из сторон. Сроки, место и порядок проведения коллективных переговоров определяются представителями сторон, являющимися участниками указанных переговоров.

Если в ходе коллективных переговоров не принято согласованное решение по всем или отдельным вопросам, то составляется протокол разногласий. Урегулирование разногласий, возникших в ходе коллективных переговоров по заключению или изменению коллективного договора, соглашения, производится в порядке разрешения коллективных трудовых споров.

Результатом коллективных переговоров являются коллективные договоры и соглашения.

Коллективный договор — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Коллективный договор может заключаться в организации в целом, в ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях.

Содержание и структура коллективного договора определяются сторонами. В коллективный договор могут включаться взаимные обязательства работников и работодателя по следующим вопросам:

- формы, системы и размеры оплаты труда;
- выплата пособий, компенсаций;

- механизм регулирования оплаты труда с учетом роста цен, уровня инфляции, выполнения показателей, определенных коллективным договором;
- занятость, переобучение, условия высвобождения работников;
- рабочее время и время отдыха, включая вопросы предоставления и продолжительности отпусков;
- гарантии и льготы работникам, совмещающим работу с обучением, и др.

В коллективном договоре с учетом финансово-экономического положения работодателя могут устанавливаться льготы и преимущества для работников, условия труда, более благоприятные по сравнению с установленными законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями.

Коллективный договор заключается на срок не более трех лет и вступает в силу со дня подписания его сторонами либо со дня, установленного коллективным договором. Стороны имеют право продлить действие коллективного договора на срок не более трех лет. Коллективный договор сохраняет свое действие в случае изменения наименования организации, ее преобразования, а также расторжения трудового договора с руководителем организации.

При реорганизации в форме слияния, присоединения, разделения, выделения или ликвидации организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение всего срока реорганизации (ликвидации). При смене формы собственности организации коллективный договор сохраняет свое действие в течение трех месяцев со дня перехода прав собственности.

Соглашение — правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции (ст. 45 ТК РФ).

В соглашение могут включаться взаимные обязательства сторон по следующим вопросам:

- оплата труда;
- условия и охрана труда;
- режимы труда и отдыха;
- развитие социального партнерства;
- иные вопросы, определенные сторонами.

В зависимости от сферы регулируемых социально-трудовых отношений могут заключаться соглашения: генеральное, межрегиональное, региональное, отраслевое (межотраслевое), территориальное и иные.

Генеральное соглашение устанавливает общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на федеральном уровне. Генеральное соглашение является правовым актом особого рода. В нем не содержатся конкретные правовые нормы, но обозначаются принципы регулирования социально-трудовых отношений и согласованные приоритетные направления совместной деятельности, направленной на реализацию заявленных целей.

В качестве примера можно назвать Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством РФ на 2014–2016 гг., заключенное в декабре 2013 г. Действие этого соглашения продлено на 2017 год.

Межрегиональное и региональное соглашения устанавливают общие принципы регулирования социально-трудовых отношений на уровне субъекта (субъектов) РФ.

Отраслевое (межотраслевое) соглашение определяет общие условия оплаты труда, трудовые гарантии и льготы работникам отрасли (отраслей). Отраслевое (межотраслевое) соглашение может заключаться на федеральном, региональном, территориальном уровнях социального партнерства.

Территориальное соглашение содержит положения об общих условиях труда, трудовых гарантиях и льготах работникам на территории соответствующего муниципального образования.

Сторонами на любом уровне социального партнерства по отдельным направлениям регулирования социально-трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений могут заключаться и иные соглашения.

Соглашения по договоренности сторон, участвующих в коллективных переговорах, могут быть двухсторонними и трехсторонними.

Содержание и структура соглашения определяются по договоренности между представителями сторон, которые свободны в выборе круга вопросов для обсуждения и включения в соглашение (ст. 45, 46 ТК РФ).

Соглашение подписывается представителями сторон и вступает в силу со дня его подписания сторонами либо со дня, установленного соглашением. Срок действия соглашения определяется сторо-

нами, но не может превышать трех лет. Стороны имеют право продлить действие соглашения на срок не более трех лет.

Действие соглашения распространяется на работников и работодателей, которые уполномочили соответствующих представителей сторон на коллективных переговорах разработать и заключить его от их имени, на органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также на работников и работодателей, присоединившихся к соглашению после его заключения. Прекращение членства в объединении работодателей не освобождает работодателя от выполнения соглашения, заключенного в период его членства.

В тех случаях, когда на федеральном уровне заключено отраслевое соглашение, руководитель федерального органа исполнительной власти по труду имеет право предложить работодателям, не участвовавшим в заключении данного соглашения, присоединиться к этому соглашению. Если работодатели в течение 30 календарных дней со дня официального опубликования предложения о присоединении к соглашению не представили в федеральный орган исполнительной власти по труду письменный мотивированный отказ присоединиться к нему, то соглашение считается распространенным на этих работодателей со дня официального опубликования этого предложения.

Коллективный договор или соглашение в течение семи дней со дня подписания направляются работодателем или его представителем на уведомительную регистрацию в соответствующий орган по труду.

Трудовой кодекс устанавливает, что условия коллективного договора или соглашения, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению (ст. 50 ТК РФ).

Контроль за выполнением коллективных договоров или соглашений осуществляется сторонами социального партнерства, их представителями, соответствующими органами по труду. При проведении такого контроля представители сторон обязаны предоставлять друг другу необходимую для этого информацию (ст. 51 ТК РФ).

2. Участие работников в управлении организацией — это еще одна форма социального партнерства. Право работников на участие в управлении организацией непосредственно или через свои представительные органы регулируется Трудовым кодексом РФ, иными нормативными правовыми актами, а также учредительными документами организации, коллективными договорами.

Участие работников в управлении организацией проявляется в том, что в случаях, предусмотренных законом или коллективным договором, при принятии локальных актов учитывается мне-

ние представительного органа работников, а при разработке проектов этих актов проводятся взаимные консультации работодателей и представителей работников. Кроме того, работники через своих представителей или непосредственно могут участвовать в обсуждении вопросов деятельности организации, вносить предложения по ее совершенствованию, участвовать в разработке и принятии коллективных договоров. Предусмотрены и иные формы. В частности, представители работников имеют право получать от работодателя информацию по вопросам реорганизации или ликвидации организации, введения технологических изменений, влекущих за собой изменение условий труда работников, профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и по другим вопросам (ст. 53 ТК РФ).

Еще одна форма социального партнерства — участие в разрешении трудовых споров рассматривается во второй части настоящего пособия.

§ 3. Право на труд и гарантии его реализации

Основные начала регулирования трудовых отношений закрепляются, как правило, в конституциях. Так, Конституция РФ провозглашает основные права в сфере труда (ст. 37). К числу этих прав относятся:

1. Труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Свобода труда выражается в свободном распоряжении способностями к труду (право заниматься любыми видами деятельности, не запрещенными законом), в свободном заключении трудового договора и в свободе его расторжения, а также в праве на занятость, т.е. гарантированную возможность не работать.

2. Запрет принудительного труда. Согласно ст. 2 Конвенции МОТ № 29 1930 г.: принудительным трудом признается любая работа или служба, требуемая от лица под угрозой какого-либо наказания, если обязанность выполнять эту работу лицо не взяло на себя добровольно. В то же время принудительным трудом не считается:

- работа, выполнение которой обусловлено законодательством о воинской обязанности и военной службе или заменяющей ее альтернативной гражданской службе;
- работа, выполняемая в условиях чрезвычайных обстоятельств, т.е. в случаях объявления чрезвычайного или военного положения, бедствия или угрозы бедствия (пожары, наводнения,

голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии), а также в иных случаях, ставящих под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего населения или его части;

- работа, выполняемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законодательства при исполнении судебных приговоров (ст. 4 ТК РФ). Эти положения соответствуют и Конвенции МОТ.

3. Право на защиту труда, включающее: право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом МРОТ; право на защиту от безработицы.

4. Право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законом способов их разрешения, включая право на забастовку.

5. Право на отдых, означающее, что каждому работающему по трудовому договору гарантируются: установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Эти конституционные принципы нашли развитие и детализацию в ТК РФ (ст. 2), где в дополнение к названным принципам регулирования трудовых отношений закрепляются также:

- равенство прав и возможностей работников;
- обеспечение права работников и работодателей на объединение для защиты своих прав и интересов, включая право работников создавать профессиональные союзы и вступать в них;
- сочетание государственного и договорного начал в регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- социальное партнерство, включающее право на участие работников, работодателей, их объединений в договорном регулировании трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений;
- иные принципы (ст. 2 ТК РФ).

В соответствии с этими принципами осуществляется детальное регулирование прав и обязанностей работников и работодателей в сфере труда¹.

¹ Иные институты трудового права, включая права и обязанности работников и работодателей, институт трудового договора и т.п., рассматриваются во второй части настоящего пособия.

РАЗДЕЛ V

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

ГЛАВА 22. Социальная сфера и социальные отношения

§ 1. Социальная структура. Исторические формы общности людей: род, племя, народность, нация. Этнос

Категории «социальная сфера» и «социальные отношения» могут рассматриваться по меньшей мере в двух аспектах. В самом широком смысле — это общество в целом и вся совокупность общественных отношений.

В узком смысле социальная сфера понимается как одна из сфер жизнедеятельности общества наряду с экономической, политической и духовной. В узком смысле социальные отношения — *это отношения, складывающиеся в связи с социальным обеспечением и социальной защитой населения (или в ходе реализации социальной политики государства).*

В первом разделе настоящей работы уже были рассмотрены важнейшие категории общества, в частности: понятие общества, его основные элементы, содержание и виды общественных отношений. В данной главе на основе полученных знаний следует дать более детальную характеристику структурных элементов общества¹.

Как уже было отмечено, первичным элементом всей социальной системы является человек, индивид. В сфере общественных отноше-

¹ Следует разграничить категорию «система общества», которая рассматривалась в разделе первом настоящего пособия, и категорию «социальная структура» (или «структура общества»). Общество как система раскрывается через структурные элементы (субъект, объект, связи и отношения). На первый план в этом случае выходит взаимодействие всех этих элементов, и результат такого взаимодействия — общество как самоорганизующаяся система. Структура общества рассматривается через взаиморасположение элементов. Общество словно препарируется — показывается его внутреннее устройство. Человек как субъект проявляет себя через социальные группы, социальные слои и различные социальные институты.

ний индивид проявляет себя как личность, т.е. занимает определенное место в системе общественных отношений и выполняет те или иные социальные роли, участвуя, тем самым, в различных типах социального взаимодействия (экономического, политического, духовного, узкосоциального). Все это предопределяет социальный статус личности, делает ее активным субъектом общественной жизни.

Личность проявляет себя в общественной системе либо индивидуально, либо через объединения людей (социальные группы). Под социальной группой понимается совокупность людей, имеющих общий социальный признак и выполняющих общественно необходимую функцию в общей структуре общественного разделения труда и деятельности¹.

Следует отметить, что в среде ученых-социологов нет единства относительно признания социальных групп элементами социальной системы. Так, *Макс Вебер* (немецкий социолог, философ и историк, 1864–1920) считал элементами только индивидов. В противовес этому *Эмиль Дюркгейм* (фр. философ и социолог, 1858–1917) относил к элементам социальной системы и объединения людей.

По характеру взаимосвязей внутри социальных групп последние делятся на статусные и функциональные. Статусные группы — это объединения людей по каким-либо общим признакам, без их организационных связей. Выделяются, например:

- демографические группы — дети, молодежь, старики или мужчины, женщины и т.п.;
- профессиональные группы — шахтеры, металлурги, учителя и т.п.

Функциональные группы — это объединения людей, связанных общим делом, т.е. общими интересами, целями и т.п. (рабочая бригада, Администрация Президента и т.п.). Такие группы характеризуются организационными связями, общностью интересов, тесным взаимодействием и распределением социальных ролей внутри группы.

Относительно выделения тех или иных социальных групп, их места в структуре общества сложились различные научные подходы. Так, в XIX в. основоположниками научного социализма был разработан классовый подход к пониманию структуры общества, предполагавший, что в основе устройства общества лежат взаимоотношения основных общественных классов.

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 103.

Под классами понимаются большие группы людей, различающиеся по их месту в исторически определенной системе общественного производства, по их отношению к средствам производства, закрепляемому в праве собственности, по их роли в общественной организации труда, а следовательно, по способам получения и размерам той доли общественного продукта, которой они располагают¹.

В классово организованном обществе выделяются основные классы, между которыми могут складываться либо антагонизмы, либо отношения сотрудничества. Согласно концепции К. Маркса в рабовладельческом обществе существовали основные классы — рабовладельцы и рабы; в феодальном обществе — классы феодалов и крестьян; в капиталистическом — буржуазия и пролетариат. Взаимоотношения между этими основными классами предопределяли характер всех других отношений в обществе. По Марксу, в экономической системе любого общества существует господствующий класс, владеющий основными средствами производства и контролирующий или имеющий возможность влиять на все иные социальные отношения, прежде всего в политической сфере.

Очевидная неполнота раскрытия всего многообразия социальных отношений через призму взаимоотношений основных классов отмечалась еще современниками К. Маркса и предопределила выделение наряду с классами также «классовоподобных» групп, например, интеллигенции, служащих и других слоев, роль которых в общественной жизни является весьма значимой. Менялось и само понятие классов. Например, в настоящее время по уровню доходов выделяют классы богатых и бедных, а также средний класс, а по социальному положению — высшие, средние и низшие и т.п.

В конце XIX — начале XX в. М. Вебер разработал основы теории **социальной стратификации**. К экономическому критерию выделения социальных групп (объем собственности) М. Вебер добавил еще такие, как престиж, власть и др. В структуре общества стали выделяться страты (от лат. *stratum* — слой, пласт). Страты — это общности, обособляемые по совокупности различных критериев (отношение к средствам производства, престиж профессии, уровень доходов, образования и т.п.). В результате классовый подход был дополнен стратификационным.

Классово-стратификационная структура современного общества представляет собой совокупность различных по численности, об-

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 195.

лику, положению в системе социальных отношений общественных групп, наиболее существенную роль среди которых играют классы и социальные слои (страты)¹.

Примером классово-стратификационной структуры может служить кастовый строй Древней Индии, в состав которого входили:

- брахманы — священнослужители;
- кшатрии — воины;
- вайшьи — купцы;
- шудры — крестьяне, ремесленники;
- неприкасаемые, не входившие ни в одну касту и занимавшие низшую позицию в социальной структуре.

Другой пример — сословный строй Средневековья:

- высшие сословия (привилегированные) — дворянство, духовенство (во Франции, например, они назывались, соответственно, первое и второе сословия);
- низшие сословия (непривилегированные) — крестьяне, ремесленники².

В зависимости от условий и возможности приобретения и изменения такого статуса общество делится на закрытое и открытое.

В закрытом обществе статус индивида жестко привязывается к условиям среды, где он родился, и практически не может быть изменен, т.е. является предписанным. К закрытым обществам можно отнести древние рабовладельческие государства (Египет, Вавилон, Китай и др.) и кастовые общества (Др. Индия), а также феодальное общество с присущим ему сословным устройством.

В открытом обществе имеет место свободный переход из одного социального слоя (класса) в другой, вверх или вниз по социальной лестнице. В социологической науке разработана типология классов в таком обществе:

- *верхний высший класс* — «аристократы по крови», т.е. люди, унаследовавшие значительный капитал, который передается через многие поколения;
- *нижний высший класс* — «новые богатые», т.е. те, кто вполне легально приобрел значительный капитал в силу индивидуальных способностей (бизнесмены, выдающиеся спортсме-

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 541.

² Выделялись еще и полупривилегированные сословия, например, в России — казачество.

ны, артисты и т.п.), но не относятся к аристократам «по крови»;

- *верхний средний класс* — мелкая буржуазия и высокооплачиваемые профессионалы (адвокаты, врачи и т.п.);
- *средний средний класс* — хорошо оплачиваемые работники в прибыльных сферах деятельности (банковская сфера, коммерция и т.п.);
- *нижний средний класс* — служащие низового звена и квалифицированные рабочие, тяготеющие по характеру деятельности к умственному труду;
- *верхний низший класс* — средне- и малоквалифицированные рабочие;
- *нижний низший класс* — это «социальное дно» или андеркласс — алкоголики, бомжи, попрошайки¹.

Вся жизнедеятельность общества проявляется через взаимоотношения людей как индивидуально, так и в рамках социальных групп, а также во взаимоотношениях различных социальных групп. Упорядочение этих отношений обеспечивают социальные институты, являющиеся ведущими компонентами социальной структуры, интегрирующими и координирующими множество общественных отношений в отдельных сферах общественной жизни².

Социальный институт включает определенную совокупность лиц, учреждений, материальных ресурсов и социальных норм, объединяемых для осуществления какой-либо конкретной общественной функции.

В социологической литературе различают следующие виды социальных институтов³:

- институты, обеспечивающие естественные потребности существования общества (институт брака и семьи, институт социального обеспечения и социальной защиты населения);
- институты, обеспечивающие власть и социальное управление (государство, политические партии, иные институты политической системы);

¹ См.: Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: Краткий курс. — М.: ИНФРА-М, 2003. С. 156–157.

² См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 158. Определение понятия «социальный институт» было дано в главе первой.

³ См.: Добренков В.И., Кравченко А.И. Социология: Краткий курс. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 90.

- институты, обеспечивающие материальную основу существования общества (производственный коллектив, профсоюзы, объединения предпринимателей и т.п.);
- институты в сфере духовной культуры (религиозные организации, научные коллективы, учреждения культуры и т.п.).

Генезис социальной структуры. Социальная структура не остается неизменной. В ходе исторического развития она претерпевает изменения. С одной стороны, стихийно возникают новые социальные общности (род, племя, народность, нация). С другой стороны, усложнение общественной жизни порождает различного рода социальные институты, создаваемые сознательно.

Постепенно складывались различные социальные институты и социальные общности¹. Социальные общности — это такие объединения людей, которые возникают и формируются либо на основе своей культурно-исторической самобытности (народности, нации), либо родственных связей и сходства стадий жизненного цикла (семейные, половозрастные общности), либо места в общественном производстве (классы), либо на основе территориальных и поселенческих признаков (городские или сельские общности)².

В ходе исторического процесса возникли такие исторические общности людей, как: род, племя, народность, нация. Рассмотрим их более подробно.

Род — это группа людей, связанных родством, ведущих свое происхождение по одной линии (материнской или отцовской), осознающих себя потомками общего предка и носящих общее родовое имя. Род возникает из «первобытного человеческого стада» на рубеже нижнего и верхнего палеолита, т.е. около 500 тыс. лет до н.э.

В роду уже наблюдалась экзогамия (греч. *экзо* — вне, снаружи и *гамос* — брак) — запрет брака в пределах одной родственной группы. Экзогамия пришла на смену эндогамии, существовавшей в период первобытного стада. Правило экзогамии предопределило необходимость объединяться во фратрии — роды, члены которых вступали в брачные отношения.

В истории родового строя выделяется два периода:

¹ См.: Добренко В.И., Кравченко А.И. Социология: Краткий курс. М.: ИНФРА-М, 2003. С. 188.

² В социологии термин «социальные общности» употребляется в широком смысле как синоним социальной группы, в узком — как только территориальные группы (см.: Добренко В.И., Кравченко А.И. Указ. соч. С. 188).

- матриархат, характеризовавшийся тем, что происхождение и наследование учитывались по материнской линии. В этот период производственные отношения совпадали с отношениями между близкими родственниками. Род являлся экономической и социальной ячейкой общества;
- патриархат, характеризовавшийся преобладающей ролью мужчины в хозяйстве и семье. Патриархат сложился в условиях развития скотоводства, плужного земледения, металлообработки. Патриархальные семьи объединялись в соседскую общину. В период патриархата складывается малая семья как экономическая ячейка общества. Это приводит к разложению родового строя.

Племя. Это уже тип этнической общности и социальной организации доклассового общества. Отличительными чертами племенной организации являются наличие кровнородственных связей между его членами, деление на роды и фратрии. Характерными признаками племени служили: наличие племенной территории; определенная экономическая общность соплеменников (общими являлись орудия труда, род занятий и т.п.); единый племенной язык (диалект); племенное самосознание; племенная эндогамия, предполагавшая заключение браков между представителями разных родов, но в рамках племени; племенное самоуправление (племенной совет, племенные вожди и т.п.).

На основе племени складывается этнос. **Этнос** — это исторически возникшая общность людей на основе общности территории, языка, единства хозяйственных связей, предопределивших общие черты материальной культуры и этническое самосознание как осознание общности происхождения и исторической судьбы. Основными условиями возникновения этноса были общность территории как естественной базы общения и объединения людей; близость языка как средства общения. Общие социально-экономические факторы, особенности природной среды формировали общие черты материальной и духовной культуры (общие черты быта, обычаи, привычки, нравы и т.п.). Все это вырабатывало единое самосознание. В качестве дополнительных условий формирования этноса выступали религия, расовая однородность.

Этнос выступает как целостный социальный организм, самовоспроизводящийся путем внутренних браков (эндогамности) и передача новому поколению языка, культуры, традиций и т.п.

Народность — это тип этноса, находящегося на стадии перехода от племени к нации. Под народностью понимается исторически

сложившаяся языковая, территориальная, экономическая и культурная общность людей¹.

Исторически народность формируется в результате смешения и консолидации племенных организаций по мере развития между ними хозяйственных связей. Первые народности возникли в районах древнейших цивилизаций (древнеегипетская, шумерская и др.). В Европе процесс формирования народностей развернулся главным образом после окончания эпохи Великого переселения народов.

Народность возникает как хозяйственная и культурная общность, обладающая общим языком и общим этническим сознанием, которое, в свою очередь, еще находится в состоянии формирования.

Нация (от лат. *natio* — племя, народ) — это тип этноса, характерный для развитого классового общества. Нация определяется как историческая общность людей, складывающаяся в процессе формирования общности их территориальных, экономических связей, литературного языка, этнических особенностей культуры и характера².

Для нации характерны признаки реальной самодостаточной группы:

- наличие общего хозяйства и национальной экономики;
- управление общими делами в форме самоуправления, т.е. осуществляемого самими членами общности, поддерживающими и оберегающими свой суверенитет;
- совместная духовная жизнь, т.е. воспроизводство знаний, верований, образов и норм, складывающихся в единую культуру;
- воспитание и обучение членов группы, включая социализацию нового поколения.

Нация также характеризуется общностью территории проживания, этническим самосознанием, т.е. осознанием своей уникальности среди прочих наций.

Возникновение наций исторически связано со становлением капитализма, ликвидацией феодальной раздробленности, усилением хозяйственных связей, распространением грамотности и литературы на родном языке, укреплением этнического самосознания.

Первые европейские нации формировались в границах централизованных государств, на базе одной или нескольких близких в эт-

¹ См.: Большой энциклопедический словарь. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Большая Российская энциклопедия, 1998. С. 784.

² См.: Там же. С. 789.

ническом отношении народностей (например, французская нация сформировалась из северофранцузов и провансальцев).

В Восточной Европе нации формировались внутри полиэтнического сообщества (Австро-Венгрия, Турция, Россия). В азиатских и африканских странах формирование наций началось после освобождения от колониальной зависимости¹.

Нация всегда тяготеет к самоопределению и конституированию как этнополитическое сообщество. Отсюда нация лежит в основе государственности, когда национальный суверенитет возводится в суверенитет государственности. Видимо, в этом проблема единства полиэтнических государств с ярко выраженными «центрами тяготения», т.е. с несколькими нациями, претендующими на ведущую роль.

Следует в самом общем виде охарактеризовать общемировые тенденции в сфере социальных отношений. На начальном этапе развития человечества приоритетными являлись кровнородственные связи и отношения. Люди оценивались с позиции «сородич — несородич».

С появлением государственности приоритет стал отдаваться государственной принадлежности.

В эпоху Средневековья на первый план выдвинулись интересы религиозного плана (Крестовые походы). XIX и первая половина XX в. выдвинули на первый план интересы классовые.

После Второй мировой войны вновь на авансцену истории выходят национальные приоритеты, но уже вместе с религиозными интересами.

В настоящее время национализм, соединенный с религиозным фанатизмом, лежит в основе практически всех локальных и региональных конфликтов конца XX и начала XXI столетия.

Вся жизнедеятельность общества проявляется через взаимоотношения людей как индивидуально, так и в рамках социальных групп, а также во взаимоотношениях различных социальных групп. Упорядочение этих отношений обеспечивают социальные институты, являющиеся ведущими компонентами социальной структуры, интегрирующими и координирующими множество общественных отношений в отдельных сферах общественной жизни².

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 314.

² См.: Там же. С. 158.

§ 2. Социальные интересы, противоречия и конфликты

Понятие и состав общественных отношений были рассмотрены в первом разделе настоящего пособия. Содержание общественных отношений предопределяется социальными интересами, лежащими в основе взаимодействия людей.

Понятие «интерес» (от лат. *interest* — иметь значение) выражает направленность субъекта на значимые для него объекты, связанные с удовлетворением потребностей, полезностью. Интерес является реальной причиной деятельности социальных субъектов, направленной на удовлетворение определенных потребностей.

Носителями социальных интересов являются различные социальные общности. Данные интересы могут как осознаваться, так и не осознаваться людьми в рамках сообщества, но они (интересы), тем не менее, предопределяют поведение людей, настраивают на общность образа жизни, установок и мотивов поведения. Отсюда социальный интерес является одной из важнейших движущих сил социальных групп, всего общества в целом. Именно интерес лежит в основе непосредственных побуждений, мотивов, идей и т.п.

По видам объектов, на которые направлены интересы, последние делятся на экономические, политические, духовные и др. В зависимости от носителя (субъекта) выделяются: интересы индивида, интересы социальной группы, классовые интересы, интересы всего общества.

Важнейшее значение в обществе имеют классовые интересы. Они обусловлены непосредственным положением классов в системе производственных отношений. Но классовые интересы включают не только экономические, но и политические, и иные.

Социальные интересы связаны с категорией «социальные потребности». Как уже было отмечено, потребность — это выражение нужды, недостатка в чем-либо. Но если потребность направлена непосредственно на предмет удовлетворения, т.е. на определенную совокупность жизненных благ, то интерес направлен, прежде всего, на социальные институты, учреждения, социальные нормы, от которых зависит распределение социальных благ, обеспечивающих удовлетворение потребностей.

Социальные интересы лежат в основе сотрудничества между различными социальными группами, а также в основе состязательности или даже борьбы между людьми. Поскольку исторически каждая социальная группа стремится к экспансии своих интересов, к закреплению и развитию своих интересов за счет интересов других групп,

то это приводит к возникновению **социальных противоречий и социальных конфликтов**.

Социальные противоречия возникают вследствие несовпадения интересов и целей различных социальных групп и слоев. Разрешение этих противоречий состоит в согласовании интересов и потребностей, предполагающем установление системы общественных отношений, а иногда и социальной структуры. Торможение процессов социальных изменений может привести к социальному конфликту.

Социальный конфликт (от лат. *conflictus* — столкновение) — это социальное явление, содержанием которого является процесс противостояния или даже открытой борьбы сторон, вызванный противоречиями их интересов¹. Такое противостояние (борьба) предопределяется объективными закономерностями социально-экономического и конкретно-исторического развития общества.

В социологической литературе выделяют следующие виды социальных конфликтов: внутриличностный (внутренний разлад вследствие столкновения противоположных ценностей, оценок и т.п.); межличностный; внутригрупповой; межгрупповой и конфликты более высокого уровня: национальные, социально-классовые, межгосударственные.

Острейшим проявлением социального конфликта является социальная революция, означающая коренной резкий качественный перелом во всей социальной структуре общества².

Совокупность научных исследований социальных конфликтов привела к выделению конфликтологии — области междисциплинарного исследования социальных конфликтов. Значительный вклад в конфликтологию внесли такие известные ученые, как Г.В. Гегель, К. Маркс, Г. Спенсер, М. Вебер, Г. Зиммель и др.

Разрешение конфликта. Существуют разные подходы к способам разрешения конфликтов. Марксистская школа утверждала, что конфликт — это временное состояние, периодически возникающее в обществе и преодолеваемое революционной сменой типа общественного строя. В основе социальных конфликтов лежат классовые противоречия. Отсюда, классовая борьба пролетариата с буржуазией должна вести к созданию бесклассового общества и прекращению социальных конфликтов.

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 505.

² См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 439.

Основными средствами разрешения социальных конфликтов в современный период выступает обеспечение гармонизации социальных интересов. В политической сфере значительную роль в согласовании социальных интересов играют **институты представительной и прямой демократии**. В экономической сфере гармонизации интересов способствует деятельность государства по обеспечению **социального партнерства**. Непосредственно в социальной сфере важное значение имеет **социальная политика государства**, которая будет рассмотрена во второй части пособия.

ГЛАВА 23. Брак и семья

§ 1. Семья и ее роль в жизни общества

*Семья — это основанная на браке или кровном родстве малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью. В браке и семье отношения, обусловленные различием полов и половой потребностью, проявляются в форме нравственно-психологических отношений*¹.

Семейные отношения проявляются в трех разновидностях: брачные отношения (отношения между супругами), родительские отношения (между родителями и детьми) и родственные отношения (отношения между братьями и сестрами, другими родственниками, в том числе между усыновителями и усыновленными). Данные отношения и являются предметом регулирования норм семейного права.

Семейное право как отрасль российского права представляет собой систему правовых норм, регулирующих отношения, складывающиеся между супругами, родителями и детьми, иными родственниками.

Основным источником семейного права является Семейный кодекс РФ 1995 г., вступивший в силу 1 марта 1996 г.

Законодательство о семье закрепляет следующие принципы, на которых основываются семейные отношения и осуществляется их правовое регулирование:

- добровольность брачного союза мужчины и женщины;
- равенство прав супругов в семье;
- разрешение внутрисемейных вопросов по взаимному согласию;

¹ См.: Философский энциклопедический словарь. М.: Советская энциклопедия, 1983. С. 602.

- приоритет семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии;
- обеспечение приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (ст. 1 Семейного кодекса РФ).

Роль семьи в жизни общества предопределяется ее функциями, к числу которых относятся: репродуктивная, материальной помощи, моральной поддержки, социализации личности.

Репродуктивная функция выражает основное предназначение семьи — обеспечить воспроизводство рода человеческого. Изначально семья являлась исключительной формой брачных отношений и воспроизводства человека. Незаконнорожденные дети и матери-одиночки подвергались суровым гонениям со стороны общества. В настоящее время нравственные устои общества существенно изменились. Внебрачные дети, как и матери-одиночки, стали распространенным явлением. Допускаются однополые браки. И все же семья по-прежнему остается ведущей формой супружеских и родительских отношений.

Функция материальной помощи состоит в том, что взрослые и здоровые члены семьи обеспечивают материальные условия существования всей семьи в целом и особенно несовершеннолетних детей и нетрудоспособных членов семьи.

Функция моральной поддержки играет важную роль в создании психологического равновесия в семье, когда успехи одного члена семьи становятся достоянием всех, повышая настроение, а разделение внезапно обрушившейся беды с близкими людьми и сопереживание позволяет легче ее переносить.

Функция социализации личности состоит в том, что именно в рамках семьи ребенок приобретает первый и основной опыт социального взаимодействия, навыки общения с другими людьми. В первую очередь под воздействием членов семьи формируется мировоззрение человека, он становится личностью.

Рассмотренные функции предопределяют важнейшее значение семьи в современном обществе. Именно в рамках семейных отношений (родительские, родственные отношения) человек получает изначальные знания о жизни и навыки социального общения. В семье закладываются основы нравственной позиции личности, формируются моральные устои и мировоззренческие взгляды. В силу этих обстоятельств государство оказывает значительную поддержку семье, что будет рассмотрено далее.

§ 2. Брак. Условия вступления в брак и порядок его регистрации

Брак — это юридически оформленный добровольный и свободный союз женщины и мужчины, направленный на создание семьи и порождающий взаимные личные, а также имущественные права и обязанности супругов.

В России признается только светский брак, т.е. юридически оформленный и зарегистрированный в государственных органах, именуемых в соответствии с Федеральным законом № 143-ФЗ 1997 г. «Об актах гражданского состояния» органами записи актов гражданского состояния.

В соответствии с законодательством о семье в России признается брак, заключенный и зарегистрированный в органах записи актов гражданского состояния. Права и обязанности супругов возникают со дня государственной регистрации брака. В то же время Семейный кодекс признает правовую силу браков, совершенных российскими гражданами по религиозным обрядам, если это имело место на оккупированных территориях, входивших в состав СССР в период Великой Отечественной войны, т.е. в период, когда на этих территориях не действовали органы записи актов гражданского состояния (часть VII ст. 169 Семейного кодекса РФ).

Брак может быть заключен только при соблюдении условий, установленных законом. Выделяют две группы таких условий:

- позитивные условия — их наличие обязательно для заключения брака;
- негативные условия — это обстоятельства, препятствующие заключению брака, т.е. для заключения брака обязательно их отсутствие.

К первой группе условий относятся:

1. Взаимное добровольное согласие вступающих в брак. Такое согласие выражается в письменной форме при подаче заявления о регистрации брака, а также в момент регистрации брака.

2. Достижение брачного возраста. Законом установлено, что брачный возраст составляет восемнадцать лет. При наличии уважительных причин брачный возраст по просьбе лиц, вступающих в брак, может быть снижен до шестнадцати лет по решению органов местного самоуправления по месту жительства этих лиц. Закон непосредственно не закрепляет перечень такого рода уважительных причин. Но, исходя из смысла норм закона, к числу таких причин

можно отнести, например, объявление лица полностью дееспособным в силу эмансипации (ст. 27 ГК РФ).

Семейный кодекс РФ предусматривает возможность вступления в брак и в более раннем возрасте. Это допускается в виде исключения с учетом особых обстоятельств, если законами субъектов РФ установлены порядок и условия заключения таких браков. Особыми обстоятельствами в этом случае считаются, как правило, беременность несовершеннолетней или рождение ею ребенка.

Вторую группу условий составляют обстоятельства, препятствующие заключению брака:

1. Состояние в другом зарегистрированном браке хотя бы одного из лиц, вступающих в брак.

2. Наличие близкого родства между лицами, вступающими в брак. Близкими родственниками признаются: родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушка, бабушка и внуки), а также родные братья и сестры, причем это родство может быть как полным, так и неполным, когда брат и сестра имеют общих только отца или мать.

3. Наличие отношений усыновления или удочерения между лицами, желающими вступить в брак.

4. Признанная судом недееспособность хотя бы одного из лиц вследствие психического расстройства.

Следует отметить, что, по смыслу действующего в России законодательства, препятствием вступления в брак является также и принадлежность вступающих в брак лиц к одному полу, хотя прямо этот запрет не установлен.

С согласия лиц, вступающих в брак, может проводиться медицинское обследование, а также консультирование по медико-генетическим вопросам и вопросам планирования семьи. Обследование проводится бесплатно учреждениями государственной или муниципальной системы здравоохранения по месту жительства. Результаты такого обследования составляют медицинскую тайну и могут быть сообщены другому лицу только с согласия того, кто прошел обследование.

Скрытие лицом, вступающим в брак, наличия венерической болезни или ВИЧ-инфекции может служить основанием для признания брака недействительным (ст. 27–30 Семейного кодекса РФ).

Порядок заключения брака. Брак заключается в личном присутствии вступающих в брак. Для заключения брака лицами, вступающими в брак, подается совместное заявление в органы записи актов гражданского состояния, в котором подтверждается взаимное до-

бровольное согласие на заключение брака, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака. Регистрация брака производится по истечении месяца со дня подачи заявления.

Законом предусмотрено, что при наличии уважительных причин месячный срок может быть сокращен или увеличен (в последнем случае не более чем на один месяц), а при наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка, непосредственная угроза жизни одной из сторон и других особых обстоятельств) брак может быть заключен в день подачи заявления. Соответствующее решение принимается органом записи актов гражданского состояния.

Государственная регистрация заключения брака производится любым органом записи актов гражданского состояния на территории РФ по выбору лиц, вступающих в брак.

При заключении брака между гражданами России и иного государства (смешанный брак) на территории России условия заключения брака для каждого из вступающих в брак определяются законодательством того государства, гражданами которого они являются, с соблюдением требований Семейного кодекса РФ об отсутствии обстоятельств, препятствующих заключению брака. Браки между российскими гражданами, проживающими за границей, заключаются в дипломатических представительствах или консульских учреждениях РФ.

§ 3. Недействительность брака

Семейный кодекс устанавливает основания для признания брака недействительным. К числу таких оснований относятся:

- несоблюдение лицами, вступившими в брак, установленных законом условий его заключения (например, если брак был заключен при отсутствии взаимного согласия или имелись обстоятельства, препятствующие заключению брака);
- сокрытие лицом, вступающим в брак, наличия венерической болезни или ВИЧ-инфекции;
- заключение фиктивного брака, т.е. если супруги или один из них зарегистрировали брак без намерения создать семью.

Решение о признании брака недействительным принимает суд по требованию несовершеннолетнего супруга или его родителей, а также органа опеки и попечительства или прокурора, если брак заключен с лицом, не достигшим брачного возраста, при отсутствии соответствующего разрешения на заключение брака; супруга, права

которого нарушены заключением брака, или не знавшего о наличии обстоятельств, препятствующих заключению брака, и других лиц, установленных законом (ст. 28 Семейного кодекса РФ).

Брак признается недействительным со дня его заключения.

Если к моменту рассмотрения дела о признании брака недействительным отпали те обстоятельства, которые в силу закона препятствовали его заключению, то суд может признать брак действительным.

Брак не может быть признан фиктивным, если лица, зарегистрировавшие такой брак, до рассмотрения дела судом фактически создали семью.

Брак, признанный недействительным, не порождает прав и обязанностей супругов, предусмотренных законодательством о семье. Однако суд вправе признать за добросовестным супругом, т.е. супругом, права которого нарушены заключением такого брака, право на получение от другого супруга алиментов, учесть имущественные интересы этого супруга при решении вопроса о разделе имущества, приобретенного совместно до момента признания брака недействительным, а также признать действительным полностью или частично брачный договор.

Добросовестный супруг вправе сохранить фамилию, избранную им при государственной регистрации заключения брака, и может также требовать возмещения причиненного ему материального и морального вреда по правилам, предусмотренным гражданским законодательством.

Следует иметь в виду, что признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в таком браке или в течение трехсот дней со дня признания брака недействительным.

§ 4. Прекращение брака

Основаниями для прекращения брака согласно Семейному кодексу РФ являются смерть или объявление одного из супругов умершим, а также расторжение брака в установленном законом порядке.

Расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния или в судебном порядке.

В органах записи актов гражданского состояния расторжение брака производится в следующих случаях (ст. 19 Семейного кодекса РФ):

1. При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих общих несовершеннолетних детей.

2. По заявлению одного из супругов, если другой супруг признан судом безвестно отсутствующим, недееспособным или осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет. Расторжение брака в этих случаях производится независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей.

Расторжение брака производится по истечении месяца со дня подачи заявления о расторжении брака.

В случае возникновения споров между супругами при расторжении брака в органах записи актов гражданского состояния (о разделе общего имущества супругов, о выплате средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, а также споры о детях) они рассматриваются судом.

В судебном порядке расторжение брака производится в следующих случаях (ст. 21 Семейного кодекса РФ):

1. При наличии у супругов общих несовершеннолетних детей, за исключением уже отмеченных случаев, когда расторжение брака производится в органах записи актов гражданского состояния.

2. При отсутствии согласия одного из супругов на расторжение брака.

3. Если один из супругов уклоняется от расторжения брака в органе записи актов гражданского состояния, хотя и не возражает против такого расторжения, например, отказывается подать заявление, не является для государственной регистрации расторжения брака и т.п.

Законом установлены ограничения прав мужа на предъявление требования о расторжении брака. В частности, он не имеет права без согласия жены возбуждать дело о расторжении брака во время беременности жены и в течение года после рождения ребенка (ст. 17 Семейного кодекса РФ).

Расторжение брака производится, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи невозможны. Суд при этом вправе (но не обязан, как было установлено прежним законом) принимать меры к примирению супругов. Для такого примирения судом назначается срок в пределах трех месяцев и откладывается разбирательство дела.

Если меры по примирению супругов оказались безрезультатными и супруги (один из них) настаивают на расторжении брака, то суд принимает решение о расторжении брака.

При наличии взаимного согласия на расторжение брака супругов, имеющих общих несовершеннолетних детей, а также в случае уклонения одного из супругов от расторжения брака в органах за-

писи актов гражданского состояния суд расторгает брак без выяснения мотивов развода.

При рассмотрении дела о расторжении брака судом решаются вопросы о том, с кем из родителей будут после развода проживать несовершеннолетние дети, с кого из родителей и в каких размерах взыскиваются алименты на детей, а также о разделе имущества, находящегося в совместной собственности супругов. По требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, суд определяет размер этого содержания. По всем этим вопросам супруги могут сами заключить соглашение и представить его на рассмотрение суда.

Расторжение брака судом производится по истечении месяца со дня подачи супругами заявления о расторжении брака.

Моментом прекращения брака признается:

- в случае его расторжения в органах записи актов гражданского состояния — день государственной регистрации расторжения брака в книге регистрации актов гражданского состояния;
- в случае расторжения брака в суде — день вступления решения суда в законную силу. Но и в этом случае необходима государственная регистрация расторжения брака.

Супруги не вправе вступать в новый брак до получения свидетельства о расторжении брака в органе записи актов гражданского состояния.

Брак, прекратившийся вследствие объявления супруга умершим или признания его безвестно отсутствующим, может быть восстановлен органом записи актов гражданского состояния в случае явки супруга по совместному заявлению супругов. Однако если другой супруг вступил в новый брак, то брак не восстанавливается.

В случае расторжения брака супруги вправе сохранить общую фамилию или восстановить свои добрачные фамилии.

Иные аспекты брачно-семейных отношений, в том числе супружеские права и обязанности, права и обязанности родителей и детей, усыновление, опека и попечительство, а также государственная поддержка семьи рассматриваются во второй части настоящего пособия.

РАЗДЕЛ VI

ДУХОВНАЯ ЖИЗНЬ ОБЩЕСТВА

ГЛАВА 24. Общественное сознание

§ 1. Понятие общественного сознания

Общественное сознание является составной частью сложнейшей философской категории «Сознание». Сознание можно рассматривать и с философских, и с социологических, и с психологических, и с иных позиций, в каждой из которых сознание будет определяться по-своему. В самом широком (философском) смысле Сознание противопоставляется Бытию как две парные философские категории.

В материалистической философии *сознание — это свойство особым образом организованной материи (человеческого мозга) отражать окружающий мир. В то же время сознание — это субъективный образ объективного мира, идеальное отражение человеком (и человечеством) всей действительности, формирующейся в ходе совокупной деятельности людей¹.*

Сознание возникает в ходе общественно-исторического развития.

Все живое взаимодействует с природой. Первоначально такое взаимодействие осуществлялось за счет самых примитивных форм — таксисов, т.е. допсихических форм ориентации, когда способ поведения закладывается непосредственно в молекулу ДНК. С возникновением центральной нервной системы и специализированных органов зрения, обоняния, слуха происходит переход к психическим формам ориентации, позволяющим ощущать, воспринимать и представлять явления окружающей действительности. На этой основе возникают более сложные формы поведения — рефлексy (безусловные и условные).

Психическое восприятие свойственно всей фауне, но человек отличается от других живых существ наличием абстрактного мышле-

¹ См.: Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 113.

ния. Такое мышление позволяет человеку постигать мир не только в ощущениях, восприятиях и представлениях, но и в понятиях, т.е. через логические модели мира, лишенные чувственной конкретности, оторванные от своих материальных прототипов.

Появление речи позволило человеку замещать реальные объекты словами — символами. Такое умение обобщать и символизировать прижизненно приобретенный опыт отличает человека от животного. У человека появляется сознание.

Сознание представляет собой внутренний мир чувств, мыслей, идей и других духовных феноменов, которые непосредственно не воспринимаются органами чувств и принципиально не могут стать объектами предметно-практической деятельности ни самого сознающего субъекта, ни других людей. В этом аспекте сознание выражается понятиями «субъективная реальность» или «идеальное»¹. Отсюда сознание — это одновременно и отражение окружающего мира, и производство идеального мира (духовных ценностей).

В психологии сознание определяется как способность субъекта выделять себя из окружающего мира, способность к самоотчету и самонаблюдению. Социология изучает сознание как сферу духовной жизни общества, в которой осмысливаются, обосновываются и реализуются интересы и представления различных социальных групп, классов, наций и общества в целом.

Соединение категорий «сознание» и «общество» образует «общественное сознание». Общественное сознание, в свою очередь, предстает в двух аспектах как объективированное в ценностях, нормах и формах культуры, т.е. продукт предшествующего развития общества, и как индивидуализированное сознание отдельных индивидов, т.е. как производитель духовных благ. С помощью сознания человек способен активно и целенаправленно воздействовать на окружающий мир, преобразовывать и изменять его.

Значение и роль сознания в общественной жизни предопределяются его функциями, к числу которых относятся *гносеологическая*, т.е. познавательная (греч. *gnōsis* — знание, познание, *logos* — учение), и *творческая*, состоящая в том, что, познавая мир, человек стремится его усовершенствовать.

Сознание — это и отражение окружающего мира, и отражение себя самого как субъекта различных видов деятельности (это есть са-

¹ Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицанов. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 966.

мосознание). Сознательная деятельность, направленная на преобразование окружающего мира, изменяет и самого человека.

Общественное сознание — это отображение в духовной деятельности человека интересов, представлений различных социальных групп, классов, наций, общества в целом, но это не совокупность индивидуальных сознаний членов общества, а самостоятельное и целостное духовное явление, обладающее определенной внутренней структурой.

Структурно общественное сознание включает общественную психологию как совокупность психических процессов в обществе, т.е. стихийно возникающих несистематизированных представлений, идей, социальных чувств, и общественную идеологию, представляющую собой систематизированное, теоретически осознанное восприятие мира¹.

По глубине отражения действительности можно выделить:

- обыденное (или эмпирическое) сознание, т.е. несистематизированное отражение действительности;
- теоретическое (или научное), т.е. систематизированное отражение действительности, основанное на обобщенном познании законов бытия.

По способам отражения действительности выделяют соответствующие формы общественного сознания: нравственное, религиозное, политическое, эстетическое, философское, правовое². В некоторых научных источниках выделяется еще одна форма общественного сознания — наука, но это не является общепризнанным.

Нравственное сознание отражает поведение человека по отношению к другим людям, формирует оценочные категории поступков людей с точки зрения добра и зла. Нравственное сознание является сердцевиной духовной жизни личности и общества и одним из важнейших мотивообразующих начал психики человека. С нравственным сознанием связаны категории морали, этики, которые будут рассмотрены далее.

Религиозное сознание, понимаемое отдельными философами как фантастическое отражение в форме взвездных сил внешних обстоятельств, господствующих над человеком³. Религиоз-

¹ См.: Философия: Курс лекций. М.: ТЕИС, 2001. С. 259.

² См.: Там же. С. 257.

³ См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 857.

ное сознание возникает с появлением такого феномена, как религия (см. след. главу).

Политическое сознание как отражение в сознании политики, политических институтов, политических отношений уже рассматривалось в контексте политической системы общества.

Эстетическое сознание — это отражение действительности через художественные образы. Эстетика — это познание действительности через смыслообразующие выразительные формы, основанные на чувстве (идеале) прекрасного. Эти идеалы прекрасного воплощаются в произведениях искусства, видами которого являются: литература, живопись, скульптура, музыка, танцы, кино.

Философское сознание производно от категории «философия» (*φιλο* — люблю, *σοφία* — мудрость), под которой понимается особая форма познания мира, вырабатывающая систему знаний о фундаментальных принципах и основах человеческого бытия, о наиболее общих сущностных характеристиках человеческого отношения к природе, обществу и духовной жизни во всех ее основных проявлениях¹. Отсюда философское сознание отражает бытие и идеальный мир через самые широкие категории: материя — движение, пространство — время, бытие — сознание и т.п.

Правовое сознание уже было рассмотрено (см. гл. 10).

§ 2. Мораль. Этика. Соотношение морали и права

Мораль (от лат. *moralis* — нравственный) — нравственность, форма нормативно-оценочной ориентированности в поведении и духовной жизни, взаимовосприятие и самовосприятие людей².

Важнейшей специфической чертой морали является нравственная оценка поступков и побуждений к ним. Основой такой оценки являются сложившиеся в обществе (или социальной группе) представления о добре и зле, чести — бесчестии, справедливости — несправедливости и т.п.

В содержание морали входят:

нравственные взгляды и идеалы — это сформированные в сознании представления о добре и зле, долге, совести, чести, достоинстве и т.п., на основе которых и выносятся суждения о конкретных действиях людей, т.е. моральные оценки;

¹ См.: Там же. С. 1127.

² См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 297.

нравственные чувства, эмоции, переживания людей, т.е. восприятие нравственной стороны жизни помимо рационального реагирования на нее;

нравственная позиция личности — это складывающиеся на основе моральных качеств людей устойчивые отношения к возможным вариантам поведения в определенных ситуациях (участие, сопереживание, добродетель, благотворительность и т.п.).

Мораль проявляется в нравственных отношениях, представляющих собой особый тип общественных отношений, таких, как совокупность зависимостей и связей, в которые вступают люди между собой по отношению к обществу и самим себе в процессе нравственной деятельности.

Мораль есть продукт исторического развития, предопределяемый материальными условиями жизни общества. Мораль формируется в общественном сознании. Мораль — это отражение окружающей действительности, но лишь той ее части, которая связана непосредственно с поведением людей, их поступками.

Важная роль морали в общественной жизни проявляется в ее функциях¹:

регулирующая, проявляющаяся в утверждении некоторых норм или правил поведения, соответствующих представлениям о справедливости, добре, гуманизме;

ценностно-ориентационная, состоящая в том, что выработанные моральным сознанием идеалы добра, справедливости и т.п. служат ориентирами в нравственной деятельности людей;

социализирующая, проявляющаяся в формировании нравственной позиции личности и приобретении людьми опыта социального общения.

Этика (слово греческого происхождения, означающее «касающийся нравственности») рассматривается, по меньшей мере, в двух аспектах. Во-первых, как философская наука. Во-вторых, как система норм нравственного поведения, т.е. норм, устанавливающих должное поведение, обязанности индивида по отношению к обществу, к другим людям.

Этика как философская наука имеет своим объектом изучения мораль, нравственность как форму общественного сознания, одну из важнейших сторон жизнедеятельности человека, специфическое явление общественной жизни. Этика выясняет место морали в си-

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 657.

стеме других общественных ценностей, анализирует ее природу и внутреннюю структуру, изучает происхождение и историческое развитие нравственности, теоретически обосновывает ту или иную ее систему.

Первоначально на ранних этапах развития общественно-политической мысли этика была слита с философией и правом. В особую дисциплину этот курс превратил Аристотель, который поместил эту науку между учением о душе и учением о государстве. Он же впервые ввел в оборот сам термин «этика» (труды: «Большая этика», «Эвдемова этика»).

Вплоть до Нового времени этика совмещала в себе теорию бытия человека, изучение страстей и аффектов психики (души) и учение о путях достижения благой цели (общая польза, спасение...). И. Кант подверг критике совмещение в этике натурфилософских и нравственных аспектов.

Этика, по Канту, — наука лишь о должном, она имеет основания не в природе или общественном бытии человека, а исключительно в постулатах чистого разума. Кант сформулировал категорический императив: «...поступай только согласно такой максиме, руководствуясь которой ты в то же время можешь пожелать, чтобы она стала всеобщим законом».

В марксистской литературе этика выступает одновременно и как теория морали, делающая нравственное сознание объектом изучения, и как само нравственное сознание в теоретической форме¹.

Главной проблемой этики всегда был вопрос о природе и происхождении морали. В истории этических учений этот вопрос обычно ставился в виде вопроса об основании представлений морального сознания о должном, т.е. о критерии нравственной оценки. В зависимости от того, в чем усматривалось основание морали, все этические учения можно разделить на два типа. Первый включает теории, выводящие нравственные требования из наличной действительности человеческого бытия (естественные потребности, прирожденные чувства и т.п.). Эти требования рассматривались как самоочевидное внеисторическое основание морали (представители — Аристотель, Спиноза, Гоббс, Фейербах).

Другой тип учений исходил из того, что основанием морали является нечто внешнее по отношению к бытию человека. Это могут быть закон природы стоиков, высшее благо (Платон), абсолютный

¹ См.: Философский энциклопедический словарь. Т. 5. М.: Советская энциклопедия, 1970. С. 582–584.

дух (Гегель), априорный моральный закон (категорический императив — Кант) и т.п.

Таким образом, этика — это учение об основании моральных позиций человека, т.е. о детерминантах морального и аморального поведения. В то же время этика — это само нравственное поведение, соответствующее некоему моральному долгу.

Право и мораль. Две данные категории тесно взаимосвязаны друг с другом. Поскольку мораль нормирует поведение людей, оценивая человеческие поступки через категории добра и зла, справедливости и несправедливости, она в этом аспекте сопоставима с правом. Взаимосвязь права и морали проявляется в следующем.

Право базируется на нормах морали, т.е. выражает непосредственно моральные убеждения. Например, ст. 51 Конституции РФ запрещает требовать свидетельские показания против себя самого, супруга или близких родственников. Здесь мораль и право совпадают. Далее нормы права нередко оцениваются с позиции морали: убийство — это не только противоправно, но и аморально.

Сходство морали и права проявляется еще и в следующем:

- а) они предопределяются одними материальными условиями жизни общества;
- б) и мораль, и право обладают свойством нормативности, т.е. они регулируют поведение людей, устанавливая некоторые модели или масштабы такого поведения;
- в) право и мораль содержат оценку поведения людей;
- г) и мораль, и право — это средства установления и поддержания общественного порядка.

В то же время мораль и право имеют не только сходство, но и различия. Эти различия проявляются в следующем:

- а) в хронологическом аспекте мораль предшествует праву. Она возникает еще в догосударственный период;
- б) в источнике возникновения. Мораль — продукт деятельности общества, а право — результат правотворческой деятельности государства;
- в) во внутренней структуре. Право — едино во всей стране, мораль имеет территориальные и социальные (групповые) различия, т.е. различают мораль рабов и мораль господ, правоприменителей и правонарушителей и т.п.;
- г) в способах выражения. Право формализовано, т.е. выражено в каких-либо источниках, а нормы права характеризуются четкой структурой (гипотеза, диспозиция, санкция). Мораль не формализована, она существует в сознании индивида и об-

- щества в виде принципов, идеалов, норм, не имеющих четкой определенности;
- д) в способах обеспечения. Право всегда обеспечено силой государственного принуждения, мораль обеспечивается общественным мнением или субъективным фактором, так называемым угрызением совести.

§ 3. Духовная культура

Культура (от лат. *cultura* — возделывание, воспитание, образование, развитие, почитание) — *специфический способ организации и развития человеческой жизнедеятельности, представленный в продуктах материального и духовного труда, в системе социальных норм и учреждений, в духовных ценностях, в совокупности отношений людей к природе, между собой и к самим себе*¹.

Понятие «культура» развивалось в ходе исторического процесса.

Вначале это понятие обозначало процессы освоения человеком природы (культура земледелия, культура ремесла и т.п.). Затем термин «культура» стал связываться с процессом воспитания и обучения. С XVIII в. термин «культура» стал рассматриваться как специфический аспект жизни общества, связанный с человеческой деятельностью, отличающей бытие человека от существования животного и от природных явлений.

Культура может рассматриваться, с одной стороны, как процесс развития человеческого разума, возвышающегося над периодом дикости и варварства. С другой стороны, культура рассматривается как автономная система ценностей и идей, отличающая одно общество от другого (одну цивилизацию от другой)².

Культура пронизывает все области жизни общества. Она вырабатывает программы деятельности человека, хранит их и передает из поколения в поколение, образуя некое информационное поле, из которого последующие поколения черпают жизненный опыт и обогащают его.

Различается культура материальная и духовная. Материальная культура — это часть общей культуры, включающая всю сферу материальной деятельности (техника, жилище, одежда, пред-

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 240.

² См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицанов. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 524.

меты потребления, способ питания и поселения и т.п.). Духовная культура — это совокупность ценностей, созданных обществом в области нравственной, художественной жизни, в науке и философии. Духовная культура выражается также в политических и правовых идеях и отношениях, включает познание, нравственность, воспитание, просвещение, мифологию, религию.

Необходимо отметить тесную взаимосвязь материальной и духовной культуры. Культура вообще не может существовать вне духовной жизни, без осмысления человеком своего труда и его результатов. То есть ни один предмет материальной культуры не может быть создан без сочетания действий «исполняющей руки» и «мыслящей головы». В то же время духовная культура может сохраняться и передаваться в материальной форме (книги, картины и т.п.). Предметы материальной культуры являются средствами хранения и передачи социально значимой информации, в том числе и в сфере духовной культуры. Таким образом, деление культуры на материальную и духовную относительно, условно. Обе они образуют единство.

Единая культура формирует личность, ее мировоззрение, взгляды, установки, ценностные ориентации.

Существует также деление культуры на элитарную и массовую. Элитарная культура как специфическая сфера культуротворчества выражается в создании высокопрофессиональных и глубоко содержательных объектов. В силу этого элитарная культура отличается высокой степенью закрытости как в созидательном (технологическом) плане, так и в возможности усвоения образцов такой культуры. Массовая культура в самом общем виде означает производство культурных ценностей, ориентированных на массового потребителя. Массовая культура, основанная на высоком профессионализме и совершенствующихся технологиях, с одной стороны, обеспечивает доступность культурных ценностей для значительной части общества и способствует росту культурного уровня. С другой стороны, ориентация на массового потребителя может негативно сказываться на художественной ценности создаваемых объектов культуры. Это особенно ярко стало проявляться в последнее время, когда на поток поставлены телесериалы с однотипными сюжетами, разного рода конкурсы, не требующие особых усилий и талантов и т.п.

В рамках культуры можно выделить субкультуру и контркультуру. Субкультура (именуется также подкультурой) — это культура какой-либо социальной группы или класса, отличающаяся от господствующей в данном обществе культуры. Субкультура форми-

руется под влиянием таких факторов, как социальный слой, этническое происхождение, религия, место жительства и т.п. Поэтому различаются молодежная субкультура, субкультура художников-модернистов и т.п.

Контркультура — это культура, враждебная господствующей культуре. Формируется в среде оппозиционных сил и может служить основой конфликтов в обществе.

§ 4. Наука

Наука — это особый вид познавательной деятельности, направленной на выработку объективных, системно организованных и обоснованных знаний о мире¹.

Знания получаются и используются в любой сфере человеческой деятельности, но лишь в сфере науки получение новых знаний выступает не только средством, но и основной целью и основным продуктом деятельности. Научное знание отличается от других видов знания (которые дают, например, искусство, религия, простой житейский опыт). Научное знание — это знание объективное, т.е. оно отражает мир таким, каков он есть, а не каким представляется. Это знание — рациональное, т.е. обоснованное доказательствами, полученными различными научными методами. Это знание системно, т.е. не хаотичный набор информации, а упорядоченная, логически выстроенная система знаний о природе, обществе и человеке.

Научную деятельность отличает стремление к объективному, обоснованному и подтверждаемому знанию, и в связи с этим для нее присуще наличие развитого аппарата методов и процедур, используемых для рационального критического обоснования, доказательства и проверки получаемых знаний².

Наука характеризуется объектом, предметом и методом. Объект научных исследований — это некая, не зависящая от исследователя реальность (природная или социальная), на которую направлено познание. Предмет — это свойства, стороны, отношения и процессы в данной реальности, которые непосредственно подвергаются изучению. Метод (от греч. *methodos* — путь к чему-либо, прослеживание) — это способ достижения цели исследования, т.е. совокупность

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицанов. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 673.

² См.: Канке В.А. Концепции современного естествознания: Учебник для вузов. М.: Логос, 2001. С. 13–15.

приемов и операций теоретического или практического освоения действительности. Метод в науке — это заданный гипотезой путь ученого к постижению предмета изучения.

Гипотеза — это предположение о некоем новом знании, о предмете или явлении, основанное на имеющихся данных, требующее подтверждения в ходе научного исследования.

О научных методах следует сказать более подробно. Методы научного познания делятся на три группы — универсальные, общенаучные и специальные¹. Универсальные методы выражают общие принципы мышления и познания действительности, например, принцип диалектической противоречивости, принцип историзма.

Диалектика в философской литературе понимается и как метод развития мира, и как метод познания. Диалектический метод состоит в обнаружении и разрешении противоречий, содержащихся в понятиях, а сами противоречия понимаются как столкновения противоположных определений и разрешение их путем объединения².

Принцип историзма предполагает изучение предметов и явлений в процессе их развития с учетом конкретно-исторических условий их возникновения и последующей трансформации.

Общенаучные методы используются практически во всех науках, например, методы наблюдения, эксперимента, моделирования, восхождения от абстрактного к конкретному и др. Специальные методы — это методы, применяемые в отдельных науках. Например, метод спектрального анализа в физике, формально-логический метод в юриспруденции, метод экономико-математического моделирования в экономической теории и т.п.

Следует иметь в виду, что наряду с методами познания в науке существуют приемы познания, выражающие способы мышления. К таким приемам относятся: анализ и синтез, индукция и дедукция. Анализ — это прием мышления, состоящий в разложении изучаемого объекта на составные части с целью их самостоятельного изучения. Синтез — противоположный прием, состоящий в объединении составных частей в единое целое с целью выявления их

¹ См.: Алексеев П.В., Панин А.В. Философия: Учебник. 2-е изд. М.: Проспект, 1997. С. 308–309.

² См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А. А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 305–306.

взаимосвязей и отношений и получения целостного знания об изучаемом предмете.

И н д у к ц и я — прием мышления, состоящий в движении мышления от знания отдельных элементов (частностей) к познанию общего, выявлению тенденций и законов развития. **Д е д у к ц и я** — прием мышления, противоположный индукции. В этом случае из общего знания выводится заключение о частном случае.

Научные исследования ведутся на двух уровнях — эмпирическом и теоретическом. *Эмпирический* уровень (от греч. *empeiria* — опыт) исследования реализуется в наблюдениях, экспериментах, процессах измерений. *Теоретический* уровень — это осмысление полученных эмпирическим путем знаний и выражение их через понятия, суждения и умозаключения.

Наука как целостная система знаний в зависимости от объекта исследования делится на науки естественные, общественные и технические.

Естественные науки изучают мир живой и неживой природы. Это химия, физика, биология, геология и др.

Общественные науки изучают общество — социология, история, правоведение, экономика, филология и др.

Технические науки изучают технику и технологию производства — материаловедение, гидравлика, сопротивление материалов и др.

Выделяется также математика — наука, изучающая числа, структуры, пространственные формы и количественные отношения. Ее абстрактный, формализованный язык стал важнейшим и необходимым средством исследования как естественных, так и социальных явлений¹.

Первоначально научные знания воплощались в философских воззрениях. Поэтому наука Древнего мира выражена, в основном, в трудах философов. В Древней Греции это — *Гераклит Эфесский* (530–470 гг. до н.э.) — создатель диалектики, *Сократ* (470–399 гг. до н.э.) — основатель системы философского познания мира.

Любопытно, что Сократ родился в семье каменотеса, сам был некоторое время скульптором, затем стал философом-идеалистом.

Платон (428–348 гг. до н.э.) — создатель целостной философской идеалистической концепции. *Аристотель* (384–322 гг. до н.э.) —

¹ См.: Большой энциклопедический словарь / Гл. ред. А.М. Прохоров. М.: Большая российская энциклопедия, 1998. С. 701.

ученик Платона, ученый-энциклопедист, охвативший своими исследованиями практически все сферы знаний современного ему периода.

Среди философов Древнего Рима можно назвать имена *Марка Туллия Цицерона* (106–43 гг. до н.э.), *Тита Лукреция Кара* (I в. до н.э.) и *Люция Аннея Сенеки* (6 г. до н.э. — 63 г. н.э.).

Нельзя не назвать имя великого философа Востока *Конфуция* (ок. 551–479 гг. до н.э.) — основателя самостоятельного философского течения — конфуцианства.

В то же время уже тогда выделялись некоторые ученые, владевшие познаниями в сфере естественных наук. К ним относятся *Евклид* (III в. до н.э.) — математик; *Архимед* (287–212 гг. до н.э.) — математик и естествоиспытатель (разработчик ряда инженерных проектов); *Гиппократ* (460–370 гг. до н.э.) — теоретик и практик медицины, другие ученые.

В эпоху Средневековья наука развивалась в основном в русле теологии. Родоначальником христианского теологизма являлся епископ *Аврелий Августин* (354–430). Можно также назвать такие имена философов-теологов, как *Ансельм Кентерберийский* (1033–1109); *Пьер Абеляр* (1079–1142); *Фома Аквинский* (1225–1274) и др.

Современная наука начала складываться в XV–XVII вв. Ее истоки были заложены в трудах таких ученых, как Леонардо да Винчи, Николай Коперник, Джордано Бруно.

Леонардо да Винчи (1452–1519) — итальянский живописец, скульптор, архитектор, ученый и инженер — разработал проекты парашюта, велосипеда, вертолета и других технических изделий.

Коперник Николай (1473–1543) — польский ученый-астроном. Родился в г. Торунь (Польша), учился в Краковском ун-те, затем в университетах Италии — в Болонье и Падуе, где изучал астрономию, математику и медицину, а также в Ферраре, где получил юридическое образование.

Джордано Бруно (1548–1600) — итальянский поэт, философ-схоластик, астроном. 17 февраля 1600 г. был сожжен на костре за еретические высказывания¹.

Следует назвать имя английского философа и политического деятеля **Фрэнсиса Бэкона** (1561–1626). Он заложил основы **рационализма** (от лат. *ratio* — разум), пришедшего на смену теологическим

¹ См.: Кириллин В.А. Страницы истории науки и техники. М.: Наука, 1986. С. 121–125.

воззрениям, исходявшим из того, что человек способен лишь созерцать окружающую действительность, «заданную» божественным началом.

Ф. Бэкон показал, что человеческий разум способен познавать окружающий мир и самостоятельно давать оценку истинным и ложным идеям. Ф. Бэкон является также основателем методологии опытной науки. Он рассматривал эмпирический метод как единственно правильный метод познания природы, общества и человека. Бэкон разработал основные положения индуктивного метода познания. В своих трудах Ф. Бэкон предугадал возрастание роли науки в жизни общества¹.

В основу современной науки положены труды итальянского ученого-астронома, физика-изобретателя *Галилео Галилея* (1564–1642); английского ученого-физика *Исаака Ньютона* (1643–1727); французского химика (юриста по образованию) *Антуана Лорана Лавуазье* (1743–1794). Нельзя не отметить и тот вклад, который внес в отечественную и мировую науку российский ученый *М. В. Ломоносов* (1711–1765).

В XIX столетии значительный вклад в развитие науки был сделан такими великими учеными, как *Н.И. Лобачевский* (1792–1856) — русский математик; *Чарлз Роберт Дарвин* (1809–1882) — английский естествоиспытатель, основатель теории происхождения видов; *Д.И. Менделеев* (1834–1907) — российский химик, открывший Периодический закон химических элементов; *Джеймс Клерк Максвелл* (1831–1879) — английский физик, автор теории электромагнитного поля.

XX столетие характеризуется стремительным взлетом науки, техники и технологии. За период, составляющий чуть более полувека, человечество прошло путь от первого полета механической конструкции на расстояние нескольких метров (аэроплан братьев Райт — 1903 г.) до полета в космос (4 октября 1957 г.). Перечень имен ученых мог бы занять сотни страниц. Назовем лишь некоторые. *Альберт Эйнштейн* (1879–1955. Родился в Германии, жил в Швейцарии, эмигрировал в США) — физик-теоретик, создатель теории относительности; *Эрнест Резерфорд* (1871–1937. Родился в Новой Зеландии, затем переехал в Великобританию) — один из основателей теории радиоактивности, разработчик планетарной модели атома (являлся почетным членом всех академий наук мира); *Макс*

¹ См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 147–148.

Планк (1858–1947) — немецкий физик, основоположник квантовой теории; **Нильс Бор** (1885–1962) — датский физик-теоретик, создатель теории атома; **Г.А. Гамов** (1904–1968) — американский физик-теоретик (родился и жил до 1933 г. в России), автор теории Большого взрыва и концепции генетического кода¹.

Среди российских ученых назовем лауреатов Нобелевской премии в области естественных наук: Иван Павлов (биология и медицина), Илья Мечников (биология и медицина), Павел Черенков, Илья Франк, Игорь Тамм (физика), Лев Ландау (физика), Николай Басов, Александр Прохоров (физика), Николай Семенов (химия), Петр Капица (физика), Жорес Алферов (физика), Алексей Абрикосов и Виталий Гинзбург (физика).

Параллельно с развитием естественных наук шло развитие наук об обществе (обществознания). Основы знаний об обществе были заложены еще учеными Древнего мира (Сократ, Платон, Аристотель), продолжены позже теологами Аврелием Августином и Фомой Аквинским.

Значительный вклад в развитие науки об обществе внесли **Никколо Макиавелли** (1469–1527), **Гуго Гроций** (1583–1645), **Томас Гоббс** (1588–1679), **Джон Локк** (1632–1704), **Бенедикт (Барух) Спиноза** (1632–1677), а также **Адам Смит** (1723–1790), **Иммануил Кант** (1724–1804), **Георг Вильгельм Гегель** (1770–1831), **Карл Маркс** (1818–1883), **Фридрих Энгельс** (1820–1895), **В.И. Ленин** (1870–1924), **Макс Вебер** (1864–1920), **Джон Мейнард Кейнс** (1883–1946), **Уолт Ростоу** (1916–2003) и многие другие.

Исторический процесс развития науки сопровождается расширением спектра выполняемых ею специальных функций. Первоначально наука выполняла культурно-мировоззренческую функцию. Эта функция проявляется в том, что наука, вырабатывая новые знания, внедряет их практически во все сферы жизни общества, повышая тем самым культурный уровень человечества. Предлагаемые наукой систематизированные и обоснованные объяснения тех или иных аспектов действительности воздействуют на сознание общества.

В XIX и XX столетиях наука превратилась в непосредственную производительную силу. Это означает, что сам процесс современного производства требует глубоких научных знаний. Кроме того, многие продукты производства получаются на основе чисто научных методов (компьютерные технологии, ядерная физика, химические

¹ См.: Канке В.А. Указ. соч. С. 115, 222.

технологии и т.п.). Еще одна функция присуща науке — прогно-стическая. Научно обоснованные прогнозы позволяют предвидеть те или иные ситуации, складывающиеся в жизни общества, своевременно предотвращать социальные конфликты, иные негативные процессы.

В современный период наука стала одной из социальных сил, способных познавать и изменять мир. Именно науке отводится ведущая роль в разрешении глобальных проблем современности.

В ходе развития науки выделилась самостоятельная область познания — науковедение, т.е. отрасль исследований, изучающая закономерности функционирования и развития науки, структуру и динамику научной деятельности, взаимодействие науки с другими социальными институтами и сферами материальной и духовной жизни общества.

В РФ отношения в сфере науки регулируются, помимо Конституции РФ, Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», который регулирует отношения между субъектами научной и научно-технической деятельности и потребителями научной и научно-технической продукции, а также определяет функции и полномочия органов государства в соответствующей сфере.

Одной из общественных наук является **правоведение**. Данная наука изучает право как особую систему социальных норм, институтов и отраслей и различные аспекты правотворческой и правоприменительной деятельности. Она, в свою очередь, делится на отрасли в соответствии с отраслями права. Кроме того, выделяются прикладные юридические науки: судебная медицина, судебная психиатрия, криминалистика, криминология и др.

Самостоятельной отраслью правоведения является *теория государства и права*, разрабатывающая такие важнейшие правовые категории, как понятие, функции и формы права; формы правотворчества; формы реализации права; формы и функции государства и т.п.

В рамках данной науки сложились различные школы права: теологическая, естественно-правовая, психологическая, нормативистская и иные. Теологическая теория, естественно-правовая и психологическая уже были рассмотрены в разделе первом настоящей работы. Рассмотрим основные положения социологической школы права и нормативистской.

Социологическая школа права выкристаллизовалась из научных разработок социологов конца XIX — начала XX в.: **Макс Вебер**, **Толкотт Парсонс** (1902–1979), **Жорж (Георгий Давыдович) Гурвич** (1894–

1965) и др. Родоначальниками социологического правоведения считаются американский юрист *Роско Паунд* (1870–1964), германский юрист *Рудольф фон Иеринг* (1818–1892), французский ученый *Леон Дюги* (1859–1958), российские юристы *М.М. Ковалевский* (1851–1916) и *С.А. Муромцев* (1850–1910). Сторонники социологической школы подчеркивали недостаточность нормативистского подхода к праву, призывали рассматривать право во взаимосвязи с другими социальными регуляторами. Социологическая школа исходит из прагматизма, оценивая право с точки зрения его практического значения. Закон уподобляется пустому сосуду, наполняемому решениями судов¹.

Нормативизм как научная теория возник в начале XX в. Родоначальником этой школы является австрийский юрист *Ханс Кельзен* (1881–1973). Согласно этой теории право рассматривается исключительно как объективная логическая форма, абстрагированная от социального, исторического, психологического и иного содержания, т.е. словно «в чистом виде». Отсюда эту теорию называют еще «чистой теорией права» (по названию основного теоретического труда ученого). Нормативизм рассматривает право как иерархическую систему норм в виде пирамиды, на вершине которой располагаются нормы конституции, далее идут нормы текущего законодательства и обычаев, а низовое звено — юридические прецеденты. Нижестоящие нормы должны соответствовать вышестоящим².

§ 5. Образование

Образование — это совокупность систематизированных знаний, умений и навыков, приобретенных индивидом самостоятельно либо в процессе обучения в образовательных учреждениях по образовательным программам³. Образование является, с одной стороны, важным средством воспитания человека, подготовки его к жизни в

¹ См.: Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 1994. С. 87–88; Теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 364–366.

² См.: Общая теория права и государства / Под ред. В.В. Лазарева. М.: Юрист, 1994. С. 85; Теория государства и права / Под ред. М.Н. Марченко. М.: Зерцало, 2001. С. 372–373.

³ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 327.

обществе. С другой стороны, образование — важное средство повышения духовной культуры общества.

В России отношения в сфере образования регулируются Конституцией РФ, закладывающей основы такого регулирования. Так, ст. 43 гласит: «1. Каждый имеет право на образование. 2. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. 3. Каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии. 4. Основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования».

Детально данные отношения регулировались Законом РФ 1992 г. «Об образовании», Федеральным законом № 125-ФЗ 1996 г. «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», на смену которым пришел новый Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (далее по тексту — Новый закон).

Новый закон вступил в силу с 1 сентября 2013 г. Но со дня его официального опубликования сложившаяся образовательная система в России будет встраиваться в новую модель, поскольку новый закон сохраняет преемственность и в то же время модифицирует образовательную систему России с учетом Болонской декларации 1999 г., а также Международной стандартной классификации образования.

Действующая система образования подразделяется на общее и профессиональное. Новый закон, закрепляя принцип непрерывности образования, выделяет наряду с общим, профессиональным и послевузовским еще дополнительное образование и профессиональное обучение, что должно способствовать реализации права на образование в течение всей жизни.

Общее образование — вид образования, который направлен на развитие личности и приобретение в процессе освоения основных общеобразовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования. Оно разделяется на уровни:

- дошкольное образование,
- начальное общее,
- основное общее,
- среднее общее образование.

Профессиональное образование – вид образования, который направлен на приобретение обучающимися в процессе освоения основных профессиональных образовательных программ знаний, умений, навыков и формирование компетенции определенных уровня и объема, позволяющих вести профессиональную деятельность в определенной сфере и (или) выполнять работу по конкретным профессии или специальности. Оно включает следующие уровни:

- среднее профессиональное образование;
- высшее образование – бакалавриат;
- высшее образование – специалитет, магистратура;
- высшее образование – подготовка кадров высшей квалификации.

Дополнительное образование включает в себя такие подвиды, как дополнительное образование детей и взрослых и дополнительное профессиональное образование.

Образовательная система в РФ перманентно (т.е. постоянно, непрерывно) находится в развитии. Министры образования приходят и уходят, а реформы продолжаются (кстати, наименование данного министерства также периодически меняется).

В 2000 г. был принят специальный Федеральный закон № 51-ФЗ «Об утверждении программы развития образования», которая была рассчитана на 2000–2005 гг. Данная программа предусматривала введение профильного обучения старшеклассников и введение Единого государственного экзамена (ЕГЭ). В соответствии с этим в старших классах (10 и 11) введено профильное обучение по таким основным профилям, как гуманитарный, естественно-математический, социально-экономический и информационно-технологический, в рамках которых образовательные учреждения могут вводить дополнительные градации.

ЕГЭ является одновременно и выпускным и вступительным в высшие учебные заведения. С 2001 г. проводился эксперимент по введению в России ЕГЭ. Начиная с 2009 г. ЕГЭ стал применяться повсеместно. Вместе с тем отдельные вузы, перечень которых утвержден Правительством РФ, получили право проводить дополнительные испытания наряду с ЕГЭ. Дополнительные испытания устанавливают и два ведущих российских университета, статус которых определен самостоятельным Федеральным законом 2009 г. Это — Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова и Санкт-Петербургский государственный университет.

В обязательном порядке сдается ЕГЭ по русскому языку и по математике. До 1 февраля вузы определяют перечни вступительных испытаний по каждому направлению подготовки, а школьники до

1 марта должны подать в школу заявление с указанием выбранных ЕГЭ.

В 2005 г. был также одобрен инициированный Президентом РФ Приоритетный национальный проект «Образование», направленный на укрепление материальной базы образовательного процесса, обеспечение доступности высшего образования для всех жителей страны, улучшение качества образования и повышение конкурентоспособности выпускников.

ГЛАВА 25. Основы религии

§ 1. Религия в жизни человека и общества

Слово «религия» имеет несколько значений. *Religio* (лат.) — благочестие, набожность, святость. *Religare* (лат.) — связывать. Есть несколько подходов к пониманию религии. Один из них — богословско-теологический. Он раскрывает данное понятие изнутри, определяя религию как связь между человеком (обществом) и Богом (Божественной сущностью), благодаря которой человек может постигать высшую сущность, вечные истины. Этот подход основан на принятии религиозного учения в качестве исходной и безусловной истины.

Другой подход — философско-научный характеризуется многообразием взглядов. В самом общем виде можно считать религию одной из форм общественного сознания, отражающей окружающий мир через мифологические (религиозные) образы. В философской литературе религия определяется как «мировоззрение, миропонимание, мироощущение, а также сопряженное с ними поведение людей, определяемое верой в существование сверхъестественной сферы...». Религия рассматривается также как особый тип духовно-практической деятельности, представляющей собой неразрывное единство мировоззренческой установки, переживания и действия, основывающиеся на вере в священное. Священное — это вид сверхъестественного, включающий в себя признание безусловной ценности для человека. В содержание религии входят три основных элемента: религиозное сознание, культовая система, религиозные организации.

Религиозное сознание — это совокупность представлений, идей и чувств религиозного характера. Религиозное сознание включает:

- религиозную веру, т.е. веру в существование сверхъестественного и связанные с этим религиозные переживания и религиозные чувства;
- религиозную идеологию — т.е. систематизированное и канонизированное вероучение, разработанное теологами (религиозная догматика).

Культовая система — это система определенных религиозных обрядов, под которыми понимается совокупность стереотипных действий, устанавливаемых обычаем или традицией, какой-либо социальной группы и символизирующих определенные идеалы, нормы и представления. Обряды могут носить примитивный характер (жертвоприношение, например). Высшей формой обряда является молитва. В развитых религиях обряды образуют довольно сложную систему.

Религиозные организации создаются в процессе развития религии и ее институционализации. Первоначально создавались религиозные группы — коллективы для совместного отправления обрядов. Постепенно стали выделяться специалисты по проведению обрядов (колдуны, шаманы и т.п.). Затем стали создаваться жреческие корпорации. В современных государствах статус религиозных объединений определяется нормативно-правовыми актами, прежде всего законами. В РФ — это Федеральный закон № 125-ФЗ 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях», характеристика которого уже была дана.

Роль религии в жизни человека и общества проявляется через ее функции, к числу которых относятся:

- мировоззренческая функция (смыслополагающая).

Мировоззрение — это совокупность взглядов, оценок, норм, установок, определяющих отношение человека к миру и выступающих в качестве ориентиров и регуляторов поведения.

Мировоззренческая функция способствует познанию смысла жизни, своего места в ней;

- функция интеграции и стабилизации социальной системы. Религия является духовным стержнем общественной жизни, связывающим воедино всех верующих, устанавливающим общие цели, общие интересы;
- регулирующая функция. Религия через систему религиозных норм (канонов) воздействует на поведение людей.

Значение религии в жизни общества проявляется в том, что она закладывает духовные начала социальной организации, способ-

ствует развитию гуманизма, человеколюбия, является регулятором общественных отношений, воплощающим высокие нравственные начала.

Но есть в религии и некоторый дезинтегрирующий фактор. Религия воздействует на сознание людей и может настраивать их на нетерпимость к иной вере, что приводит к конфликтам на религиозной почве. Примерами могут служить фундаменталистское движение «Талибан»; палестино-израильский конфликт и др.

В жизни отдельного человека религия также играет немаловажную роль. Она способствует самоутешению в трудные жизненные периоды (войны, национальные бедствия ведут к увеличению числа верующих, обращающихся в лоно церкви). Кроме того, религия через высокие нравственные идеалы способствует самосовершенствованию человека, укреплению моральных начал.

§ 2. Мировые религии

Религиозное сознание проходит в своем развитии путь от ранних (примитивных) форм через политеизм к монотеизму.

Первоначально религиозные верования воплощались в таких формах, как анимизм, тотемизм, фетишизм и иных. **Анимизм** (от лат. *anima* — душа) — одухотворение природных объектов и явлений. Высшей формой развития анимизма является вера в относительно самостоятельное существование души. **Тотемизм** — вера в существование родственной связи между какой-либо группой людей и определенным видом животных, растений, явлений природы. Тотем (животное, растение и т.п.) являлся родоначальником какой-либо социальной группы, а представители этого вида животных (растений) считались кровными родственниками.

Фетишизм (фетиш — талисман, амулет) — почитание отдельных природных объектов (камней, костей и т.п.), которым приписывались сверхъестественные свойства¹.

В более поздний период возникло такое явление, как **идололатрия** (от греч. *eidolon* — образ, подобие) — поклонение предметам, являвшимся символами неких духовных существ, впоследствии — богов. Идололатрия знаменовала этап зрелого политеизма. Вспомним римских богов во главе с Юпитером, греческого отца богов Зевса, верховного бога скандинавов — Одина и др.

¹ Подробно о ранних формах религии см.: Радугин А.А. Введение в религиоведение: теория, история и современные религии: курс лекций. М.: Центр, 1999. С. 62–75.

Политеизм сменился монотеизмом. Но исторический процесс привел к тому, что на планете возникла не единая религия (слово моно от греч. *monos* означает один, единый, единственный), а в разное время и в разных местах сложились три мировые религии: буддизм, христианство и ислам.

Первой монотеистической религией считается иудаизм. Следует рассмотреть основные ее постулаты.

Иудаизм является наиболее древней монотеистической религией. Иудаизм возник в II—I тыс. до н.э. в древней Палестине. Термин «иудаизм» происходит от названия еврейского племенного объединения Иуды, бывшего самым многочисленным из всех 12 еврейских племен, в конце XI в. до н.э. ставшего господствующим, поскольку во главе сформировавшегося тогда Израильско-Иудейского государства стал царь Давид — выходец из этого племени.

Вероучение иудаизма изложено в ряде канонических документов: Священном писании (Танак) и Священном предании (Талмуд). Священное писание составляет часть Библии — Ветхий завет. Согласно библейскому повествованию Бог Яхве через пророка Моисея дал народу Израиля Тору («Закон», или «Пятикнижие»). Тора содержит два ключевых положения. Во-первых, все евреи обязаны признать бога Яхве в качестве единственного и всемогущего повелителя всего. Во-вторых, еврейский народ является богоизбранным и будет находить покровительство Бога до тех пор, пока останется верным ему.

Особое значение имеет завет, данный людям Богом через пророка Моисея с горы Синай, в котором изложены 10 заповедей — религиозно-культовых и нравственно-правовых установок: не сотвори себе кумира, не убий, не укради, помни день субботний, почитай отца и мать, не прелюбодействуй, не произноси имя Господа Бога твоего напрасно, не произноси ложного свидетельства на ближнего твоего, не желай дома ближнего своего, ни жены ближнего своего, ни раба его.

Фактически данная религия является национальной, но по ареалу распространения данная религия сродни мировым. Иудаизм исповедуют около 20 млн человек во всем мире, проживающие на всех континентах.

В настоящее время иудаизм является господствующей религией в государстве Израиль, хотя и не имеет официального статуса государственной религии, но пользуется поддержкой государственной власти.

Руководители религиозных общин — раввины находятся на государственной службе и ведают оформлением актов гражданского

состояния, в частности, регистрацию браков осуществляют только раввины. Они также осуществляют контроль над кашрутом (системой религиозных правил хранения, приготовления и употребления пищи), ведут воспитательную работу и культовую деятельность в армии. В стране действуют даже раввинские суды¹.

Буддизм является одной из древнейших мировых религий. Буддизм возник еще в VI в. до н.э. в Индии. Буддизм распространен в странах Южной, Юго-Восточной, Центральной Азии и Дальнего Востока. Буддизм насчитывает около 700 млн верующих.

Основателем буддизма была реальная историческая личность — **Сиддхарта Гаутама**. Гаутама родился в VI в. до н.э. в семье царствовавшего дома небольшого княжества Шакья в северной части Индии (в настоящее время — это территория Непала). Его отец был раджей, т.е. правителем этого княжества (раджа — княжеский титул в Индии).

В 29 лет Гаутама оставил свой дом и отправился на поиски ответов на мучившие его вопросы о жизни и смерти, болезнях и др. Он занимался йогой, стал отшельником, странствовал. Однажды он заснул под фиговым деревом (смоковницей) и во сне пережил «просветление» — ему открылся основной закон всего сущего — «дхарма». Проснувшись просветленным, т.е. Буддой², Гаутама стал просвещать людей, проповедовать свое учение.

Основные положения буддизма сводятся к следующим «вечным истинам»: все сущее в мире (рождение, смерть, болезнь...) есть страдание. Причиной страданий служит вожделение. Освобождение от вожделения ведет к освобождению от страданий. Путь к освобождению лежит через добродетельную жизнь (восмеричный путь), ведущую к просветлению, к **нирване**. Нирвана в переводе с санскрита означает «затухание» или «угасание». По учению буддизма — это внутреннее состояние человека, при котором угасают все чувства и привязанности, а вместе с ним и весь окружающий человека мир.

Буддизм не является единым вероучением. Существуют следующие его разновидности: Чань-буддизм — возник в Китае в VI—X вв. н.э.; ламаизм — возник в Монголии в VII в. н.э., затем проник в Рос-

¹ Подробно об этой религии см.: *Радугин А.А.* Введение в религиоведение: теория, история и современные религии: курс лекций. М.: Центр, 1999. С. 95–99.

² Будда переводится как «просветленный» — см.: *Радугин А.А.* Введение в религиоведение: теория, история и современные религии: курс лекций. М.: Центр, 1999. С. 100–101.

сию (Бурятия, Тыва, Калмыкия). Организационным и духовным центром ламаизма является Тибет.

Ислам — одна из мировых религий. Число верующих превышает миллиард и постоянно растет. Распространен в Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Ислам (букв. — покорность) возник в Аравии в VII в. н.э. Основателем ислама был пророк Мухаммед (Магомет), родившийся в г. Мекке (ныне — территория Саудовской Аравии). Его первые проповеди в родном городе вызвали протест у местных жителей и гонения, в результате которых Мухаммед переселяется в Медину (переселение именуется Хиджрой — началом исламского летосчисления), где создает исламское государство — Халифат.

Основными источниками мусульманского вероучения являются:

- Коран — это «слово Божие», т.е. мысли и идеи Аллаха, вложенные им в уста Мухаммеда и воплощенные в книге;
- Сунна — священное предание, состоящее из хадисов, повествующих о высказываниях самого Мухаммеда, а также из описания его поступков.

Вера мусульман базируется на том, что Бог открыл людям свою волю и указал им путь, как служить ему и как жить по его заветам¹. Это слово Божие и воплощено в Коране, читая который можно постичь великий смысл. Поэтому Коран считается подлинным Откровением. Отсюда мусульмане считают себя правоверными, в отличие от покровительствуемых (иудеев, христиан), вера которых ими признается, но не считается истинной.

Ислам представляет собой нерасторжимое единство религии, культуры и социально-политического устройства. Исламская вера базируется на трех основных элементах: словесное признание Бога, добрые дела, добродетельные намерения.

Каждый правоверный должен соблюдать «пять столпов ислама»:

- словесное признание единобожия: «Нет божества, кроме Аллаха, и Мухаммед — пророк и посланник Его»;
- ритуальная молитва, совершаемая пять раз в день;
- очистительная милостыня в пользу нуждающихся;
- пост в месяц Рамадан, т.е. воздержание от еды, питья и любых увеселений в светлое время суток;
- паломничество в Мекку, которое должен совершить каждый мусульманин хотя бы один раз в жизни.

¹ *Петер Антес.* Религии современности. История и вера. М.: Прогресс-Традиция, 2001. С. 113.

Ислам практически изначально распался на три течения: суннизм, шиизм и хариджизм. Причиной раскола стал вопрос о верховной власти в мусульманской общине. Сунниты (букв. — люди традиций) считали, что халифом должен быть человек, принадлежащий семье Мухаммеда в широком смысле. Шииты (от «шиат Али» — партия Али) утверждали, что власть может принадлежать только прямым потомкам Али и его жены Фатимы — любимой дочери Мухаммеда). Хариджиты — это отделившиеся от партии Али мусульмане, считавшие, что главой мусульманской общины может быть любой ее член¹. Сунниты — наиболее распространенное направление (исповедуется около 90% мусульман. Шииты составляют около 10%)².

В стане суннитов в середине XVIII в. возникло религиозно-политическое движение ваххабитов (по имени основателя — Мухаммада ибн Абд ал-Ваххаба). Ваххабизм выступает за очищение ислама от всех исторических искажений и наслоений. Союз Ваххаба с династией Саудов привел впоследствии к образованию государства Саудовская Аравия (20-е годы XX столетия).

Христианство является в настоящее время самой распространенной религией. В мире насчитывается свыше 2 млрд последователей христианства во всех его разновидностях³.

В центре христианского вероучения стоит образ **богочеловека — Иисуса Христа**, который своей мученической смертью на кресте пострадал за грехи человечества и тем самым снял с него эти грехи, примирил род человеческий с Богом. А своим воскресением он открыл для тех, кто уверовал, новую жизнь, путь к воссоединению с Богом в Божественном царстве. Слово «Христос» переводится с греческого как «помазанник», «мессия», «спаситель»⁴.

Священной книгой христиан является Библия, состоящая из двух частей: Ветхого завета — Священной книги последователей иудаизма, и Нового завета, излагающего важнейшие этапы жизни создателя христианства Иисуса Христа и основные положения его учения. Новый завет состоит из четырех Евангелий (слово «евангелие» означает благовествование, или радостная весть), два из которых при-

¹ См. об этом: Радугин А.А. Введение в религиоведение: теория, история и современные религии: курс лекций. М.: Центр, 1999. С. 194–197.

² По данным сайта «Православие.ру», в настоящее время в мире насчитывается 1 млрд 152 млн суннитов и 170 млн шиитов.

³ См.: Петер Антес. Указ. соч. С. 64.

⁴ См.: Радугин А.А. Указ. соч. С. 111.

писываются ученикам Христа — Матфею и Иоанну, два других (от Марка и от Луки) — ученикам учеников Христа.

Христианство возникло в I в. н.э. на территории Восточной части Римской империи в Палестине. Новая эра и отсчитывается от Рождества Христова. Такой порядок был предложен в VI в. До этого отсчет велся от основания Рима (747 г. до н.э.).

Христианство возникло изначально как секта иудаистов. Группа сторонников учения Христа из Назарета, объединившаяся вокруг него, сопровождала Иисуса в его странствиях. Первые три века христианство было гонимой религией. В 313 г. Миланским эдиктом Константина и Лициния христианство было признано терпимой религией, а в 324 г. провозглашено государственной религией Римской империи. Потом христианство стало официальной религией в европейских странах, а в X в. и на Руси.

Нравственные идеалы христианства выражены в Нагорной проповеди:

- Блаженны нищие духом, ибо их есть Царство Небесное.
- Блаженны плачущие, ибо они утешатся.
- Блаженны кроткие, ибо они наследуют землю.
- Блаженны алчущие и жаждущие правды, ибо они насытятся.
- Блаженны милостивые, ибо они помилованы будут.
- Блаженны чистые сердцем, ибо они Бога узрят...

Постепенно сформировались 12 догматов христианского вероучения и семь таинств. Это было закреплено на первом (Никейском) соборе 325 г. и втором (Константинопольском) соборе 381 г.

Догматы — это вероучительные установки, приобретающие канонизированный характер и являющиеся регуляторами поведения. К числу догматов относятся, например, вера в единого Бога, триединство Божества (Бог — Отец, Бог — Сын, Бог — Дух Святой), боговоплощение Иисуса Христа, вера в первородный грех, вера во второе пришествие Иисуса Христа, вера в бессмертие души и др.

Таинства — это основные обряды христианства: крещение, причащение, миропомазание, покаяние, рукоположение (возведение в духовный сан), брак, соборование.

В ходе исторического развития христианство претерпело три раскола. Первый раскол произошел в течение двух столетий после Никейского собора (325 г.) — разделение восточной и западной церквей, каждая из которых стала развиваться самостоятельно.

Второй (окончательный) раскол произошел в 1054 г., когда папа Римский и патриарх Константинопольский провозгласили друг другу анафему. Окончательно разделились западная, латинская

(Римско-католическая) церковь и восточная православная (Греко-православная) церковь.

Суть раскола состояла в том, что православие признавало каноническими только решения первых семи Вселенских соборов, а католицизм продолжал и продолжает развивать свою догматику.

Данный раскол был преодолен, хотя и не окончательно, в 1965 г., когда папа Римский Павел VI и патриарх Афиноген сняли взаимные анафемы.

Третий раскол произошел в XV—XVI вв. в период Реформации, с возникновением религиозно-политического движения протестантизма.

Следует в самых общих чертах охарактеризовать эти течения.

Католицизм. В основе вероучения католицизма лежит общехристианский Символ веры, «Кредо», включающий в себя 12 догматов и семь таинств. Основу вероучения католицизма составляют: Священное Писание, Священное Предание, которые образуют постановления 21 Собора, официальные документы главы католической церкви — папы Римского.

В 589 г. на Толедском соборе католическая церковь внесла дополнение к Символу веры в виде догмата о филиокве (буквально «от сына»). Согласно Никео-Царьградскому Символу веры Святой Дух исходит от Бога-Отца. Католический догмат о филиокве утверждает, что Святой Дух исходит и от Бога-Сына.

Католическая церковь сформировала догмат о чистилище — промежуточном между адом и раем месте. В чистилище пребывают души грешников, не получившие прощения в земной жизни, но не отягощенные смертными грехами. Они горят там в очищающем огне.

С догматом о чистилище связано учение о запасе добрых дел, который находится у церкви, и она распределяет эти добрые дела (осуществленные Иисусом Христом и святыми) между нуждающимися.

В Средние века широко была распространена практика продажи индульгенций. Индульгенция (милость) — это папская грамота, свидетельствующая об отпущении грехов. Индульгенцию можно было купить за деньги.

Для католического вероучения характерны догматы: о непорочном зачатии Девы Марии, о телесном вознесении Богородицы, о главенстве папы Римского над всеми христианами, о непогрешимости папы Римского.

В католицизме с XI в. действует celibat — обязательное безбрачие духовенства.

Таинство миропомазания в католицизме называется конфирмацией. Конфирмация совершается над детьми и подростками не вскоре после рождения (как у православных), а в возрасте 7–12 лет. Есть различия и в других культах и обрядах¹.

Католицизм объединен в единую централизованную организацию — Римская католическая церковь во главе с Ватиканом. **Ватикан** — это теократическое государство. Площадь — 44 га, население — около 800 человек. Глава Ватикана — папа Римский, являющийся светским и духовным руководителем государства. Светская власть папы в ее настоящей форме была установлена Латеранским договором в 1929 г. между правительством Муссолини и папой Пием XI. Официальный титул папы: епископ Рима, наместник Иисуса Христа, помощник князя апостолов, верховный понтифик Вселенской церкви, Италии архиепископ и митрополит Римской провинции, монарх государства-города Ватикан. Папа избирается коллегией кардиналов пожизненно из среды высшего духовенства. Согласно новой апостольской конституции 1996 г. для избрания папы в коллегии кардиналов (консистории) требуется теперь две трети голосов плюс еще один. Если в течение 23 туров выбрать папу не удастся, может быть введена другая процедура голосования.

19 апреля 2005 г. на 4-й день деятельности консистории новым папой был избран Йозеф Ратцингер, взявший имя Бенедикт XVI. Это первый немец, взойшедший на папский престол за последние почти пятьсот лет².

Протестантизм. Возникновение протестантизма связано с развитием широкого религиозного, социокультурного и общественно-политического движения XVI—XVII вв. — **Реформации**. Предтечами Реформации были профессор Оксфордского университета *Джон Уиклиф* (1320–1384) и профессор Пражского университета *Ян Гус* (1369–1415). Они требовали отказа церкви от богатств, от права продажи и покупки церковных должностей, против института индульгенций и т.п.

Сам процесс Реформации проходил изначально в Германии и Швейцарии. Инициаторами и вождями реформации были: *Мартин Лютер* (1483–1546), *Томас Мюнцер* (1430–1525), *Жан Кальвин* (1509–1564), *Ульрих Цвингли* (1484–1531).

¹ По данным сайта «Православие.ру», в настоящее время приверженцев католицизма насчитывается свыше 1 млрд 115 млн человек.

² Die Welt. 2005. 20. April.

31 октября 1517 г. М. Лютер опубликовал в Виттенберге (вывесил на двери церкви) 95 тезисов об отпущении грехов, в которых обличал корыстную торговлю «небесными сокровищами» как нарушение евангельских заветов. М. Лютер выдвинул идею восстановления традиций раннехристианской церкви и авторитета Библии — Священного Писания; отверг господство церковной иерархии над светской.

Группа немецких князей провела в своих владениях реформы в духе лютеровских идей, которые были сначала поддержаны Шпее-ровским рейхстагом в 1526 г., а в 1529 г. прежние решения были отменены. В ответ пять князей и 14 императорских городов Германии составили так называемую **Протестацию**. С этим событием и связано происхождение термина «**протестантизм**». Протестантизм имеет свои течения (лютеранство, кальвинизм и др.).

Православие. Основу православного вероучения составляет Никео-Царьградский Символ веры, принятый на первых двух Вселенских соборах (в 325 г. на Никейском и в 381 г. — на Константинопольском)¹. Православие провозглашает святой обязанностью каждого сохранять в неприкосновенности «вверенный первоначальной церкви залог веры...». Отсюда и название — «православие».

Православие не представляет собой единой централизованной организации, как католицизм. Первоначально на востоке Римской империи сформировались четыре автокефальных (самостоятельных) церкви: Константинопольская, Александрийская, Антиохийская, Иерусалимская. Затем обособилась Армяно-григорианская церковь. В настоящее время насчитывается 15 автокефальных православных церквей, в том числе Русская православная церковь.

Христианство в форме православного вероучения и культа официально было признано в Киевской Руси в 988 г. — крещение на Днепре населения г. Киева князем Владимиром.

Вначале Киевский митрополит назначался Константинополем, а в 1448 г. русская церковь объявила себя автокефальной. В 1589 г. была создана Московская патриархия, и митрополит Иов на Поместном соборе был избран первым русским митрополитом. Однако патриарх утверждался царем. Окончательное подчинение церкви государству произошло при Петре I, который ликвидировал патриаршество и учредил Святейший Синод — коллегиальный орган церковного управления, члены которого назначались царем.

¹ Константинополь в древней Руси назывался Царьградом.

Русская православная церковь (РПЦ) пережила свой раскол. В период правления царя Алексея Михайловича (1645–1676) по инициативе патриарха Никона была проведена реформа, направленная на исправление богослужебных книг по греческим образцам и установление единообразия церковной службы. В результате общество раскололось на сторонников «новой веры» и приверженцев «старых обрядов». Возникло Старообрядчество, идейным руководителем которого стал протопоп Аввакум, осуществивший в знак протеста коллективное самосожжение.

На Поместном соборе 1666–1667 гг. старообрядцы были преданы анафеме. И только в 1971 г. на Поместном соборе со старообрядцев была снята анафема.

После Февральской революции 1917 г. церковь была отделена от государства, восстановлено патриаршество и в ноябре 1917 г. патриархом всея Руси был избран Тихон. С приходом к власти большевиков в стране стала проводиться более радикальная политика в отношении церкви. 20 января 1918 г. был издан декрет Совнаркома (Совет Народных Комиссаров) «Об отделении церкви от государства и школы от церкви». Декрет, провозглашая свободу совести, устанавливал: «Никакие церковные и религиозные общества не имеют права владеть собственностью. Прав юридического лица они не имеют. Все имущества существующих в России церковных и религиозных обществ объявляются народным достоянием. Здания и предметы, предназначенные специально для богослужебных целей, отдаются по особым постановлениям местной или центральной государственной власти в бесплатное пользование соответственных религиозных обществ»¹.

Затем противоречия церкви и Советского государства обострились в связи с контрреволюционной деятельностью священнослужителей, с одной стороны, и экспроприацией церковных ценностей — с другой.

В 1921 г. была основана Русская православная церковь за границей (РПЦЗ) в городе Сремски Карловцы (Югославия). Это событие получило наименование «Карловацкий раскол».

Лишь во второй половине 80-х годов XX столетия отношения государства и церкви стали нормализовываться. В год 1000-летия крещения Руси (1988) был восстановлен Поместный собор как высший коллегиальный орган православной церкви. Персональной

¹ Сборник нормативных актов по советскому государственному праву. М.: Юр. лит., 1984. С. 29.

главой РПЦ является патриарх Московский и всея Руси. Текущее управление осуществляется патриархом вместе со Священным Синодом.

В территориальном отношении РПЦ делится на епархии (во главе с епархиальными архиереями). Епархии включают благочинные округа, делящиеся на первичные ячейки — приходы.

В мае 2004 г. произошло еще одно знаменательное событие. На состоявшейся в Москве встрече патриарха Московского и всея Руси Алексия II и митрополита РПЦЗ Лавра был решен вопрос об объединении РПЦ и РПЦЗ¹. 17 мая 2007 г. в храме Христа Спасителя в Москве состоялось торжественное подписание Акта о каноническом общении между Московским Патриархатом и Русской Зарубежной Церковью. Объединение свершилось.

Следует дать краткую характеристику конфессиональных направлений на территории России².

В России представлены все мировые религии. Всего по состоянию на 1 января 2015 г. в России, по данным Росстата, было зарегистрировано 27 496 религиозных организаций, в том числе 542 централизованных организаций и 25 839 местных, 536 монастырей и подворий. Римская католическая церковь имела 226 организаций. Исламских организаций насчитывалось 4988; буддистских — 246. О характере межконфессиональных отношений в России свидетельствуют следующие факты. Преобразование в феврале 2002 г. временных католических апостольских администратур вызвало резкий протест Московской патриархии. Непонятно, правда, почему это вызвало какие-то ответные шаги со стороны Российского государства. В средствах массовой информации сообщалось о том, что нескольким католическим священникам было отказано в выдаче въездных виз в Россию без указания причин³. Вполне понятно и объяснимо беспокойство правителей Русской православной церкви, но государство не должно вмешиваться в дела религии, если деятельность религиозных организаций не противоречит закону.

Административный регламент по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина РФ (утвержден приказом МВД РФ № 1105 2006 г.) допускает представление фото-

¹ См.: Газета. 2004. 28 мая.

² Конфессиональный означает «вероисповедный», «церковный».

³ Известия. 2003. 13 янв.

графий в головных уборах, но не скрывающих овал лица. Это правило установлено для граждан, религиозные убеждения которых не позволяют показываться перед посторонними лицами без головных уборов.

Еще один факт. Религия выступает за сближение с наукой. Об этом свидетельствует 12-я энциклика папы Римского, в которой содержатся знаменательные слова: «Вера и разум подобны двум крылам, на которых дух человеческий возносится к созерцанию истины»¹.

В XX в. возникло движение экуменизма, выступающее за примирение католиков и христиан.

ГЛАВА 26. Идеология и идеологический плюрализм

§ 1. Понятие идеологии

Идеология (от греч. *Idēa* — идея, образ и *logos* — слово, понятие) — система взглядов, идей, выражающих коренные интересы больших общественных групп: народов, классов, обществ, социальных движений в теоретически более или менее систематизированной форме. Термин «идеология» был введен французским философом де Траси (в 1796 г.) для обозначения новой эмпирической науки об идеях².

В идеологии воплощаются идеи, взгляды относительно насущных социальных проблем, вследствие чего определяются цели и программы активной деятельности по закреплению или изменению существующей системы общественных отношений. Тем самым идеология всегда ориентирована на практические интересы и имеет целью манипулирование и управление людьми посредством воздействия на их сознание.

Идеология по-разному воспринималась наукой. Маркс и Энгельс в «Немецкой идеологии» (1845–1846) и в поздних работах понимали под идеологией: а) идеалистическую концепцию, согласно которой мир представляет собой воплощение идей, мыслей и принципов;

¹ Известия. 2002. 12 февр.

² См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 386.

б) тип мыслительной деятельности, когда его субъекты — идеологи, не видя связи и предопределенности мышления материальными условиями жизни, формируют иллюзию абсолютной самостоятельности общественных идей; в) метод подхода к действительности, состоящий в конструировании мнимой реальности, которая выдается за действительность. По мнению Маркса, идеология — иллюзорное сознание. Последователи Маркса его характеристики идеологии относили к идеологии буржуазной, а социалистическая идеология рассматривалась как позитивное явление¹.

На самом деле любая идеология, выражая коренные интересы каких-либо социальных слоев, всегда тяготеет к завоеванию приоритета этих интересов по отношению к интересам других социальных слоев. Отсюда — неоднозначность оценок идеологии.

С одной стороны, выражая социальные интересы в форме ценностей, идеалов, нормативных требований и программ поведения, идеология выполняет важную функцию сплочения представителей данной социальной общности, стимулирует солидарность и служит идейной основой политических программ.

С другой стороны, идеология порождает идеологическую борьбу, проявляющуюся нередко в самых резких формах (классовая борьба).

Кроме того, идеология, сформированная на базе ложных представлений (расизм, национализм, религиозный фанатизм), может стать предтечей социальных конфликтов, войн, социальных катастроф.

Идеология взаимосвязана с наукой, но в отличие от науки идеология выражает классовые социальные интересы, что может увести идеологию в сторону от объективности, в то время как наука объективно отражает социальную реальность. Главный принцип идеологии — принцип партийности. В содержание идеологии входят система политических идей и программа практических действий.

§ 2. Роль идеологии в общественной жизни

Идеология играет важную роль в общественной жизни, обеспечивая активную деятельность тех или иных социальных слоев, но не следует преувеличивать ее значение. Строительство государства на основе идеологических схем и концепций ведет в конечном счете к идеологизации самой науки об обществе, что становится препят-

¹ См.: Новейший философский словарь / Сост. А.А. Грицанов. Мн.: Изд. В.М. Скакун, 1998. С. 256.

ствием для реалистического объективного анализа общественных процессов¹. Признание идеологии в качестве официальной может служить основой установления авторитаризма. В тоталитарном обществе имеет место идеологический монизм — господство одной официально признанной идеологии. Агрессивно насаждаемые идеи в определенной мере воздействуют на сознание масс, создавая видимость социальной однородности. Этому способствует и запрет идеологических взглядов, не соответствующих официально признанным. Но такая мнимая однородность существенно сокращает возможности общества для прогрессивного развития, не давая условий для свободного и открытого обсуждения насущных проблем.

Такие негативные черты идеологии привели в 60-х годах XX столетия некоторых западных мыслителей (Реймон Арон — французский философ, социолог; Даниел Белл — американский философ и социолог) к попытке отказаться от идеологии как механизма социальной регуляции. Возникла идея деидеологизации, которая, по мнению авторов, дает возможность построить единственно верную теорию общества, изучающую «то, что есть в действительности»².

Однако полный отказ от идеологии, как представляется, недопустим. Идеология способствует выработке определенных социальных ценностей (патриотизм, интернационализм, гуманизм и т.п.). Кроме того, в классовом обществе под непосредственным воздействием идеологии формируется такое важное социальное качество личности, как **мировоззрение**, определяющее социальное самочувствие, самосознание личности, ее ценностные ориентации, оценки и поведение.

В демократическом обществе допускается наличие различных идеологий, что выражается в принципе идеологического плюрализма, который в сочетании с политическим плюрализмом лежит в основе функционирования всей политической системы общества.

В Конституции РФ закреплён принцип идеологического и политического многообразия, лежащий в основе конституционного строя России и предопределяющий основные начала функционирования всей политической системы российского общества (ст. 13).

¹ См.: Российская социологическая энциклопедия / Под общ. ред. акад. РАН Г.В. Осипова. М.: НОРМА — ИНФРА-М, 1998. С. 143.

² См.: Всемирная энциклопедия: Философия / Главн. науч. ред. и сост. А.А. Грицаков. М.: АСТ; Мн.: Харвест: Современный литератор, 2001. С. 74.

РАЗДЕЛ VII

ОСНОВЫ ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

ГЛАВА 27. Понятие, виды и основания юридической ответственности

§ 1. Правомерное поведение и правонарушение.

Виды правонарушений

Ответственность всегда предполагает негативное поведение, служащее основанием ее наступления. Чтобы понять сущность и содержание ответственности, целесообразно сначала рассмотреть само поведение в его соизмерении с правом. Поведение человека относительно права может быть правомерным и неправомерным. Рассмотрим различия этих форм поведения.

Правомерное поведение. Правомерность означает соответствие праву. Отсюда правомерное поведение — это поведение, совершаемое в соответствии с правовыми предписаниями. Правомерное поведение можно рассматривать через формы реализации права, а именно: формами правомерного поведения можно считать:

- а) соблюдение права, т.е. выполнение установленных правом запретов;
- б) исполнение права, т.е. выполнение заложенных в нормах права предписаний, обязывающих выполнить то или иное действие (отслужить срочную службу в армии, уплатить налоги и т.п.);
- в) использование права, т.е. осуществление установленных законом прав при соблюдении условий о недопустимости причинения вреда (ущерба) правам и законным интересам других лиц при использовании своих прав.

Что касается такой формы реализации права, как применение, то в этом случае правомерность выражается через принцип законности, лежащий в основе правоприменительной деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и должностных лиц.

Основными чертами правомерного поведения являются: общественная полезность, сознательность и ответственность личности за свои действия. *Общественная полезность* проявляется в том, что правомерное поведение, в конечном счете, направлено на удовлетворение общественно полезных целей, заложенных в нормах права. *Сознательность и ответственность* личности выражаются в том, что человек в данном случае обладает свойствами субъекта права. Совершая волевые поступки, он осознает их характер, предвидит их возможные последствия и отдает отчет своим действиям, т.е. осознанно и ответственно относится к своим действиям.

Мотивация правомерного поведения может быть различна. Мотивами правомерного поведения могут быть позитивные обстоятельства, например, осознание необходимости и целесообразности совершения соответствующих праву поступков. Мотивы могут быть и негативными, например, эгоистичные, карьеристские соображения или страх перед наказанием и т.п. Однако мотивы, как и другие элементы субъективной стороны, не учитываются при оценке правомерного поведения. Главное, чтобы были выполнены требования, заложенные в правовых нормах.

Правомерное поведение имеет важное значение в деле обеспечения законности и правопорядка.

Антиподом правомерного поведения является поведение **неправомерное**, выражающееся в несоблюдении правовых предписаний, нарушении установленных правом запретов, в неисполнении или ненадлежащем исполнении возложенных на субъекта обязанностей. Такое поведение воплощается в юридической категории «**правонарушение**». *Правонарушение представляет собой совершенное деликтоспособным лицом деяние, посягающее на охраняемые правом интересы и влекущее применение мер юридической ответственности.*

Правонарушение характеризуется рядом признаков. Прежде всего правонарушение представляет собой конкретный поведенческий акт субъекта права, т.е. **деяние**, совершаемое в форме действия или бездействия. Действие — это активное поведение субъекта (например, удар ножом или выстрел из ружья, хищение имущества и т.п.).

Бездействие — это невыполнение тех действий, которые предписаны правовой нормой (например, проезд в общественном транспорте без оплаты, неуплата налогов и т.п.).

Признак **противоправности** означает, что правонарушение представляет собой нарушение установленных нормами права запретов либо невыполнение предписанных правом обязанностей.

Общественная опасность (или вредоносность) правонарушения выражается в том, что оно всегда посягает на охраняемые правом интересы, дестабилизирует сложившийся порядок общественных отношений.

Признак **виновности** означает, что правонарушение представляет собой волевой поступок человека, в котором выражено психическое отношение лица к содеянному, т.е. его отрицательное, пренебрежительное (легкомысленное) или безразличное отношение к интересам иных лиц (других людей, государства, общества в целом).

Наказуемость как признак правонарушения означает, что совершенное противоправное деяние влечет за собой применение установленных законом санкций к виновному лицу.

Совокупность указанных признаков характеризует конкретный поведенческий акт как правонарушение. По этим же признакам правонарушение отличается от нарушения иных социальных норм, в том числе и норм морали. В последнем случае не может быть речи о противоправности, общественной опасности, виновности и наказуемости деяния.

Содержание правонарушения выражается через категорию **состава правонарушения**, *под которым понимается совокупность элементов, характеризующих совершенное деяние как конкретный вид правонарушения*. Элементами состава являются объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона.

Объектом правонарушения являются общественные отношения, на которые посягает противоправное деяние (например, охраняемые законом жизнь и здоровье человека, его конституционные права и свободы и т.д.).

Объективная сторона представляет собой совокупность признаков, характеризующих деяние как реальное событие, произошедшее в пространственно-временных границах (время, место, состав участников, способ и условия совершения и т.п.), и выражающих соотношение деяния, его последствий и причинную связь между ними.

Субъект правонарушения — это лицо, совершившее противоправное деяние. Важнейшей характеристикой субъекта правонарушения является его деликтоспособность, т.е. признаваемая законом способность лица нести ответственность за свои деяния.

Субъективная сторона правонарушения выражается через формы вины (прямой или косвенный умысел, а также неосторожность в форме самонадеянности или небрежности), а также мотив, цель совершения правонарушения и эмоциональное состояния субъекта, охватываемое составом отдельных видов правонарушений.

Все правонарушения по критерию их общественной опасности можно разделить на две большие группы — преступления и проступки. *Преступление* — это виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ). К *проступкам* относятся все иные правонарушения, не охватываемые особенной частью УК РФ, т.е. не влекущие уголовной ответственности. Проступки, в свою очередь, делятся на: административные, гражданско-правовые, дисциплинарные и конституционные.

Кроме того, по объекту посягательства и характеру санкций правонарушения делятся на:

- преступления (уголовно-правовые деяния);
- административные проступки;
- гражданско-правовые деликты¹;
- дисциплинарные проступки;
- конституционные правонарушения.

§ 2. Понятие и виды юридической ответственности

В самом общем виде юридическая ответственность — это применение к лицу мер правового принуждения в связи с совершенным правонарушением.

В этимологическом аспекте слово «ответственность» означает отдавать отчет своим действиям и претерпевать лишения за наступившие в результате таких действий неблагоприятные последствия.

Юридическая ответственность выражается в применении мер государственного принуждения в виде санкций к лицу, совершившему правонарушение, и означает претерпевание этим лицом каких-либо лишений. Такого рода лишения могут непосредственно затрагивать личные права (например, лишение свободы), имущественные (например, штраф, конфискация имущества), организационный или иной характер (запрещение занимать определенные должности и т.д.).

Существуют различные подходы к юридической ответственности. В частности, различают негативную и позитивную ответственность. **Негативная** ответственность — это в общем смысле ответствен-

¹ Деликт — от лат. *delictum* — нарушение, вина (см.: Большой юридический словарь. М.: ИНФРА-М, 1997. С. 151) означает любое нарушение, но в современной юридической научной литературе употребляется наиболее часто применительно именно к гражданским правонарушениям.

ность за содеянное, а **позитивная** — это внутренняя ответственность субъекта еще до совершения правонарушения, выражающаяся в отказе от противоправных деяний.

Различают также **штрафную (или карательную)** ответственность, которая наступает за совершенные уголовные, административные и иные противоправные проступки, и **правовосстановительную** ответственность, заключающуюся в восстановлении нарушенных прав, в самостоятельном исполнении невыполненных или ненадлежащим образом исполненных обязанностей.

В научной литературе **юридическая ответственность определяется как претерпевание лицом, совершившим правонарушение, каких-либо лишений организационного, личного, имущественного, морального и иного характера в результате применения к нему конкретных мер наказания.**

Поскольку наступление ответственности связано с ограничением прав, процедура привлечения к юридической ответственности детально урегулирована законом.

Юридическая ответственность базируется на установленных законом принципах. К числу таких принципов относятся:

- *законность*, означающая, что меры ответственности применяются в строгом соответствии с законом, на основании закона и в пределах, установленных законом;
- *обоснованность*, т.е. меры ответственности назначаются на основе всестороннего и полного исследования всех обстоятельств дела и соответствуют характеру и тяжести содеянного (совершенного деяния);
- *запрет возложения ответственности повторно* за одно и то же правонарушение (принцип «не дважды за одно», или *non bis in idem*);
- *неотвратимость* ответственности, означающая, что никто не может и не должен уходить от ответственности за содеянное.

Каждое противоправное деяние (и тем более преступление) должно получать соответствующую оценку со стороны государства, а лица, виновные в его совершении, должны нести предусмотренную законом ответственность;

- *своевременность* ответственности, означающая, что виновный в совершении правонарушения может быть привлечен к ответственности только в срок, определенный законом, т.е. закон предусматривает срок давности, по истечении которого наказание уже не применяется. Это означает, что правонарушение карается, в основном, «по горячим следам», и по исте-

чении определенного законом периода наказание утрачивает свое значение и не подлежит применению;

- *целесообразность и гуманизм*, означающие, что наказание применяется лишь в том случае, когда оно действительно способно выполнить все свои сущностные характеристики. Если же виновный к моменту определения наказания сам в какой-то части или полностью возполнил причиненный ущерб, то орган, рассматривающий дело, может полностью или в какой-либо части освободить его от наказания. С другой стороны, гуманизм означает, что лица, страдающие какими-либо болезнями, нетрудоспособные и т.п., могут быть полностью или частично освобождены от ответственности или от наказания.

Основанием юридической ответственности является совершение правонарушения. В зависимости от характера (вида) совершенного правонарушения и характера санкций различаются следующие виды юридической ответственности: уголовная, административная, гражданско-правовая (имущественная), дисциплинарная, конституционная; материальная ответственность работников и работодателей.

Уголовная ответственность наступает за совершение преступления и выражается в применении к лицу наказаний, предусмотренных Уголовным кодексом. Административная ответственность наступает за совершение административного проступка и влечет применение мер, предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях. Гражданско-правовая ответственность наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, либо за иное противоправное деяние, причиняющее вред имущественным или личным неимущественным правам и интересам, охраняемым нормами гражданского права. Дисциплинарная ответственность — это ответственность за совершение дисциплинарного проступка, т.е. нарушение трудовой, служебной, воинской или учебной дисциплины, влекущее применение мер воздействия, предусмотренных правилами внутреннего распорядка, уставами (положениями) о дисциплине. Конституционная ответственность наступает за совершение деяния, запрещенного нормами конституционного законодательства под угрозой применения конституционно-правовых санкций. Материальная ответственность работников и работодателей наступает за причинение работником имущественного вреда работодателю либо за посягательство со стороны работодателя на трудовые права работника

или его имущество. (В последнее время в качестве самостоятельного вида юридической ответственности стала выделяться налоговая ответственность, наступающая за совершение налоговых нарушений, предусмотренных Налоговым кодексом РФ.)

§ 3. Основания и условия наступления юридической ответственности

Выделяют материальное основание и формальное основание наступления юридической ответственности. Материальным основанием наступления юридической ответственности является совершение лицом правонарушения, т.е. противоправного деяния, влекущего применение мер юридической ответственности. Формальным основанием является наличие правоприменительного акта, устанавливающего применение к правонарушителю юридических санкций.

Юридическая ответственность наступает при наличии не только установленных законом оснований, но и определенных законом условий. Данные условия связаны, прежде всего, со свойствами субъекта правонарушения и особенностями субъективной стороны.

Одним из условий наступления юридической ответственности являются те юридические свойства субъекта, которые придают лицу, совершившему противоправное деяние, качество субъекта правонарушения. Такими свойствами являются: а) деликтоспособность; б) вменяемость.

Деликтоспособность — это признаваемая государством способность каждого носителя прав и обязанностей отвечать за свои действия, влекущие правовые последствия. Деликтоспособность физических лиц наступает по достижении определенного законом возраста. Так, уголовная деликтоспособность в полном объеме наступает по достижении шестнадцати лет, а в ограниченном объеме (за совершение отдельных видов преступлений) — по достижении четырнадцати лет. Административная деликтоспособность наступает по достижении шестнадцати лет и т.д.

Юридические лица приобретают деликтоспособность так же, как и другие свойства субъекта права, с момента их государственной регистрации. Следует обратить внимание на различное содержание деликтоспособности физических и юридических лиц. Физические лица обладают универсальной деликтоспособностью, т.е. они могут нести юридическую ответственность любого вида из предусмотренных законом (в зависимости от того, какое деяние они совершили).

Юридические лица обладают ограниченной деликтоспособностью, т.е. они не могут нести уголовную и дисциплинарную ответственность.

Следующее условие наступления юридической ответственности связано с психическим состоянием субъекта — это **вменяемость**, т.е. способность лица отдавать отчет в своих действиях и руководить ими. Данное свойство присуще только физическим (но не юридическим) лицам. Ответственность наступает лишь за волевые осознанные действия субъектов права, поэтому обратное вменяемости состояние (невменяемость) служит основанием освобождения от ответственности¹.

Еще одно условие наступления юридической ответственности связано с психическим отношением лица к содеянному им и выражается институтом **виновности**. **Вина** — это волевое сознательное отношение лица к своему деянию и его последствиям. **Винность** выражается в форме умысла и неосторожности.

Формы вины наиболее детально разработаны в уголовном законодательстве, поэтому целесообразно раскрыть эти формы на основе норм Уголовного кодекса РФ. **Умысел** может быть прямым и косвенным. В соответствии со ст. 25 УК РФ **прямой умысел** состоит в том, что лицо, совершившее преступление, осознает общественную опасность своих действий (бездействия), предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий и желает их наступления.

Под **косвенным умыслом** понимается осознание лицом, совершившим преступление, общественной опасности своих действий (бездействия), предвидение им возможности наступления общественно опасных последствий и хотя и не желание, но сознательное допущение этих последствий либо безразличное к ним отношение.

Уголовный закон различает и **две формы неосторожности**: **легкомыслие** и **небрежность** (ст. 26 УК РФ). **Легкомыслие** выражается в том, что лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий или бездействия, но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение этих последствий.

Небрежность, в свою очередь, имеет место в том случае, если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходи-

¹ См. об этом следующий параграф.

мой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

Для лучшего усвоения этих форм предлагается следующая схема. См. таблицу 4.

Таблица 4

Формы вины (ст. 25, 26 УК РФ)

	Противоправность и опасность деяния	Общественно опасные последствия	Отношение к этим последствиям
Умысел прямой	Осознавал	Предвидел	Желал их наступления
Умысел косвенный	Осознавал	Предвидел	Не желал, но допускал или относился к ним безразлично
Неосторожность в форме легкомыслия	Осознавал	Предвидел	Самонадеянно рассчитывал на их предотвращение
Несторожность в форме небрежности	Не осознавал	Не предвидел	При необходимой внимательности и предусмотрительности должен был и мог предвидеть

Рассматривая вину в качестве одного из условий наступления юридической ответственности, следует иметь в виду, что в Конституции РФ закреплён один из важнейших принципов судопроизводства — **презумпция невиновности**. В соответствии со ст. 49 Конституции РФ каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого.

В Конституции РФ эти принципы закреплены применительно к уголовному процессу. Однако текущее законодательство распространяет их действие и на другие виды юридической ответственности, предусматривая при этом некоторые особенности их применения в отдельных случаях. Так, в сфере гражданского права (гражданско-правовой ответственности) действует так называемый принцип

причинения (или презумпция вины)¹, согласно которому лицо, нарушившее обязательство, признается виновным, пока не будет доказано обратное, причем бремя доказывания отсутствия вины лежит на лице, допустившем такое нарушение (ст. 401 ГК РФ). Аналогичное положение действует и при возникновении внедоговорных обязательств. Кроме того, в последнем случае закон допускает ответственность причинителя вреда и при отсутствии его вины (ст. 1064 ГК РФ).

§ 4. Освобождение от ответственности

Закон предусматривает обстоятельства, при наличии которых лицо освобождается от ответственности. Выделяются две группы таких обстоятельств: а) обстоятельства, исключающие опасность и противоправность деяния и, тем самым, ответственность; б) обстоятельства, освобождающие от ответственности при определенных условиях.

К числу обстоятельств, исключающих ответственность, относятся состояние необходимой обороны и состояние крайней необходимости.

Необходимой обороной считаются действия по защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посягательства, даже если при этом был причинен вред посягающему лицу.

Закон различает при этом две ситуации, связанные с характером нападения. Если нападение сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или других лиц, либо с непосредственной угрозой такого насилия, то необходимая оборона предполагает причинение любого вреда нападающему, включая причинение смерти. Если посягательство не сопряжено с такого рода насилием или с непосредственной угрозой его применения, то оборона правомерна, если при этом не допущено превышения пределов необходимой обороны.

Превышением пределов необходимой обороны считается совершение умышленных действий, явно не соответствующих характеру и опасности посягательства (ст. 37 УК РФ).

Состояние крайней необходимости характеризуется тем, что причинение вреда охраняемым законом интересам осуществляется

¹ См.: Гражданское право. В 4 т.: Учебник для студентов вузов. Т. 1: Общая часть / Отв. ред. Е.А. Суханов. 3-е изд., перераб и доп. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 609.

в целях устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

Под превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и конкретным обстоятельствам, при которых опасность устранялась, вследствие чего охраняемым законом интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный (ст. 39 УК РФ).

Еще одним обстоятельством, исключающим юридическую ответственность, является состояние невменяемости, при котором лицо, совершающее общественно опасное деяние, не может осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики (ст. 21 УК РФ).

К числу обстоятельств, освобождающих от юридической ответственности при определенных условиях, относятся те, которые непосредственно оговорены в нормах законов, устанавливающих ответственность того или иного вида и меры наказания. Они будут рассмотрены при характеристике отдельных видов юридической ответственности.

Таковы основные положения о юридической ответственности. Более детальная характеристика отдельных видов юридической ответственности в РФ дается во второй части настоящего пособия.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

К разделу I

1. Дайте определение понятия «общество».
2. Назовите сферы общественной жизни.
3. Что такое социальный статус личности?
4. Виды социальных норм.
5. Дайте определение понятия «государство».
6. Назовите признаки государства.
7. Дайте перечень функций государства.
8. Каковы формы государства?
9. Назовите виды форм правления и приведите по два-три примера каждой из них.
10. Дайте определение понятия «право».
11. Назовите признаки права.
12. Дайте перечень функций права.
13. Каковы формы (источники) права?
14. Назовите структурные элементы экономики.
15. Каковы фазы экономического цикла?
16. Что такое общественно-экономическая формация?
17. Назовите виды общественно-экономических формаций.
18. Кем был разработан цивилизационный подход к развитию общества?
19. Каковы виды цивилизаций?

К разделу II

1. Дайте перечень форм политико-территориального устройства государства.
 2. Какие виды политических режимов Вы знаете?
 3. Назовите признаки нормы права.
 4. Какова структура правовой нормы?
 5. Дайте определение понятия «правовой институт».
-

6. Что такое отрасль права?
7. По каким критериям обособляются отрасли права?
8. Дайте перечень отраслей права в российской системе права.
9. Дайте перечень форм правотворчества.
10. Каковы формы реализации права?
11. Что такое правоспособность?
12. Что такое дееспособность?
13. Что такое правоотношение?
14. Что такое юридический факт?
15. Каковы виды юридических фактов по характеру вызываемых ими последствий?
16. Каковы формы обеспечения законности и правопорядка?
17. Каковы принципы правового государства?

К разделу III

1. В чем сущность конституции?
2. Перечислите юридические свойства конституции.
3. Назовите способы принятия конституций.
4. Назовите виды конституций по способу их изменения.
5. Назовите формы народовластия.
6. Дайте перечень форм прямой демократии.

К разделу IV

1. Назовите виды экономических систем.
2. Назовите виды рынков.
3. Назовите основные функции денег.
4. Какие Вы знаете виды бюджетов по соотношению доходной и расходной части?

К разделу V

1. Назовите исторически сложившиеся этнические общности.
2. Назовите автора теории социальной стратификации.

К разделу VI

1. Дайте перечень форм общественного сознания.
2. Что такое мораль?

3. В чем проявляется сходство морали и права?
4. В чем проявляется различие морали и права?
5. Какие мировые религии Вы знаете?

К разделу VII

1. Назовите признаки правонарушения.
2. Каковы элементы состава правонарушения?
3. Назовите виды правонарушений.
4. Назовите формы вины.
5. Назовите виды юридической ответственности.

Интернет-магазин издательства «Зерцало»
<http://zercalo.net>

Арбузкин Александр Михайлович

ОБЩЕСТВОЗНАНИЕ

Часть первая

ИКД «Зерцало-М»
(495) 689-75-36; (495) 689-72-45 (факс);
e-mail: laton@mail.ru

Подписано в печать 31.05.2018.
Формат 60х90/16. Печ. л. 19,5.
Тираж 700 экз.
Заказ № 1728.
